



DOCUMENTATIECENTRUM  
NEDERLANDSE POLITIEKE  
PARTIJEN

Wijzigingsvoorstellen 119<sup>e</sup> Algemene  
Vergadering en reactie van het  
Hoofdbestuur

## 2. Vaststellen hoogte van de contributie voor 2007

### 1 Schrap zin

De tekst onder 2. (de tabel wordt overeenkomstig aangepast, d.w.z. 65 wordt 64 en 66 wordt 65).

**afdeling Son en Breugel:** *Nagenoeg elke werkzame Nederlander wordt met het bereiken van de 65 jarige leeftijd gepensioneerd, waarbij er een substantiele terugval in inkomen optreedt. Een leeftijd van 66 jaar, geleidelijk aan oplopend tot 70 jaar voor contributiereductie is willekeurig en heeft geen enkele relatie met de eigen inkomenspositie. Wij willen graag dat ouderen lid blijven. Bovendien is de argumentatie, die ter onderbouwing van het voorstel gegeven wordt, onlogisch. Als een halvering van de contributie te veel verschil gevonden wordt, dan zou voorgesteld moeten worden de contributiereductie voor alle leden van 65 jaar en ouder iets te beperken. Tenslotte is bij doorvoering van het voorstel te vrezen, dat een flink aantal oudere leden bij het bezien hoe de inkomensachteruitgang bij pensionering opgevangen moet worden beslissen hun VVD lidmaatschap op te zeggen, wat een belangrijk gevolg zou hebben voor de veronderstelde extra inkomsten.*

#### Advies: **Ontraden**

*Verhoudingsgewijs neemt het aantal leden in de leeftijdscategorie boven de 65 de komende jaren sterk toe. De huidige contributieregeling leidt bij ongewijzigd beleid tot een aanzienlijke daling van de contributie-inkomsten. Voor afdelingen, centrales en de landelijke organisatie valt geen navenante daling van de kosten te verwachten. De partijvernieuwing leidt juist tot hogere kosten per lid. Deze ontwikkeling valt niet op te lossen met een hogere standaardcontributie, omdat hierbij het risico dat mensen om financiële redenen geen lid worden of blijven nog aanmerkelijk groter is. Overigens kan in voorkomende gevallen door toepassing van artikel 24.5 van het huishoudelijk reglement een passende oplossing worden gevonden. Zie ook het advies bij het andere amendement op dit voorstel.*

### 2 Schrap zin

meerderheidsbesluit ledenverg Renkum: schrap voorstel voor wat betreft verhoging contributie 65+

**afdeling Renkum:** *1-onevenredige verhoging voor die groep; 2-zeer onhandig in jaar voor verkiezingen 3- de VVD heeft uit de staatskas een sustantieel bedrag uit de eur 15 miljoen van Remkes ontvangen; de verwachte opbrengst van eur 30.000 zijn peanuts*

#### Advies: **Ontraden**

*Door het voorstel wordt juist bereikt dat geen enkel lid met een abrupte contributiestijging wordt geconfronteerd: dit is wat in de praktijk tot opzeggingen aanleiding geeft. Het getuigt niet van goed financieel beleid als de partij zich voor haar basisfunctioneren al afhankelijk maakt van subsidies.*



## 4.1 Technisch advies Tweede Kamer

### 3 Wijzig zin

De ledenvergadering van de VVD-afdeling Amersfoort in vergadering bijeen op 10 april 2006 Overwegende: Dat de door het Hoofdbestuur in het ontwerp-technisch advies voor de Tweede kamer opgenomen verbod voor personen die al een functie in een vertegenwoordigend lichaam of openbaar bestuur bekleden zich voorlopig kandidaat te stellen de kan leiden tot het onnodig beperken van beschikbare kwaliteit Dat bovendien de persoon met reeds een andere functie in een te vroeg stadium tot het bedanken voor die functie wordt gedwongen, zonder enige indicatie over de kans op een (goede) plaats op de ontwerp-kandidatenlijst Dat in een volwassen partij met ledenraadpleging mag worden vertrouwd op een verantwoorde afweging van de leden bij het beoordelen van een (eventueel toekomstig) dubbelmandaat; Dat de voorlopige kandidaat vooraf schriftelijk dient te verklaren dat hij/zij bij verkiezing en aanvaarding van zijn functie in de tweede kamer alsnog zijn andere functie in een vertegenwoordigend lichaam of openbaar bestuur zal neerleggen **BESLUIT:** Aan de 119 e Algemene Vergadering op 19 en 20 mei voor te stellen dat ingevolge de mogelijkheid van artikel 32.4 Statuten het verbod op dubbelmandaat op te heffen tot het moment van de feitelijke verkiezing en benoeming in technisch advies voor de verkiezingen van de Tweede Kamer in mei 2007;

**afdeling Amersfoort:** *Het is volgens de leden van de afdeling Amersfoort niet toegestaan dat een 2e kamerlid een dubbelmandaat heeft. Echter is de afdeling van mening dat bij de voorlopige kandidaatstelling, een evt. verkiezing en benoeming dermate "onzeker" is dat in dat stadium (dus bij de kandidaatstelling) niet kan worden gevraagd van de kandidaten hun huidige openbare en vertegenwoordigende functie reeds op te zeggen. Bij een uiteindelijke verkiezing en benoeming dient men dit echter wel te doen.*

