

CONGRESVOORSTEL “MEDEWERKERS VOOR PROVINCIALE BESTUREN”

NOVEMBER 2011



GROENLINKS
ZIN IN DE TOEKOMST

WWW.GROENLINKS.NL

INHOUD

1. Leeswijzer
 2. Congresvoorstel en toelichting
 3. Het te nemen besluit
- Bijlage 1: Financiële gevolgen congresvoorstel

LEESWIJZER

Voor u ligt het congresvoorstel “Medewerkers voor provinciale besturen” inclusief een voorstel voor de financiering daarvan. Alle inhoudelijke informatie vindt u in het congresvoorstel en de bijbehorende toelichting. In deze leeswijzer staat praktische informatie over het congresvoorstel, de mogelijkheid om vooraf meer informatie en uitleg te krijgen en de mogelijkheid tot amendering.

CONGRESVOORSTEL EN WIJZE VAN BEHANDELING OP HET CONGRES

Het congresvoorstel komt voort uit de wens om de medewerkers van provinciale besturen structureel in de partij in te bedden. Om dat mogelijk te maken stelt het partijbestuur een aantal wijzigingen in de “Regeling landelijke bijdragen aan afdelingen” (Bijdrageregeling) voor.

Het partijbestuur legt het Congres twee opties voor. Om te beginnen een voortzetting van de huidige praktijk, waarbij alle provincies de beschikking krijgen over een medewerker voor 4 uur per week. Maar uit de evaluaties is gebleken dat dit voor de drie grootste provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland en Noord-Brabant) vanwege het grote aantal leden en afdelingen, aan de krappe kant is. Het partijbestuur heeft daarom een voorkeur voor meer ‘maatwerk’, en wil deze drie provincies graag de beschikking geven over een medewerker voor 6 uur per week.

Over dit voorstel wordt op het congres van 11 februari 2012 gestemd.

MOGELIJKHEID TOT AMENDERING

Het partijbestuur besloot begin oktober om het voorstel “medewerkers voor provinciale afdelingen” aan het congres voor te leggen, omdat het financieringsvoorstel verschillende wijzigingen in de Bijdrageregeling omvat. Het voorstel zelf is vrij eenvoudig, het financieringsvoorstel is complexer.

Alleen voor de besluiten zoals geformuleerd onder “het te nemen besluit” kunnen wijzigingsvoorstellen (‘amendementen’) worden ingediend.

Amendementen, voorzien van de namen van de indienende afdeling(en)/leden kunnen vóór 17 december per e-mail gestuurd worden aan Jaap de Bruijn, hoofd Partij & Netwerk, jdebruijn@groenlinks.nl

INWERKINGTREDDING CONGRESVOORSTEL

In de tijdelijke financiering van de bestuursmedewerkers, in het kader van het voorafgaande project,

is t/m 31 maart 2012 voorzien. Bij aanname van het congresvoorstel wordt per 1 april 2012 geld voor de bestuursmedewerkers vrijgemaakt uit de Bijdrageregeling.

Bij het opstellen van de GroenLinks begroting 2012 in november 2011 is uitgegaan van de bestaande Bijdrageregeling, inclusief het bij vrijval (o.a. niet-opgevraagde bijdragen) toekennen van een bedrag van € 50.000,- aan de algemene reserve.

Het jaar 2012 is daarmee een overgangsjaar. In 2013 wordt de nieuwe Bijdrageregeling integraal uitgevoerd. Voor vragen over dit voorstel kunt u contact opnemen met Marieke Schep, mschep@groenlinks.nl

CONGRESVOORSTEL EN TOELICHTING

Het congresvoorstel betreft de wens van de provinciale besturen en het partijbestuur om de ondersteuning van de lokale afdelingen verder te professionaliseren via het structureel instellen en financieren van de functie van provinciale bestuursmedewerker.

