

Voorstel tot wijziging van de samenstelling van het Partijbestuur voor het Congres van GroenLinks van 11 februari 2006

1. Inleiding

Op het congres van 19 maart 2005 is de motie "Herstructurering partijbestuur" aangenomen. Daarin werd het partijbestuur opgedragen een voorstel te doen voor een nieuwe bestuurs- en verantwoordingsstructuur.

Het afgelopen jaar is gekeken naar de wijze hoe deze structuur vorm gegeven zou moeten worden op basis van de analyse zoals die in de motie tot uiting komt (zie tekst motie, in de bijlage).

2. Analyse

Het partijbestuur heeft geconstateerd dat bij haar functioneren een aantal verbeterpunten waren aan te wijzen:

- Het algemeen bestuur was vaak te veel louter een klankbord van het Dagelijks Bestuur;
- Het algemeen bestuur opereerde te weinig als een opdrachtgever van het partijbureau;
- Het partijbestuur en de fractie in Den Haag werkten inhoudelijk en procesmatig te vaak langs elkaar heen.

Als oplossing heeft het partijbestuur gekozen voor een kleiner partijbestuur dat ondersteund wordt door clusters gevormd door deskundige vrijwilligers, medewerkers van het partijbureau en vertegenwoordigers vanuit de fractie(s).

Net als de opstellers van de motie constateert het partijbestuur dat ook de rol van de partijraad onder de loep moet worden genomen. Dit is een logisch gevolg van de wijziging van de werkwijze van het partijbestuur. Inmiddels is er een commissie van de partijraad aan de gang met als doel te komen met voorstellen die aansluiten op de nieuwe werkwijze van het partijbestuur.

Dit veranderproces zal in de loop van het jaar 2006 worden afgerond.

Onderstaand vindt u de concrete voorstellen voor wijziging van het huishoudelijk reglement, m.b.t. de omvang van het partijbestuur.

Uiteraard gaat de nieuwe werkwijze verder dan alleen een reglementaire wijziging. We beogen met de verkleining een slagvaardiger bestuur waarin elk bestuurslid een actieve rol kan spelen. We willen bovendien dat er meer samenhang komt tussen het werk van het partijbestuur en de andere gremia in de partij (zoals de Tweede-Kamerfractie en de werkgroepen), met ondersteuning van deskundige vrijwilligers en professionals. Doordat de werkgroepen worden aangehaakt bij een cluster, hopen we meer gebruik van hun expertise te maken en hen dichterbij het werk van de landelijke gremia te betrekken.

Overigens, de wijzigingen met betrekking tot de nieuwe samenstelling worden nu aan het congres voorgelegd om het partijbestuur nieuwe stijl in te kunnen laten gaan vanaf het voorjaar 2007 (bij de verkiezing van het nieuwe partijbestuur). Indien we met dit voorstel zouden wachten tot het congres 2007 kan de nieuwe werkwijze pas ingaan bij het daarop volgende partijbestuur (in het jaar 2010) Een dergelijk uitstel van de gewenste veranderingen leek ons niet verstandig, want bestuur, bureau en fracties zijn toe aan een andere manier van werken, zoals ook blijkt uit de motie van het congres 2005.

3. Samenstelling

De voorgestane nieuwe werkwijze van het partijbestuur komt in hoofdlijnen op het volgende neer:

Het partijbestuur wordt verkleind naar een bestuur van 7 leden die ieder in functie worden gekozen. Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de volgende leden (met hun beleidsterreinen):

Voorzitter	Algemeen en inhoudelijke ontwikkeling
Penningmeester	Financiën
Secretaris publiciteit	Publiciteit en campagnes
Secretaris buitenland	Internationaal beleid en internationale contacten

Secretaris Europa	EGP en ontwikkelingen Europese zaken
Secretaris partij-ontwikkeling	Partij-ontwikkeling
Secretaris personeel en organisatie	Personeelszaken en bureau (gebouw etc.)

Het bestuur vergadert in principe eens in de twee weken.

Een lid van de Tweede Kamerfractie en een lid van Dwars bezoeken de vergaderingen in de rol van adviseur.