#### Advies: **Ontraden**

*Het voorstel is in strijd met het genoemde artikel in de statuten. Dit nieuwe artikel biedt bovendien al een oplossing voor het probleem dat indiener vreest. Mensen die al één functie bekleden kunnen nog steeds gewoon kandidaat zijn. Na benoeming in een tweede functie moeten zij echter aan één van de twee een einde maken. Anders komt aan het dubbelmandaat vanzelf een einde bij de eerstvolgende kandidaatstelling omdat je dan geen kandidaat meer mag zijn. De gedragslijn die de indiener schetst was voorheen informeel al mogelijk. Bezwaar hiervan was dat een dergelijke afspraak uiteindelijk niet afdwingbaar is. Het formaliseren van de lijn die indiener voorstelt betekent dat de de regels van de partij direct gaan voorschrijven dat iemand die op grond van de Kieswet mede door toedoen van de partij een mandaat van de kiezers heeft, dit dient neer te leggen. In de liberale traditie zijn dergelijke instructies in strijd met de onafhankelijkheid van volksvertegenwoordigers; daarom is dit niet geregeld in de vorm die de indiener voorstelt. De overwegingen van de indiener gaan ook bij alle toekomstige verkiezingen op en komen materieel neer op het ongedaan maken van de statutenwijziging die in de voorgaande Algemene Vergadering met algemene stemmen is aanvaard.*

## 4.2 Technisch advies Eerste Kamer

### 4 Wijzig zin

De Algemene Ledenvergadering van de VVD, in vergadering bijeen te Noordwijkerhout op 19/20 mei 2006, Overwegende dat er een verbod is op dubbelmandaat sedert de Algemene Ledenvergadering te Rotterdam, niet alleen voor gekozen volksvertegenwoordigers maar ook voor benoemde functionarissen c.q. bestuurders op lokaal en provinciaal niveau; - overwegende dat tegengaan van een cumulatie van politiek/bestuurlijke functies op zich aanvaardbaar is; - overwegende dat nu een ongewenst verschil wordt gemaakt tussen benoemde functionarissen c.q. bestuurders die thans zitting hebben in de Eerste Kamer en benoemde functionarissen c.q. bestuurders die zich voor het eerst kandideren voor de Eerste Kamer; immers voor de eersten geldt, dat zij bij kandidaatstelling afscheid moeten nemen van hun functie als bestuurder, terwijl dat voor de tweede categorie eerst in de loop van de komende zittingsperiode van de Eerste Kamer het geval zal zijn; - overwegende dat het aangewezen lijkt bij de eerste kandidaatstelling na inwerkingtreding van de regels omtrent het dubbelmandaat een gelijk speelveld te creëren voor zowel zittende als nieuw inkomende Eerste Kamer leden; besluit met gebruikmaking van Artikel 32-4 van de Statuten van de VVD bij de eerstkomende kandidaatstelling voor de Eerste Kamer de beperking op het dubbelmandaat op te heffen.

**afdeling Dalfsen:** *De vergadering was van mening dat er een verschil is tussen gekozen en benoemde functionarissen en meent dat het onjuist is van een burgemeester te verlangen bij voorbaat zijn functie ter beschikking te stellen. Niet alleen van wege de persoon, maar om de bezette functie voor de VVD te behouden*

#### Advies: **Overnemen**

*Als eenmalige overgangsmaatregel kan het hoofdbestuur instemmen met dit voorstel, vooral tegen de achtergrond van een naar verwachting toch al aanzienlijk verlies van ervaring in de Eerste-Kamerfractie.*

### 5 Wijzig zin

Amendement 1 De ledenvergadering van de VVD-afdeling Amersfoort in vergadering bijeen op 10 april 2006 Overwegende : Dat de door het Hoofdbestuur in het ontwerp-technisch advies voor de Eerste Kamer opgenomen verbod voor personen die al een functie in een vertegenwoordigend lichaam of openbaar bestuur bekleeden zich voorlopig kandidaat te stellen de kan leiden tot het onnodig beperken van beschikbare kwaliteit Dat bovendien de persoon met reeds een andere functie in een te vroeg stadium tot het bedanken voor die functie wordt gedwongen, zonder enige indicatie over de kans op een (goede) plaats op de ontwerp-kandidatenlijst Dat in een volwassen partij met ledenraadpleging mag worden vertrouwd op een verantwoorde afweging van de leden bij het beoordelen van een (eventueel toekomstig) dubbelmandaat; Dat bovendien de tijdsbelasting de Eerste Kamer beperkt is, zodat wat dat betreft ook eerder dan bij de Tweede Kamer ruimte kan bestaan voor een dubbelfunctie  
BESLUIT: Aan de 119e Algemene Vergadering op 19 en 20 mei voor te stellen dat ingevolge de mogelijkheid van artikel 32.4 Statuten het verbod op dubbelmandaat op te heffen in technisch advies voor de verkiezingen van de Eerste Kamer in mei 2007 ;

**afdeling Amersfoort:** *Zie tekst amendement*

#### Advies: **Ontraden**

*Het voorstel is in strijd met het genoemde artikel in de statuten. Dit nieuwe artikel biedt bovendien al een oplossing voor het probleem dat indiener vreest. Mensen die al één functie bekleeden kunnen nog steeds gewoon kandidaat zijn. Na benoeming in een tweede functie moeten zij echter aan één van de twee een einde maken. Anders komt aan het dubbelmandaat*