HISTORIE

De afgelopen 3 jaar heeft het partijbestuur op projectbasis financiering beschikbaar gesteld voor medewerkers voor lokale afdelingen, aangestuurd door de provinciale besturen. Dit zijn de zogenaamde bestuursmedewerkers. Het geld dat hiermee gemoeid was, was beschikbaar omdat het budget voor de landelijke bijdrage aan afdelingen nooit volledig opgevraagd wordt. Op deze manier kwamen deze middelen toch ten goede aan de afdelingen.

In totaal hebben 11 provincies ervaring opgedaan met een eigen medewerker, waarvan 8 (bijna) continue en 3 door omstandigheden voor kortere tijd.

Het project bestuursmedewerkers kwam voort uit de in 2006 afgesproken extra inzet en verantwoordelijkheden van provinciale besturen richting de lokale afdelingen. Daarbij gaat het voornamelijk om:

- het versterken van de lokale afdelingen;
- het bevorderen van de samenwerking tussen afdelingen;
- het zoeken naar oplossingen voor 'slapende' afdelingen en
- het inkleuren van witte vlekken (gemeenten waar GroenLinks niet in de gemeenteraad vertegenwoordigd is).

Voor het goed functioneren van een bestuursmedewerker is een sterk provinciaal bestuur een voorwaarde en andersom. Het landelijk bureau investeerde de afgelopen jaren extra in de ondersteuning van deze besturen.

De bestuursmedewerkers hebben de afgelopen jaren hun waarde bewezen. Het past goed binnen de professionalisering van de provinciale afdelingen en de uitbreiding van hun taken waar men voortvarend mee aan de slag is gegaan. Veel taken van de bestuursmedewerkers zijn voorwaardenscheppend, het in kaart brengen van de stand van zaken, netwerken bevorderen, kennis delen, aanbieden van trainingen per provincie, enthousiasmeren en stimuleren van het zichtbaar zijn etc. Er zijn er tal van goede voorbeelden die laten zien dat deze bestuursmedewerkers een waardevolle toevoeging zijn

aan de interne partijorganisatie van GroenLinks. De evaluaties uit 2009 en 2010 ondersteunen dit beeld. Door deze steeds hechtere samenwerking tussen provinciale besturen en landelijk bureau kon en zal er synergievoordeel bereikt worden wat betreft de inzet van de provinciale besturen, bestuursmedewerkers en het landelijk bureau.

Eigenlijk is het voor het partijbestuur, landelijk bureau en provinciale besturen niet de vraag niet óf we er mee verder gaan, maar in welke vorm.

TOEKOMST

Indien de bestuursmedewerkers structureel ingebed worden in de organisatie kan er gewerkt worden aan zaken als:

- een sterke permanente campagne;
- inkleuren witte vlekken, zodat GroenLinks in meer gemeenten meedoet met de verkiezingen;
- goed voorbereide gemeenteraadsverkiezingen met een sterke campagne en een goed resultaat;
- het versterken van de netwerkfunctie van de provinciale afdelingen;
- meer samenwerking tussen afdelingen, bij hun bestuurstaken en bij de zichtbaarheid van GroenLinks;
- het op provinciaal niveau aanbieden van workshops, trainingen en strategisch overleg voor actieve GroenLinkers of voor leden die zich willen oriënteren op een functie binnen GroenLinks.

Het partijbestuur legt het Congres twee opties voor:

- optie 1:** De drie grootste provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland en Noord-Brabant) krijgen de beschikking over een medewerker voor 6 uur per week en de andere provincies over een medewerker voor 4 uur per week;
- optie 2:** Alle provincies krijgen de beschikking over een medewerker voor 4 uur per week.

Optie 1 heeft de voorkeur van het partijbestuur. Uit de evaluaties is gebleken dat 4 uur per week zeker voor de drie grootste provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland en Noord-Brabant) vanwege het grote aantal leden en afdelingen, aan de krappe kant is. Het partijbestuur heeft daarom een voorkeur voor meer 'maatwerk', en wil deze drie provincies graag de beschikking geven over een medewerker voor 6 uur per week.