4. Clustervorming

Elk partijbestuurslid (met uitzondering van de penningmeester) vormt een cluster waarin de beleidsvoorbereiding en coördinatie van de uitvoering voor zijn/haar terrein plaatsvindt. Het cluster is tevens het klankbord voor de bestuurder. Tevens is het mogelijk in de clusters afstemming te bewerkstelligen tussen verschillende geledingen van de partij (b.v. met fractie(s)). De clusters sluiten zoveel mogelijk aan bij de afdelingsstructuur zoals op het partijbureau aanwezig is.

In dit cluster wordt (naast het bestuurslid) deelgenomen door:

- het hoofd van de afdeling van het partijbureau
- deskundige partijleden m.b.t. het betreffende beleidsterrein (b.v. uit werkgroepen)
- medewerkers van het bureau
- leden of medewerkers van de TK fractie van GroenLinks, afhankelijk van de relevantie aangevuld met leden of medewerkers van andere GL fracties.

De samenstelling (aantal mensen en welke mensen) wordt niet formeel geregeld maar is ter beoordeling van het PB-lid (mede afhankelijk van de aard en werkzaamheden van het cluster).

De samenstelling vereist wel goedkeuring van het partijbestuur.

Voorkomen moet worden dat de clusters slechts de ambtelijke ondersteuning van de partijbestuurder gaan worden. Een goede mix van professionals en deskundige vrijwilligers verdient daarom de voorkeur.

De clusters hebben een adviserende rol ten opzichte van het partijbestuur. Tevens kunnen ze een rol spelen in de afstemming tussen de verschillende organen op het specifieke beleidsterrein.

Het beleid wordt uiteindelijk in het bestuur geaccordeerd.

De uitwerking en/of uitvoering van het beleid op de betreffende deelterreinen kan aan het cluster gedelegeerd worden. Het partijbureau speelt daarin vanzelfsprekend een belangrijke rol.

De verzwaren van de taken van het PB (doordat het PB verkleind wordt) dient opgevangen te worden door de werkzaamheden van de clusters. Een groot deel van de werkzaamheden van het Algemeen Bestuur wordt feitelijk overgenomen door de clusters.

De penningmeester maakt geen deel uit van een cluster. Hij of zij zal een belangrijke rol spelen bij de beoordeling van de financiële haalbaarheid van de plannen die vanuit de andere clusters komen en is verantwoordelijk voor de planning- en control cyclus.

5. De werkgroepen

De beleidsontwikkeling met betrekking tot de werkgroepenstructuur en de contacten met de werkgroepen komen hoofdzakelijk te liggen bij het cluster inhoudelijke ontwikkeling.

Op deze wijze worden de werkgroepen meer dan voorheen aangesloten op het proces van idee-ontwikkeling binnen de partij.

Werkgroepen die zich richten op het buitenland hebben hun contact met het partijbestuur via het cluster buitenland.

Daar waar werkgroepen meer zijn gericht op cultuurveranderingsprocessen binnen de partij (b.v. diversiteit) valt te overwegen de contacten via het cluster partij-ontwikkeling te laten lopen.

Deze verdeling van de werkgroepen over de clusters dient nog verder uitgewerkt te worden.

De jaarcyclus met betrekking tot de werkgroepen (werkplannen, begroting en verdeling van de middelen) wordt via de clusters voorbereid. De definitieve afstemming en besluitvorming vindt plaats in het partijbestuur.

De beleidsontwikkeling en de contacten inzake de provincies en afdelingen komt te liggen bij het cluster partij-ontwikkeling.

6. Clusters met een afwijkende structuur

- Het PCT

Het permanent campagneteam is feitelijk het cluster van de secretaris publiciteit. Recent is afgesproken om de directe aansturing van het PCT te laten plaatsvinden door het Strategisch Beraad.

- Het SBGL

Het SBGL is de formele werkgever van de medewerkers van GroenLinks. Zij zijn verantwoordelijk voor het personeelsbeleid.