*vanzelf een einde bij de eerstvolgende kandidaatstelling omdat je dan geen kandidaat meer mag zijn. De gedragslijn die de indiener schetst was voorheen informeel al mogelijk. Bezwaar hiervan was dat een dergelijke afspraak uiteindelijk niet afdwingbaar is. Het formaliseren van de lijn die indiener voorstelt betekent dat de de regels van de partij direct gaan voorschrijven dat iemand die op grond van de Kieswet mede door toedoen van de partij een mandaat van de kiezers heeft, dit dient neer te leggen. In de liberale traditie zijn dergelijke instructies in strijd met de onafhankelijkheid van volksvertegenwoordigers; daarom is dit niet geregeld in de vorm die de indiener voorstelt. De overwegingen van de indiener gaan ook bij alle toekomstige verkiezingen op en komen materieel neer op het ongedaan maken van de statutenwijziging die in de voorgaande Algemene Vergadering met algemene stemmen is aanvaard.*

## 7. Visiedocumenten (algemeen)

### 6 Motie

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, Constaterende:

- het visiedocument veiligheid ten behoeve van de 119e ALV van de VVD,
  - de hoge tijdsdruk waaronder het visiedocument tot stand is gekomen,
  - dat tijdens de 118e ALV van de VVD commissieleden in de parallelsessies hebben aangegeven door de hoge tijdsdruk, niet de kwaliteit hebben kunnen leveren die zij wilden leveren,
  - de beperkte samenhang tussen de stukken in het visiedocument,
  - het ambtelijke taalgebruik en het gebruik van Engelse termen, Overwegende
  - dat een visiedocument, evenals het Liberaal Manifest, langer dan een verkiezingsprogramma moet meegaan,
  - dat één schrijfstijl en afwezigheid van Engelse woorden en ambtelijke termen (zoals verkokering, precinct, top down) de leesbaarheid bevordert,
- Sprekt als haar mening uit
- dat na behandeling op de 119e ALV het visiedocument veiligheid redactioneel wordt aangepast naar een lopende, vlotte, Nederlandse tekst zonder dat strekkingen wijzigen, en gaat over tot de orde van de dag.

#### **kamercentrale Rotterdam**

#### Advies: **Overnemen**

*Het is evident dat het document onder hoge tijdsdruk is geschreven. Dat heeft geen afbreuk gedaan aan de inhoud maar de redactie kan hier en daar wel worden verbeterd. Dit zal mee worden genomen in de eindredactie van alle vastgestelde visiedocumenten.*

### 7 Motie

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat het visiedocument tegelijkertijd in 6 parallelsessies word behandeld. Het is dus fysiek onmogelijk om de volledige besluitvorming te volgen; verder overwegende dat er in de parallelsessie veiligheid betreffende het liberaal manifest in Groningen diverse toezeggingen gedaan zijn die uiteindelijk niet in het definitieve document stonden;

sprekt als haar mening uit

dat dat er voortaan notulen moeten worden gemaakt van de parallelsessies, te beginnen op de 118e AV betreffende het visiedocument veiligheid;

deze notulen moeten na afloop van de vergadering beschikbaar zijn voor de leden;

en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Utrecht** *Er moeten notulen worden gemaakt van de parallelsessies betreffende het visiedocument veiligheid. En deze moeten beschikbaar zijn voor de leden.*

#### Advies: **Deels overnemen**

*De verslagen zoals ze in de deelsessies op schermen worden getoond kunnen na afloop beschikbaar worden gesteld voor de leden. Het is mogelijk hierin toezeggingen vast te leggen. Het uitvoerig notuleren van alle deelsessies gaat de middelen van de partij te boven.*

### 8 Motie

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

de visiedocumenten door de omvang, mate van detaillering en gebrek aan kwaliteit en gebrek aan tijdloosheid niet voldoende toe voegen aan het Liberaal Manifest om een echte meerwaarde te bieden;  
verder overwegende dat de visiedocumenten ook voor het opstellen van het verkiezingsprogramma geen grote meerwaarde zullen bieden aan de programmacommissie;  
spreekt als haar mening uit  
dat de VVD stopt met het aannemen van visiedocumenten maar zich gaat concentreren op het samenstellen van het verkiezingsprogramma;  
en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Utrecht:** *Een liberale visie op een bepaald onderwerp zou toch in een enkel of hooguit dubbel a4'tje te verwoorden moeten zijn. De huidige visiedocumenten zijn veel te langdradig en komen niet in de buurt van de kwaliteit van het liberaal manifest. Stoppen dus met die tijdrovende en niets toevoegende visiedocumenten...*

Advies: **Ontraden**

*Deze discussie is uitgebreid aan de orde geweest december jl. op de 117e AV te Rotterdam waarbij de leden de wens hebben herhaald om het uitgestippelde traject van de themabehandeling in zogeheten visiedocumenten als aanvulling op het Liberaal Manifest uit te voeren. In relatie tot de samenhang is door het hoofdbestuur toegezegd dat een eindredactie zal plaatsvinden t.a.v. de vastgestelde visiedocumenten zodat deze tekstueel alsmede stijlistisch een eenheid vormen.*

**9 Motie over zin 101 tot en met 353:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

- dat veiligheid een essentieel onderwerp is voor de VVD;
  - dat juist op dit moment een liberale visie noodzakelijk is;
  - dat veiligheid vele aspecten kent;
  - dat een toekomstbestendige visie op veiligheid een brede benadering vraagt;
- spreekt als haar mening uit dat
- het visiedocument aan te houden en deze aan te vullen teneinde een integrale, coherente en consistente visie voor de toekomst aan een volgend congres voor te kunnen leggen;
- en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Arnhem:** *Constaateert: - het ontbreken van een heldere liberale visie op veiligheid in het visiedocument; - het ontbreken van een goede afbakening van het aandachtsgebied veiligheid; - dat het concept-visiedocument interessante aanzetten bevat, maar nog verre van voldragen is om als visiedocument van de VVD te kunnen worden aangemerkt;*