De financiering van het project heeft tot nu toe plaatsgevonden uit de niet-opgevraagde afdelingsbijdragen, d.w.z.

'incidenteel geld'. Vanwege de wens om de bestuursmedewerkers structureel in te bedden in de organisatie vindt het partijbestuur een structurele financiering noodzakelijk. Het partijbestuur heeft daarom gekozen voor het aanpassen van de Bijdrageregeling.

De Bijdrageregeling bepaalt de manier waarop en de verhouding waarin lokale en provinciale afdelingen gefinancierd worden uit de contributie-inkomsten en afdrachten. Het geld dat bestemd is voor de Bijdrageregeling is dus geormerkt voor ondersteuning van lokale en provinciale activiteiten zoals die uitgevoerd worden door de afdelingsbesturen. Om die reden vindt het partijbestuur het logisch om de structurele financiering van de bestuursmedewerkers te regelen binnen het budget dat beschikbaar is voor ondersteuning van de afdelingen. De huidige Bijdrageregeling is door het congres vastgesteld.

Binnen de Bijdrageregeling blijft elk jaar geld over, de zogenaamde vrijval. Deze bestaat uit niet-opgevraagde bijdragen, geld dat overblijft binnen het Afdelingsfonds, het teveel aan eigen vermogen van afdelingen en geld dat overblijft uit het budget voor de bestuursmedewerkers. Volgens de huidige Bijdrageregeling gaat deze vrijval naar de Algemene Reserve en het Verkiezingsfonds.

DE KERN VAN HET FINANCIERINGSVOORSTEL IS:

1. Binnen het budget dat beschikbaar is voor de Bijdrageregeling een bedrag reserveren voor de financiering van de provinciale medewerkers, het gaat om € 70.000,- voor optie 1 of € 65.000,- als gekozen wordt voor optie 2.
2. Twee reparaties van de Bijdrageregeling zodat er meer geld direct beschikbaar komt/blijft voor afdelingen:
 - de vrijval gedeeltelijk terug laten vloeien in het budget voor de Bijdrageregeling
 - de reservering 1% bestemd voor 'reiskosten congresgangers' voortaan te laten vallen onder de congresbegroting, waarmee de verdeling van het bedrag als volgt wordt: Afdelingsfonds 7% , bijdragen voor lokale afdelingen 81 % en bijdragen provinciale afdelingen 12%.
3. In de Bijdrageregeling alleen te werken met percentages en niet met vaste bedragen. Het voorstel om de vrijval uiteindelijk 50-50 te verdelen tussen de Bijdrageregeling (d.w.z. de afdelingen) en de algemene reserve komt voort uit het feit dat er altijd zowel door de bestuursmedewerkers als door het landelijk bureau, activiteiten zullen worden ondernomen worden om afdelingen te versterken.

Met dit financieringsvoorstel werkt het partijbestuur toe naar een model waarbij de afdelingen bijdragen in de kosten van de bestuursmedewerkers. Tegelijkertijd zijn er verbeteringen in de huidige Bijdrageregeling mogelijk die het totale budget voor de Bijdrageregeling vergroten.

De consequentie is dat het bedrag per lid dat afdelingen jaarlijks ontvangen lager wordt, en dat dat verschil waarschijnlijk varieert tussen de 1,2 en 4,7 % bij optie 1 en tussen de 0,5 en 4,1% bij optie 2. De vaste bijdrage die afdelingen ontvangen (€ 200,-) blijft gelijk.

De winst die te behalen valt met het structureel inbedden van de bestuursmedewerkers in onze organisatie en het professionaliseren van de inzet van de provincies ten dienste van de lokale afdelingen is naar de overtuiging van het partijbestuur en de provinciale afdelingen zo groot dat deze bescheiden verlaging van de lokale budgetten goed te verantwoorden is. (zie financiële uitwerking congresvoorstel)

WIJZIGINGEN BIJDRAGEREGELING

NIEUWE ARTIKEL BIJDRAGEREGELING

Binnen het budget dat beschikbaar is voor de Bijdrageregeling wordt een jaarlijks te indexeren bedrag gereserveerd voor de financiering van de provinciale medewerkers.