Om financiële en juridische redenen van technische aard heeft het partijbestuur besloten om het personeel in dienst te laten treden van de Vereniging. Op termijn kan de Stichting opgeheven worden. De bestuursleden van de stichting zullen deel gaan uitmaken van het cluster van de secretaris personeel en organisatie.

7. Wijzigingsvoorstellen Statuten en Huishoudelijk Reglement

Om te komen tot de voorgestelde wijziging van de bestuursstructuur legt het partijbestuur de onderstaande wijzigingsvoorstellen aan het Congres voor.

Notabene: de voorgestelde wijzigingen treden bij aanneming in werking bij de verkiezing van het nieuwe partijbestuur in 2007, en niet per de eerste dag van de kalendermaand volgend na de datum van het besluit. Reden is dat het partijbestuur in de huidige samenstelling van 15 leden conform de verkiezing van 2005 zitting heeft tot voorjaar 2007.

1. Verkleining partijbestuur van 15 naar 7 leden

Motivatie

Het voorstel is om de omvang van het partijbestuur te wijzigen van vijftien naar zeven leden.

Huidige bepaling

Artikel 85.

Het partijbestuur bestaat uit vijftien leden.

Wijzigingsvoorstel

- Vervangen in artikel 85: 'vijftien' door 'zeven'

2. Functies in het bestuur

Motivatie

Het voorstel is om de huidige functies te behouden omdat ze belangrijke terreinen in het werk afdekken. Toegevoegd wordt, als zevende functie, een bestuurslid dat belast is met personeel en organisatie.

Deze portefeuille was tot nu toe bij de penningmeester ondergebracht maar is dermate belangrijk dat het een eigen portefeuille moet zijn. Dit geldt nog sterker omdat vanaf 2006 het partijbestuur direct verantwoordelijk zal worden voor het personeelsbeleid en de organisatie (in plaats van een aparte werkgeversstichting; de huidige tweedeling tussen vereniging en werkgeversstichting kan om technische redenen niet worden voortgezet).

Huidige bepaling

Artikel 86.

1. Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de voorzitter en vijf leden die respectievelijk verantwoordelijk zijn voor internationale contacten en -beleid, voor Europese contacten en -beleid, voor het financieel beleid, voor partijontwikkeling en voor publiciteit en campagnes. De leden die verantwoordelijk zijn voor het financieel beleid en voor publiciteit zijn voor de wet respectievelijk penningmeester en secretaris.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden in functie gekozen. Ter vervanging van de voorzitter kiest het Congres vervolgens één van de vijf overige leden van het dagelijks bestuur tevens tot vice-voorzitter.

Wijzigingsvoorstel

- Artikel 86 vervangen door [wijziging staat in *cursief*]:

[Nieuw] Artikel 86

1. *Het partijbestuur wordt gevormd door de voorzitter en zes leden die verantwoordelijk zijn voor inhoudelijke ontwikkeling, voor internationale contacten en –beleid, voor Europese contacten en –beleid, voor het financieel beleid, voor partijontwikkeling, voor publiciteit en campagnes en voor personeel en organisatie.*
2. *De leden van het partijbestuur worden in functie gekozen. De voorzitter is verantwoordelijk voor inhoudelijke ontwikkeling. Ter vervanging van de voorzitter kiest het Congres vervolgens één van de zes overige leden van het dagelijks bestuur tevens tot vice-voorzitter. De leden die verantwoordelijk zijn voor het financieel beleid en voor publiciteit en campagnes zijn voor de wet respectievelijk penningmeester en secretaris.'*

3. Redactionele wijzigingen

Motivatie

In het nieuwe voorstel is er geen verschil meer tussen een Dagelijks bestuur en een partijbestuur. Daarom stellen we voor om overal 'dagelijks bestuur' te vervangen door 'partijbestuur'. Dit is een redactionele wijziging.

Als gevolg hiervan zijn er bovendien nog twee andere redactioneel-technische wijzigingen. De bepalingen die de taakverdeling tussen dagelijks bestuur en partijbestuur regelen, worden geschrapt (zie voorstel 3.1).