Advies: **Ontraden**

*Deze discussie is eveneens gevoerd m.b.t. het visiedocument Samenleving op de 117e AV. Door de leden is besloten dat datgene wat vastgesteld kan worden ook daadwerkelijk wordt vastgesteld.*

## 7.1 Visiedocument Veiligheid

### 10 Motie

De 119<sup>e</sup> Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat het visiedocument voor iedereen goed leesbaar moet zijn spreekt als haar mening uit dat er in dit document onnodig veel engelse woorden en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Deventer:** *Als voorbeeld kan regel 258 t/m 263 worden genoemd.*

#### Advies: **Strekking overnemen**

*De stelling dat het te betreuren valt dat hier en daar moet worden teruggevallen op Engelse terminologie wordt gedeeld. De motie wordt dan ook in die zin verstaan dat het van belang is dat zo snel mogelijk wordt overgegaan tot het ontwikkelen van Nederlandse pedanten, zoals van Compstat.*

### 11 Motie

De 119<sup>e</sup> Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat het visiestuk nu nog niet voldragen is spreekt als haar mening uit dat het volledige document moet worden herschreven door een professionele redacteur; en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Utrecht:** *Bij het beschouwen van het document komen er enkele zeer fundamentele problemen naar voren. Al gelijk valt op dat er nauwelijks sprake is van enige opbouw of structuur. Het lijkt een verzameling losse ideeën te zijn. Met het opnieuw indelen van deze ideeën is men er echter niet. De ideeën lijken namelijk grotendeels rechtstreeks uit een Amerikaanse context te zijn onttrokken. Hierbij wordt voorbijgegaan aan ontwikkelingen in Nederland waardoor op sommige punten niet aangesloten wordt en waarbij andere punten achterhaald zijn. Tevens wekt de hoeveelheid Amerikaanse ideeën en de mate waarin het document doorspekt is met Engelse woorden, waar vaak een goed Nederlands alternatief voor is, geen bijster originele indruk. Sterker nog, het woord 'visie' dat in de titel is opgenomen, komt over als een vlag op een modderschuit. Schaamteloos kopiëren zonder enig gevoel voor onze eigen cultuur aan de dag te leggen, heeft niets visionairs! Daarnaast zijn sommige ideeën dusdanig tegen de borst stuitend dat het risico zeer wel aanwezig is dat het visiedocument in zijn geheel niet serieus genomen zal worden. Verder valt op dat de toon van het gehele document niet bijzonder positief is. Uiteraard dient het belang van degelijk veiligheidsbeleid in voldoende mate naar voren te komen, maar enige trots op het reeds bereikte en een voorzichtig positieve houding ten aanzien van de toekomst kan wellicht geen kwaad. Wat ook opvalt, is dat sommige passages nogal langdradig zijn en dat de onderbouwing niet overal even helder is. Het belangrijkste probleem is echter dat er in het document geen keuzes gemaakt worden. Zeker na de harde campagne waarin de VVD anderen verwijt geen keuzes te maken, komt het 'visiedocument' nogal twijfelachtig over. Resumerend kan gesteld worden dat het visiedocument dusdanig rammelt dat het herschrijven van passages en het geheel herstructureren niet voldoende soelaas zal bieden om het een fatsoenlijk stuk te maken. Volledig opnieuw herschrijven waarbij enke*

#### Advies: **Ontraden**

*Zie het advies bij motie 97. Wie meent dat het goed gaat met de veiligheid in Nederland behoort tot een select gezelschap dat in de opiniepeilingen zo rond de 15-20% ligt. De stellers*



*behoren daar inderdaad niet toe. Niet duidelijk is wat het bezwaar is van overneming van ideeën uit de VS. Goede ideeën verdienen het in de praktijk te worden gebracht, ongeacht hun herkomst.*

## **12 Motie over zin 101 tot en met 353:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

- dat in het visiedocument terecht aandacht wordt geschonken aan samenwerking;
  - dat in het visiedocument terecht aandacht wordt geschonken aan informatie-uitwisseling;
  - dat in het visiedocument terecht aandacht wordt geschonken aan de civil society;
- spreekt als haar mening uit dat

- een opmerking in de tekst op te nemen met de strekking dat in het kader van veiligheid slechts subjectinformatie van overheidsorganisaties met andere organisaties wordt uitgewisseld voor zover dit past en het gebruik ervan valt binnen de ministeriële verantwoordelijkheid;

en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Arnhem:** *Constaateert: - het ontbreken van een scherpe visie op de grenzen van het openbaar bestuur en de daarmee verbonden vraag van de ministeriële verantwoordelijkheid terzake van de samenwerking en informatie-uitwisseling m.b.t. het veiligheidsvraagstuk.*

Advies: **Ontraden**

*Aangezien de ministeriële verantwoordelijkheid een gevestigd onderdeel is van het Nederlandse staatsrecht en ministers slechts datgene mogen doen waartoe zij bevoegd zijn, is deze toevoeging overbodig.*

## **13 Motie over zin 101 tot en met 353:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

- dat in het visiedocument een brede opvatting van veiligheid wordt gehanteerd;
- dat zowel t.a.v. de bestuurlijke aanpak van veiligheidsproblemen als t.a.v. de preventieve aanpak van terreurbestrijding er een nadruk wordt gelegd op de regievoering op gemeentelijk niveau;

- dat de werkelijkheid complexer is en een daarop toegesneden regievoering vereist;

- dat er een adequate afstemming tussen de strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak noodzakelijk is om te kunnen spreken over een effectieve aanpak van veiligheidsproblemen in de Nederlandse samenleving;

spreekt als haar mening uit dat

- een duidelijke paragraaf over regievoering op te nemen;

en gaat over tot de orde van de dag.