Wanneer in het jaar T0* het geld bestemd voor de provinciale medewerkers niet volledig wordt aangevraagd, zal het restant in het jaar T1 voor 100% worden toegevoegd aan de Bijdrageregeling.

** T0 staat voor het jaar van waaruit je rekent, nu 2012. Als voorbeeld: Het bedrag dat in 2012 niet wordt opgevraagd wordt in T1, d.w.z. 2013 toegevoegd aan de Bijdrageregeling.*

TEKST HUIDIGE BIJDRAGEREGELING

Van de totale bijdrage ontvangen de afdelingen en federaties 80%, de provincies 12% en Afdelingsfonds 7%. De resterende 1% is bestemd voor reiskosten van deelnemers aan de Congressen en Fora.

NIEUWE TEKST BIJDRAGEREGELING

Uit het resterende budget voor de Bijdrageregeling ontvangen de afdelingen en federaties 81%, de provincies 12% en het Afdelingsfonds 7%.

TEKST HUIDIGE BIJDAGEREGELING

Gelden, bedoeld voor de “regeling bijdragen aan afdelingen” in het jaar T0, die niet worden opgevraagd, worden beschikbaar gehouden voor afdelingen tot het einde van het jaar T2. Daarna worden deze gelden overgeboekt naar de algemene reserve.

NIEUWE TEKST BIJDAGEREGELING

Gelden, bedoeld voor de “regeling bijdragen aan afdelingen” in het jaar T0, die niet worden opgevraagd, worden beschikbaar gehouden voor afdelingen tot het einde van het jaar T2. Daarna worden deze gelden in het jaar T3 verdeeld over de algemene reserve en het budget voor de Bijdrage-regeling. De verdeling is als volgt:
2012: bij voldoende vrijval: € 50.000,- naar de Algemene Reserve, overige vrijval naar de Bijdrage-regeling
2013: 80% Algemene Reserve, 20 % Bijdrageregeling
2014: 70% Algemene Reserve, 30 % Bijdrageregeling
2015: 60% Algemene Reserve, 40 % Bijdrageregeling
2016 en verder: 50% Algemene Reserve, 50 % Bijdrageregeling

TEKST HUIDIGE BIJDAGEREGELING

Regeling over het Eigen Vermogen
Bijdragen die uit hoofde van de regeling worden ingehouden en de te ontvangen surplus-vermogens worden voor elk de helft in het Afdelingsreserve en de Verkiezingsvoorziening gestort.

NIEUWE TEKST BIJDAGEREGELING

Regeling over het Eigen Vermogen
Bijdragen die uit hoofde van de regeling worden ingehouden en de te ontvangen surplus-vermogens worden voor 50% toegevoegd aan de Bijdrageregeling en voor 50% aan de Algemene Reserve. De surplus van de vermogens in het jaar T0 wordt in vier gelijke bedragen verdeeld over de jaren T1 t/m T4.

HUIDIGE PRAKTIJK

Het geld bestemd voor het Afdelingsfonds dat niet wordt uitgekeerd, wordt toegevoegd aan de Algemene Reserve.

NIEUWE TEKST BIJDAGEREGELING

Afdelingsfonds

Wanneer in het jaar T0 het geld bestemd voor het Afdelingsfonds niet volledig wordt uitgekeerd, zal het restant in het jaar T1 voor 50% worden toegevoegd aan de Bijdrageregeling en voor 50% aan de Algemene Reserve.

HET TE NEMEN BESLUIT

Het partijbestuur legt het Congres het Congresvoorstel 'Medewerkers voor provinciale afdelingen' voor en vraagt het Congres te besluiten over:

- **optie 1:** De drie grootste provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland en Noord Brabant) krijgen de beschikking over een medewerker voor 6 uur per week en de andere provincies over een medewerker voor 4 uur per week.
- **optie 2:** Alle provincies krijgen de beschikking over een medewerker voor 4 uur per week.