De bepalingen die de (verschillende) wijze van verkiezing van het Dagelijks Bestuur en het Partijbestuur regelen, worden aangepast. We stellen voor de wijze van verkiezing van het Dagelijks Bestuur over te nemen voor het hele bestuur. Dit is noodzakelijk omdat alle bestuursleden voortaan in functie worden gekozen (er moet dus per plaats worden gestemd en niet met een blokstemming). Ook gezien de kleinere omvang van het nieuwe bestuur is het verstandig om per plaats te kiezen en een voordracht van tenminste twee kandidaten per plek te laten doen (zie voorstel 3.3. en 3.4).

3.1 Taakverdeling

Huidige bepaling

Statuten Artikel 26.

1. Een deel van het partijbestuur treedt op als dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur bereidt de besluiten van het partijbestuur voor en, tenzij het partijbestuur daarover in een bepaald geval anders heeft beslist, voert ze uit.
3. De leden van het partijbestuur dragen zorg dat in het verenigingenregister bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken te Utrecht steeds worden ingeschreven: naam, voornamen, adres, woonplaats, geboortedatum en functie van elk lid van het partijbestuur.

Wijzigingsvoorstel

- Schrappen lid 1 en 2 van artikel 26
- Onderverdeling in 'lid 3' vervalt, het nieuwe artikel luidt als volgt:

[Nieuw] Artikel 26.

De leden van het partijbestuur dragen zorg dat in het verenigingenregister bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken te Utrecht steeds worden ingeschreven: naam, voornamen, adres, woonplaats, geboortedatum en functie van elk lid van het partijbestuur.

3.2 Juridische bevoegdheid

Huidige bepaling

Statuten Artikel 27.

De Vereniging wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door het partijbestuur of door twee leden van het dagelijks bestuur.

Wijzigingsvoorstel

- Vervangen 'door het partijbestuur of door twee leden van het dagelijks bestuur' door: 'door twee leden van het partijbestuur'.

3.3 Voordracht partijbestuur

Huidige bepaling

Artikel 41.

De kandidatencommissie voor de verkiezing van het partijbestuur heeft behalve de in artikel 39 genoemde taken de volgende opdracht:

1. zij legt het Congres voor elke functie in het dagelijks bestuur een keuze tussen ten minste twee kandidaten voor;
2. zij legt het Congres een lijst voor met aanbevolen kandidaten voor de overige plaatsen in het partijbestuur, waarbij rekening is gehouden met de uitvoering van het bestuursbeleid op alle terreinen die tot de verantwoordelijkheid van het partijbestuur behoren.

In bijzondere gevallen kan de commissie afwijken van de bepaling onder 1.

Wijzigingsvoorstel

- Vervangen 'dagelijks bestuur' door 'partijbestuur'
- Schrappen artikel 41 lid 2
- Redactionele aanpassing n.a.v. vervangen en schrappen, zodat het nieuwe artikel 41 als volgt luidt:

[Nieuw] Artikel 41.

1. De kandidatencommissie voor de verkiezing van het partijbestuur heeft behalve de in artikel 39 genoemde taken de opdracht om het Congres voor elke functie in het partijbestuur een keuze tussen ten minste twee kandidaten voor te leggen;
2. In bijzondere gevallen kan de commissie afwijken van de bepaling onder 1.

3.4 Stemming per plek

Huidige bepaling

Artikel 70.

Voor de verkiezing van leden van het dagelijks bestuur wordt per plaats gestemd. Indien ook na herstemming geen der kandidaten ten minste de helft van de uitgebrachte stemmen op zich weet te verenigen, vindt een tweede herstemming plaats over de kandidaat met het hoogste aantal stemmen. Indien deze ook dan nog niet tenminste de helft van de uitgebrachte stemmen krijgt, blijft de plaats oningevuld.

Voor de verkiezing van de overige leden van het partijbestuur wordt een blokstemming gehouden.

Wijzigingsvoorstel

- Redactionele wijziging: vervangen 'dagelijks bestuur' door: 'partijbestuur'
- Schrappen: laatste zin van artikel 70 (= schrappen verkiezing 'overige leden partijbestuur')

3.5 Redactioneel: delegatie EGP

Huidige bepalingen

Artikel 71.