**partijcommissie Arnhem:** *Constaateert: - het ontbreken van een scherpe visie op de regievoering voor de aanpak van veiligheidsproblemen in het visiedocument.*

Advies: **Ontraden**

*Niet duidelijk wordt wat met 'regievoering' wordt bedoeld.*

## **14 Motie over zin 101 tot en met 353:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

- dat in het visiedocument een brede opvatting van veiligheid wordt gehanteerd;
- dat zowel t.a.v. de bestuurlijke aanpak van veiligheidsproblemen als t.a.v. de preventieve aanpak van terreurbestrijding er een nadruk wordt gelegd op de regievoering op gemeentelijk niveau;

- dat de werkelijkheid complexer is en een daarop toegesneden regievoering vereist;
  - dat er een adequate afstemming tussen de strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak noodzakelijk is om te kunnen spreken over een effectieve aanpak van veiligheidsproblemen in de Nederlandse samenleving;
- spreekt als haar mening uit dat
- een duidelijke paragraaf over regievoering op te nemen;
- en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Arnhem:** *Constaateert: - het ontbreken van een scherpe visie op de regievoering voor de aanpak van veiligheidsproblemen in het visiedocument.*

Advies: **Ontraden**

*Niet duidelijk wordt wat met 'regievoering' wordt bedoeld.*

## **15 Wijzig zin 105 tot en met 106 in**

Als burgers zich veilig voelen, kunnen zij meer genieten van hun vrijheid. Zij zullen dan meer bereid zijn om een bijdrage aan de gemeenschap te leveren en zich in te spannen ten behoeve van het algemeen belang.

**kamercentrale Rotterdam:** *Mensen die zich niet veilig voelen, leveren vaak toch een bijdrage aan de samenleving, vooral als ze het gevoel hebben dat ze iets kunnen veranderen. Dit is niet alleen afhankelijk van veiligheid.*

Advies: **Deels overnemen**

*De eerste zin niet overnemen, de tweede wel.*

## **16 Schrap zin 106**

**afdeling Apeldoorn:** *1.de relatie tussen veilig voelen en een bijdrage leveren aan de gemeenschap is niet aangetoond. 2.uit de geschiedenis blijkt dat mensen regelmatig een bijdrage hebben geleverd aan het algemeen belang terwijl er sprake was van een onveilige situatie (b.v. verzet in oorlogstijd)*

Advies: **Ontraden**

*De stelling dat er geen relatie zou zijn tussen zich veilig voelen en een bijdrage leveren aan de gemeenschap wordt gelogenstraft door omvangrijk economisch onderzoek. Zie ook: punt 2 bij het advies bij amendement 15.*

## **17 Wijzig zin 107 tot en met 116 in**

Nederland is de afgelopen 20 jaar slechts een klein beetje veiliger geworden, want ondanks de inspanningen van veel kabinetten zijn de criminaliteitscijfers in Nederland nauwelijks gedaald. Tegelijkertijd is het gevoel van onveiligheid de afgelopen jaren sterk gestegen. Uit angst voor criminaliteit trekken burgers zich terug uit de publieke ruimte en zien zij ervan af om in de samenleving te investeren. De maatschappelijke en economische schade die dit met zich meebrengt is voor de VVD ontoelaatbaar. Voor een structurele oplossing moet er onderscheid gemaakt worden tussen kleine en zware criminaliteit. Het gevoel van onveiligheid ontstaat door bijvoorbeeld: inbraak, tasjesroof en winkeldiefstal. Justitieel gezien kleine vergrijpen, maar voor de betrokkenen hebben ze grote emotionele gevolgen. Het voorkomen van deze kleine criminaliteit moet de eerste prioriteit van politie en justitie zijn. Hierbij bepaalt ook de kwaliteit van de leefomgeving voor een belangrijk deel het gevoel van veiligheid.

Dichtgetimmerde huizen met verslaafden en verwaarloosde straten geven een gevoel van onveiligheid en leiden vanzelf tot criminaliteit. Het verbeteren van de leefomgeving is daarom ook een belangrijke taak van de overheid ter voorkoming van criminaliteit. De afgelopen jaren is het aantal geweldsmisdrijven fors gestegen. De angst dat een ieder slachtoffer kan worden

van en misdrijf werkt verlamdend op het functioneren van burgers in de publieke ruimte. De VVD ziet het als haar taak een oplossing te bieden voor deze verlamming, zodat alle burgers zich veilig voelen in de publieke ruimte. De VVD is van mening dat het probleem van de zware criminaliteit alleen effectief kan worden bestreden als duidelijke keuzes worden gemaakt.