Bij aannname van één van deze twee opties:

- zullen de medewerkers voor provinciale besturen structureel in de GroenLinks organisatie worden ingebed; en
- zullen de wijzigingen uit dit voorstel worden doorgevoerd in de Landelijke Bijdrageregeling voor Afdelingen.

BIJLAGE 1:

FINANCIËLE GEVOLGEN CONGRESVOORSTEL

Financiële gevolgen van de voorgestelde wijzigingen in de Bijdrageregeling voor lokale afdelingen

TABEL OPTIE 1:

De drie grootste provincies (Noord-Holland, Zuid-Holland en Noord Brabant) krijgen de beschikking over een medewerker voor 6 uur per week en de andere provincies over een medewerker voor 4 uur per week.

| GEVOLGEN VOOR LOKALE AFDELINGEN | | | | | | | | |
|--|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| <i>Gerekend wordt met het ledenaantal van 1 december 2010.</i> | | | | | | | | |
| Jaar | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| wijziging w.b. reiskosten ¹ | € | 6.900 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 |
| kosten medewerkers ² | € | - 52.650 | - 52.650 | - 43.538 | - 56.700 | - 59.616 | - 61.074 | - 62.532 |
| vrijval niet opgevraagde bijdragen ³ | € | 21.870 | 25.110 | 9.720 | 9.720 | 14.580 | 17.820 | 20.250 |
| vrijval afdelings-fonds ⁴ | € | 0 | 6.075 | 8.100 | 8.100 | 0 | 4.050 | 6.075 |
| vrijval Regeling Eigen Vermogen ⁵ | € | 7.290 | 7.290 | 8.910 | 8.910 | 8.910 | 8.910 | 8.910 |
| totale verschil van de wijzigingen ⁶ | € | - 16.590 | - 6.775 | - 9.408 | - 22.570 | - 28.726 | - 22.894 | - 19.897 |
| ongewijzigde landelijke bijdrage ⁷ | € | 552.267 | 588.500 | 609.400 | 609.400 | 609.400 | 609.400 | 609.400 |
| verschil in percentage ⁸ | % | - 3,00% | - 1,15% | - 1,54% | - 3,70% | - 4,71% | - 3,76% | - 3,27% |
| bedrag per lid ongewijzigd ⁹ | € | 17,05 | 19,21 | 19,95 | 19,95 | 19,95 | 19,95 | 19,95 |
| bedrag per lid gewijzigd ⁹ | € | 16,49 | 18,97 | 19,62 | 19,15 | 18,93 | 19,14 | 19,25 |
| verschil bedrag per lid ⁹ | € | - 0,56 | - 0,24 | - 0,33 | - 0,80 | - 1,02 | - 0,81 | - 0,70 |

TABEL OPTIE 2:

Alle provincies krijgen de beschikking over een medewerker voor 4 uur per week.

| GEVOLGEN VOOR LOKALE AFDELINGEN | | | | | | | | |
|--|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| <i>Gerekend wordt met het ledenaantal van 1 december 2010.</i> | | | | | | | | |
| Jaar | | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| wijziging w.b. reiskosten ¹ | € | 6.900 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 | 7.400 |
| kosten medewerkers ² | € | - 52.650 | - 48.600 | - 39.488 | - 54.108 | - 55.566 | - 57.024 | - 58.482 |
| vrijval niet opgevraagde bijdragen ³ | € | 21.870 | 25.110 | 9.720 | 9.720 | 14.580 | 17.820 | 20.250 |
| vrijval afdelings-fonds ⁴ | € | - | 6.075 | 8.100 | 8.100 | - | 4.050 | 6.075 |
| vrijval Regeling Eigen Vermogen ⁵ | € | 7.290 | 7.290 | 8.910 | 8.910 | 8.910 | 8.910 | 8.910 |
| totale verschil van de wijzigingen ⁶ | € | - 16.590 | - 2.725 | - 5.358 | - 19.978 | - 24.676 | - 18.844 | - 15.847 |
| ongewijzigde landelijke bijdrage ⁷ | € | 552.267 | 588.500 | 609.400 | 609.400 | 609.400 | 609.400 | 609.400 |
| verschil in percentage ⁸ | % | - 3,00% | - 0,46% | - 0,88% | - 3,28% | - 4,05% | - 3,09% | - 2,60% |
| bedrag per lid ongewijzigd ⁹ | € | 17,05 | 19,21 | 19,95 | 19,95 | 19,95 | 19,95 | 19,95 |
| bedrag per lid gewijzigd ⁹ | € | 16,49 | 19,11 | 19,76 | 19,24 | 19,08 | 19,28 | 19,39 |
| verschil bedrag per lid ⁹ | € | - 0,56 | - 0,10 | - 0,19 | - 0,71 | - 0,87 | - 0,67 | - 0,56 |