1. De vaste delegatie van GroenLinks naar het congres van de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij bestaat uit leden van partijbestuur, Tweede Kamer, Eerste Kamer en Europees Parlement die uit hoofde van hun functie verantwoordelijk zijn voor de contacten met de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij. Het partijbestuur beslist over de uiteindelijke samenstelling van de vaste delegatie.
2. De vaste delegatie wordt voor ieder congres aangevuld met tenminste drie extra leden die hiertoe door het Congres verkozen worden. Het partijbestuur beslist vóór het Congres met hoeveel extra leden de delegatie wordt aangevuld.
3. De leden van de aanvullende delegatie worden tegelijkertijd met de leden van het partijbestuur verkozen, voor de zittingsperiode van het zittende partijbestuur.
4. De leden worden verkozen door het Congres, op voordracht van de kandidatencommissie partijbestuur conform artikel 69 van dit reglement. De verkiezing van de leden van de delegatie verloopt overeenkomstig die van de leden van het partijbestuur, met inachtneming van het bepaalde onder lid 5.
5. Bij de verkiezing van de leden van de delegatie zoals bedoeld onder lid 4 zijn alleen die kandidaten gekozen wier benoeming niet strijdig is met de eisen die de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij stellen aan de samenstelling van de delegatie. Indien een

kandidaat om deze reden niet wordt verkozen, is automatisch de kandidaat verkozen die aan de bovengenoemde eisen voldoet en de meeste stemmen van de tot dan toe niet verkozen kandidaten heeft, tot het aantal plaatsen in de delegatie is vervuld.

6. Wanneer de afgevaardigden verhinderd zijn voor een bijeenkomst van het congres, zijn zij gemachtigd om in overleg met het dagelijks bestuur in hun naam een plaatsvervanger op te laten treden, met dien verstande dat deze vertegenwoordiging niet strijdig is aan de eisen zoals genoemd in lid 5. Zij dragen volledige verantwoordelijkheid voor wat hun plaatsvervanger in hun naam doet.

Artikel 72.

1. Het lid van het dagelijks bestuur dat is belast met Europese zaken vertegenwoordigt het partijbestuur van GroenLinks in de raad van de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij.
2. Indien GroenLinks recht heeft op een tweede (of derde) afgevaardigde krachtens de statuten van de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij wordt GroenLinks aanvullend door één (of meer) van de leden van de delegatie zoals benoemd in artikel 71 lid 2 vertegenwoordigd in de raad.
3. Het Congres wijst bij de verkiezing van de extra delegatieleden zoals benoemd in artikel 71 lid 2 en 3 aan wie van deze leden tevens de afgevaardigde(n) is (zijn) naar de raad.
4. Bij de verkiezing van het lid c.q. de leden van de delegatie zoals bedoeld onder lid 3 zijn alleen die kandidaten gekozen wier benoeming niet strijdig is met de eisen die de Europese Federatie van Groene Partijen / de Europese Groene Partij stellen aan de samenstelling van de delegatie. Indien een kandidaat om deze reden niet wordt verkozen, is automatisch de kandidaat verkozen die aan de bovengenoemde eisen voldoet en de meeste stemmen van de tot dan toe niet verkozen kandidaten heeft, tot het aantal plaatsen in de delegatie is vervuld.
5. Wanneer de afgevaardigden verhinderd zijn voor een bijeenkomst van de raad, zijn zij gemachtigd om in overleg met het dagelijks bestuur in hun naam een plaatsvervanger op te laten treden, met dien verstande dat deze vertegenwoordiging niet strijdig is aan de eisen zoals genoemd in lid 4. Zij dragen volledige verantwoordelijkheid voor wat hun plaatsvervanger in hun naam doet.

Wijzigingsvoorstel

- Redactionele wijziging, in artikel 71.6 en artikel 72.1 en 72.5 'dagelijks bestuur' vervangen door: 'partijbestuur'.