**afdeling Amsterdam:** *In de oorspronkelijke alinea ontbrak het belangrijke onderscheid tussen kleine criminaliteit en zware criminaliteit. Dit onderscheid is van belang omdat de beide vormen een volledig andere wijze van handelen vragen van politie en justitie. Daarnaast is het van belang op te merken dat Nederland niet onveiliger is geworden, maar dat de Nederlanders zich wel steeds onveiliger voelen. Dit vraagt om andere maatregelen en andere oplossingen. Het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving is hierin een hele belangrijke.*

Advies: **Ontraden**

*De stelling dat Nederland niet onveiliger zou zijn geworden wordt niet onderschreven. Het kan niemand ontgaan dat de laatste jaren regelmatig burgers van dit land worden geliquideerd, terwijl de daders straffeloos blijven. De oplossingspercentages behoren tot de laagste in Europa. De opstellers behoren niet tot degenen die vinden dat burgers zichzelf een onveiligheidsgevoel aanpraten. Hun onveiligheidsbeleving wordt gesteund door de feiten. De inleiding is overigens niet de plaats om het technische onderscheid tussen kleine en zware criminaliteit te maken.*

## 18 Wijzig zin 107 in

Naar het oordeel van de VVD hebben criminaliteit en (het gevoel van) onveiligheid gedurende de afgelopen decennia een te groot stempel op onze samenleving gedrukt.

**afdeling Hoorn:** *Naast de echte onveiligheid speelt het gevoel van onveiligheid een nog wellicht belangrijker rol bij de burger. Het is daarom goed dat ook aan te geven.*

Advies: **Strekking overnemen**

*Voorstel : 'criminaliteit en onveiligheid en het daaruit voortkomende gevoel van onveiligheid'. Voorkomen moet worden – en dat is natuurlijk ook niet de bedoeling van Hoorn – dat de indruk wordt gewekt dat het gevoel geen grondslag vindt in de feiten, zie het advies bij 17.*

## 19 Wijzig zin 108 tot en met 114 in

108 De laatste jaren is door het Kabinet flink geïnvesteerd in het veiligheidsbeleid, met het veiligheidsprogramma als uitgangspunt. Deze focus heeft geleid tot goede resultaten waar het Kabinet trots op kan zijn. De komende jaren dient deze lijn te worden voortgezet. De veiligheid dient nog meer verbeterd te worden. 109 Zo dienen de prestaties op het terrein van opsporing en vervolging nog meer te worden verbeterd. 110 De georganiseerde misdaad lijkt soms te makkelijk bezit te kunnen nemen van de publieke ruimte, met onderlinge liquidaties als extreme uitingsvormen daarvan. 111 Wie slachtoffers te hulp komt of overtreders terecht wijst, loopt het risico zelf voorwerp van geweld te worden. 112 De samenleving verruwt en verhardt. 113 De criminaliteit heeft een beangstigend en een ontmoedigend effect. Al deze voorbeelden geven aan dat de aandacht op het thema veiligheid niet mag verslappen.

**afdeling Utrecht:** *De inleiding schetst een depressief beeld waar het gaat om ontwikkelingen in het veiligheidsbeleid. Naar ons oordeel zou dit vanuit een positievere houding dienen te worden geformuleerd. Het Kabinet, met de VVD daarin als aanjager, heeft flink geïnvesteerd in veiligheid. Deze investering heeft wel degelijk geleid tot resultaten. Vanuit deze constatering vervolgens aangeven dat er wel behoefte is aan de blijvende focus op de veiligheid, aangezien er nog steeds veel te winnen valt.*

Advies: **Ontraden**

*Dat het kabinet vooruitgang heeft geboekt wordt tot uitdrukking gebracht in zin 108. Dat neemt niet weg dat de problemen nog groot zijn. De opstellers zijn realistisch waar het de problemen betreft en optimistisch waar de oplossingen betreft. De leden en kiezers van de*

*VVD verwachten van de partij naast erkenning van geboekte resultaten vooral oplossingen voor gesignaleerde problemen.*

## **20 Schrap zin 110**

**kamercentrale Rotterdam:** *De georganiseerde misdaad maakt vooral slachtoffers in de eigen gelederen. Andere burgers lopen nauwelijks tot geen risico het slachtoffer te worden van georganiseerde misdaad.*

Advies: **Ontraden**

*In een rechtsstaat berust het geweldsmonopolie bij de overheid. Uit dit amendement zou kunnen worden afgeleid dat er geen bezwaar tegen zou bestaan dat personen worden geliquideerd als zij een strafblad hebben of betrokken zijn bij criminele handelingen. Alleen al vanwege die indruk kan het amendement o.i. niet worden aan- of overgenomen. De staat beschikt over een arsenaal aan middelen om verdachten van strafbare feiten aan te pakken.*

## **21 Wijzig zin 117 in**

Functionele en territoriale grenzen die in het verleden hun nut hebben bewezen staan nu soms effectieve opsporing en vervolging in de weg en dienen daarom te worden geslecht.

**afdeling Hoorn:** *Tekstueel. Het woordje aan is overbodig.*

Advies: **Overnemen**

## **22 Wijzig zin 117 in**

Internationaal zal er beter samengewerkt moeten worden om criminaliteit aan te pakken. Hierbij kan gedacht worden aan gestructureerde informatieuitwisseling tussen landen, Europese opsporingsbevelen, verdergaande bevoegdheden voor Interpol, meer sturing vanuit Brussel en het meer gelijktrekken van de strafmaat. Bovendien dient wetgeving aangepast te worden om internationaal opererende bendes harder aan te pakken.