De financiële gevolgen voor de provinciale afdelingen zijn iets zwaarder: lokale afdelingen krijgen voortaan 81% van het beschikbare budget na aftrek kosten provinciale medewerkers, volgens de huidige bijdrageregeling is dat 80%. Provinciale afdelingen kregen en krijgen 12%.

Bij optie 1 varieert het verschil het waarschijnlijk tussen de 5,1 en 7,4%, bij optie 2 tussen de 1,7 en 5,2%.

De gevolg voor het Afdelingsfonds is dat het budget kleiner wordt, het verschil varieert waarschijnlijk tussen de 1,7 en 5,2 %.

UITLEG BIJ DE TABELLEN

In deze tabellen worden de consequenties van de wijzigingen in de Bijdrageregeling voor lokale afdelingen doorgerekend, alsof de regeling in 2011 is ingegaan en zijn de gevolgen die in dat geval in 2012 zouden zijn ontstaan doorgerekend.

Tot en met 2011 zijn de werkelijke cijfers ingevoerd, vanaf 2012 wordt gewerkt met schattingen. De bedragen voor 2012 zijn goed in te schatten omdat het jaar 2011 bijna afgerond is op het moment dat dit voorstel geschreven wordt. Voor de jaren daarop zijn de onzekerheidsmarges groter en geeft de tabel weer hoe het verschil met de huidige Bijdrageregeling kan variëren.

Bij alle berekeningen is uitgegaan van het ledenaantal van 1 december 2010.

Toelichting:

- 1:** Geeft het bedrag weer dat voorheen beschikbaar was voor reiskosten congresgangers en dat nu binnen de Bijdrageregeling beschikbaar blijft voor bijdragen aan de afdelingen.
- 2:** Hier staan de kosten van de provinciale medewerkers voor zover deze ten laste komen van de lokale afdelingen (t.w. 81% van de totale kosten).
- 3:** Geeft een schatting voor de niet opgevraagde bijdragen op basis van ervaringen uit eerdere jaren.
- 4:** Geeft de geschatte vrijval uit het Afdelingsfonds weer. De ervaring leert dat dit in de jaren van gemeenteraadsverkiezingen meestal € 0,- is.
- 5:** Geeft de geschatte gevolgen weer van het voorstel om de vrijval n.a.v. de Eigen Vermogen Regeling verdeeld over 4 jaar toe te voegen aan de Bijdrageregeling.
- 6:** Geeft het feitelijke verschil weer wat betreft het bedrag dat beschikbaar is voor de afdelingen voor en na het wijzigen van de bijdrageregeling.
- 7:** Geeft het bedrag weer dat beschikbaar zou zijn voor de bijdragen aan lokale afdelingen als deze wijzigingen niet zouden zijn doorgevoerd.
- 8:** Geeft het verschil in % van de nieuwe situatie in vergelijking met als de wijzigingen niet zouden zijn doorgevoerd.
- 9** rij 10, 11 en 12 geven de bedragen per lid in € weer zonder wijziging, na wijziging en het verschil daar tussen.