Amendering

Het bovenstaande voorstel is te vinden op de website en is begin december per post aan alle afdelingen verstuurd.

Er is een korte amenderingsprocedure:

- Amendementen kunnen worden ingeleverd **uiterlijk voor 8 januari 2006**
- Inleveren via het **amendementenformulier** op de website: www.groenlinks.nl/congres

Vragen?

Voor vragen over dit voorstel of de amendering kun je contact opnemen met:
Hester van der Putte, secretariaat partijbestuur, tel. 030 - 2399943 (ma. tm. do) en
hvdputte@groenlinks.nl

Bijlage

Motie Herstructurering partijbestuur

Het congres van GroenLinks, in vergadering bijeen op 19 maart 2005

Constaterende dat:

- de huidige bestuurs- en verantwoordingsstructuur van de partij geen gelijke tred houdt met de professionalisering van de partij;
- het algemeen bestuur hierdoor steeds meer de functie van klankbord krijgt ten opzichte van het dagelijks bestuur;
- dit laatste, naast controle, eigenlijk een taak van de partijraad is;
- de partijraad juist weer op zo'n afstand van het bestuur opereert dat hij zijn controlerende taken niet optimaal kan uitvoeren.

Overwegende dat:

- een herstructurering van het partijbestuur en de verhouding met de partijraad invloed kan hebben op de relatie van deze twee organen met andere organen binnen de partij, zoals de werkgroepen en de Stichting Bureau GroenLinks.

Draagt het partijbestuur op:

- een voorstel te doen voor een nieuwe bestuurs- en verantwoordingsstructuur, waarin ook de effecten op andere partijorganen dan partijbestuur en partijraad worden meegewogen;
- dit voorstel zo mogelijk in meerdere, beargumenteerde varianten voor te leggen aan het congres.

En gaat over tot de orde van de dag.

Toelichting:

De huidige kandidatencommissie partijbestuur (KCPB), waarin ook voormalige partijbestuurders zitting hebben, constateert een trend waarbij het algemeen bestuur (AB) steeds meer het gevoel krijgt 'op de achterbank te zitten', terwijl het dagelijks bestuur (DB) door zijn aard een steeds grotere informatievoorsprong krijgt. Bovendien hebben bestuurders ook nog taken die wellicht beter door het professionele apparaat of door gedelegeerde commissies gedaan zouden kunnen worden. De expertise binnen de KCPB met de partijraad leidt tot de constatering dat de afstand tussen deze raad en het dagelijks bestuur vaak weer zo groot is dat effectieve controle van het bestuur lastig is.

De bestuurs- en verantwoordingsstructuur is in de vijftien jaar dat GroenLinks bestaat niet wezenlijk veranderd, terwijl het partijapparaat aanzienlijk geprofessionaliseerd is. Het is de indruk van de KCPB (die deze indruk ook bij anderen getoetst heeft) dat een forse verandering in de structuur nodig is om het menselijke kapitaal van de partij beter in te zetten. Daarom heeft de KCPB, hoewel dit niet tot haar opdracht behoort, het initiatief genomen om het congres te vragen aan het nieuw gekozen bestuur expliciet de opdracht te geven om een nieuwe bestuursstructuur voor te stellen.

Indieners:

Symone de Bruin	(lid KCPB, ex-lid AB)
Saskia Daru	(lid KCPB)
Febe Deug	(vertrekkend lid AB)
Nel van Dijk	(ex-voorzitter KCPB)
Caroline van Dullemen	(lid KCPB)
Krijn Peter Hesselink	(lid KCPB)
Christian Jongeneel	(voorz KCPB, ex-voorz partijraad)
Marlise Korsten	(lid KCPB, ex-lid AB)
Kees Luesink	(vertrekkend lid AB)
Alex Ouwehand	(lid KCPB)
Mildi Rouw	(vertrekkend lid AB)
Farid Tabarki	(vertrekkend lid DB)
Harriet Tiemens	(ex-voorzitter partijraad)
Crista Vonkeman	(ex-lid KCPB, ex-lid DB)
Joris Wijnhoven	(ex-lid KCPB, ex-lid DB)