**afdeling Utrecht:** *Uit de huidige tekst kan moeilijk opgemaakt worden wat er precies bedoeld wordt. Vermoed wordt dat hier verwezen wordt naar het harder c.q. effectiever aanpakken van (internationale)criminaliteit. Bij deze!*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Tekst overnemen met uitzondering van 'meer sturing vanuit Brussel en het meer gelijktrekken van de strafmaat'.*

## **23 Wijzig zin 120 tot en met 298 in**

Wijzigen: zin 120 verwijderen Wijzigen: zin 121 verdachten schrappen. wijzigen zin 130: toevoegen "en dwangbehandeling" in een enz. Wijzigen zin 141: toevoegen: zoals dit ook in een aantal andere Europese landen het geval is. Wijzigen zin 153: toevoegen: "en moeten daartoe dan wel door de overheid voor gefaciliteerd worden, bijv door fiscale maatregelen" Zin 209, toevoegen: Dit wordt al jaren geroepen zonder enig resultaat. Zin 210 aanpassen, toevoegen: en door vergroting van het handhavingapparaat. Zin 214 aanvullen: Alvorens eventueel tot deze maatregel over te gaan dient te worden nagegaan of geen sprake is van onderbezetting van het O.M. Zin 216 aanvullen ...ku.nnn meer zwaardere zaken... Wijzigen zin 218: Deze accountmanager dient zo mogelijk meerdere verdachten... Zin 226 wijzigen: ....wederkerigheid- uitbreiding te worden gegeven aan het aantal staten waarmee enz Zin 238 wijzigen: Naast de 25 regionale eenheden moet de inzetbaarheid van de landelijke operationele en faciliterende KLPD worden vergroot Wijzigen zin 282: .... incapacitatie, hetgeen al in vergaande mate is gerealiseerd met de invoering van de ISD-maatregel

(In richting voor stelselmatige daders) Wijzigen zin 283: Verwijderen: Voorgesteld wordt dan ook om bij wet de mogelijkheid in te voeren om personen die zich drie maal aan zware delicten hebben schuldig gemaakt en wier gedrag niet positief te beïnvloeden valt, voor langere tijd op te sluiten. Wijzigen 289 t/m 298, invulling ntb

**afdeling Renkum:** Motivering wijziging 120: *rechters zijn maatschappelijk bewuste burgers*  
 Motivering:wijziging 121:*Verdachten hebben dezelfde grondrechten als niet verdachte burgers zolang hun schuld niet is bewezen. behoudens de wettelijke mogelijkheden om hierop inbreuk te maken in het belang van een rechtmatige opsporing en vervolging van strafbare feiten.*  
 motivering bi zin 130: nvt.  
 Motivering zin 141: nvt  
 Motivering zin 153: nvt  
 Motivering zin 209: nvt  
 Motivering zin 210: *Dit gebeurt al lang. Het grote probleem is het handhavingstekort. Ook hier gaan de kosten voor de baat. Op het gebied van de fraudebestrijding ( bijv. belastingfraude en faillissementsfraude) valt een hoop "te verdienen" door de overheid. De kosten van uitbreiding van het opsporingsapparaat kunnen hiervan ruimschoots betaald worden. Fraude is zeker zo maatschappij ontwrichtend als geweldscriminaliteit*  
 Motivering zin 214: *Als het O.M. beter wordt bemenst, dan zijn dit soort maatregelen die een inbreuk maken op ons rechtstatelijk handhavingsmodel onnodig. Binnen het O.M. worden taken al in (te) vergaande mate gedelegeerd naar secretarieel en administratief niveau*  
 Motivering zin 216: nvt  
 Motivering zin 218: *Op zich is dit geen nieuwe gedachte. Een "accountmanager" voor iedere verdachte is natuurlijk overkill. Wel is een dergelijke persoon/instantie zeer nuttig voor veelplegers/problematische jongeren/verdachten met een sociaal-psychiatrische problematiek. Dezen worden nu vaak van het kastje naar de muur gestuurd en zijn vaak het slachtoffer van de onpersoonlijke bureaucratie*  
 Motivering zin 226: *systeem bestaat al*  
 Motivering zin 238: *KLPD bestaat al*  
 Motivering 282 nvt  
 Motivering 283: *huidige strafmaxima bieden in geval van recidive voldoende ruimte voor een langere vrijheidsberoving*  
 Motivering 289-298: *Deze passage is veel te algemeen geformuleerd en doet te veel aan de LPF denken. Een verbeterde registratie en beperkte notificatie in geval van bepaalde veroordeelden is wel te verdedigen.*

Advies: **Ontraden**

*Om de rechtelijke macht in staat te stellen zich beter bewust te worden van wat er in de samenleving speelt wordt in dit visiedocument de invoering van Lekenrechtspraak bepleit (zie zin 270) juist om de rechtelijke macht in staat te stellen. Vergroting van het handhavingsapparaat is inderdaad wenselijk maar is geen maatregel waarmee de bestuurslast van de overheid wordt verminderd. De onderbezetting bij het OM is een gegeven blijkens het geringe percentage aan strafbare feiten die voor vervolging bij de rechter worden aangebracht.*

## 24 Wijzig zin 120 in

De rechterlijke macht dient geworteld te zijn in de samenleving

**kamercentrale Rotterdam:** *Het is aan de rechterlijke macht zelf om te zorgen dat men goed op de hoogte is van wat er zich afspeelt in de samenleving.*

Advies: **Ontraden**

*Zeker, maar als men daarin tekort schiet wordt het een zaak van de burger en de politiek. Rechters spreken immers recht namens ons allen.*

## 25 Schrap zin 121

**afdeling Slochteren:** *Schrappen: hele zin. Grondrechten zijn zodanig basaal dat er geen onderscheid gemaakt moet worden.*

Advies: **Ontraden**

*Maar zo werkt het in de praktijk niet. Zo staat de privacy er soms aan in de weg dat verdachten worden opgespoord, bij voorbeeld bij het doorrijden na het tanken. In dat soort gevallen kiezen de opstellers voor de rechten van de gedupeerden en niet van de daders.*

## 26 Wijzig zin 121 in

121: schrappen "verdachten en"

**afdeling Nieuwegein:** *Zin 121. Het zou fundamenteel strijdig zijn met onze rechtsstaat als ook verdachten hun burgerrechten verminderd zien ten opzichte van goedwillende burgers en slachtoffers.*

Advies: **Ontraden**

## 27 Wijzig zin 122 tot en met 131 in

Regel 122 onderdeel 2: Preventie van criminaliteit te beperken tot de regels 123 t/m 131. Na regel 131 nieuw onderdeel '3: Jeugdoverlast en -criminaliteit' in te voegen, onder gelijktijdige vernummering van de overige onderdelen.

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Discussie afwachten**

*Geen bezwaar hiertegen*

## 28 Invoegen na zin 122

Preventie van overlastgevende criminaliteit

**kamercentrale Rotterdam:** *Burgers hebben niet direct last van alle soorten van criminaliteit. De prioriteit in de aanpak moet liggen bij die criminaliteit waarvan burgers de meeste hinder ondervinden.*

Advies: **Overnemen**

*Wel dient in het oog gehouden te worden dat criminaliteit waar burgers niet direct mee te maken hebben wel degelijk ernstig kan zijn, denk maar eens aan recente berichten over corruptie bij de politie.*

## 29 Wijzig zin 123 in

Zin 123: Het terugdringen van de kleine criminaliteit ...

**afdeling Nieuwegein:** *Zin 123. Hier gaat het vooral over de 'kleine' criminaliteit, in tegenstelling tot m.n. onderdeel 4: Rechtshandhaving en politiebesteding.*

Advies: **Ontraden**

*Toevoeging van het woordje 'kleine' is onwenselijk. Een op zichzelf relatief gering vergrijp kan voor de slachtoffers ervan grote gevolgen.*

## 30 Wijzig zin 125 in

Preventie kan verschillende aspecten bevatten, van veiligheidssloten, meer 'blauw' op straat tot en met gedragsbeïnvloeding programma's op scholen en dergelijke.

**afdeling Hoorn:** *Preventie begint bij de opvoeding en scholen spelen hierbij een steeds belangrijkere rol. Dit aspect dient daarom zeker genoemd te worden.*

Advies: **Overnemen**

**31 Invoegen na zin 125**

Voor de preventie van criminaliteit na veiligheidsslots toevoegen: Naast meer blauw op straat kunnen camerasystemen een middel zijn om bij te dragen aan preventie. Dit relatief zware middel voor daartoe nader aan te wijzen binnen- en buitengebieden (concentraties) van steden dient zorgvuldig te worden afgewogen (ultimum remedium). Evenals een veelplegers systeem dat uitwisselbaar is. Dit dient met de juiste waarborgen te zijn omkleed om privacyschending tegen te gaan. Deze waarborgen dienen objectief te worden vastgesteld en herkenbaar te zijn. De gemeente kan het beheer over dat systeem krijgen mits afstemming met bestuurlijke en maatschappelijke partners is gegarandeerd.

**kamercentrale Overijssel:** *Invoering van een veelplegers systeem is bedoeld om ondernemers te beschermen tegen daders van misdrijven. Politie en ondernemers kunnen (na een aantal waarborgen) inloggen op deze database en zien wie een veelpleger is en hier maatregelen tegen nemen. Een dader die weet dat hij de kans loopt opgenomen te worden in een "database van veelplegers" zal zich mogelijk bedenken. Er zullen veelplegers zijn die zich hier niets van aantrekken, maar al zal hierdoor het aantal veelplegers met de helft teruggedrongen worden dan is dit al een enorm succes. Om een mogelijk veelplegers systeem in te kunnen voeren zal de wet op de privacy aangepast moeten worden.*

Advies: **Overnemen**

Zie ook amendement **123**.

**32 Invoegen na zin 125**

Voor preventie van criminaliteit na veiligheidsslots toevoegen: Naast meer blauw op straat kunnen camerasystemen een middel zijn om bij te dragen aan preventie. Dit relatief zware middel voor daartoe nader aan te wijzen binnen en buitengebieden (concentraties) van steden dient zorgvuldig te worden afgewogen (ultimum remedium). Evenals een veelplegers systeem dat uitwisselbaar is. Dit dient met de juiste waarborgen te zijn omkleed om privacyschending tegen te gaan. Deze waarborgen dienen objectief te worden vastgesteld en herkenbaar te zijn. De gemeente kan het beheer over dat systeem krijgen mits afstemming met bestuurlijke en maatschappelijke partners is gegarandeerd.

**kamercentrale Overijssel:** *Invoering van een veelplegers systeem is bedoeld om ondernemers te beschermen tegen daders van misdrijven. Polite en ondernemers kunnen (na een aantal waarborgen) inloggen op deze database en zien wie een veelpleger is en hier maatregelen tegen nemen. Een dader die weet dat hij, na nog een keer in de fout gaan, opgenomen wordt in een database van veelplegers, zal zich mogelijk bedenken. Er zullen veelplegers zijn die zich hier niets van aantrekken, maar al zal hierdoor het aantal veelplegers met de helft teruggedrongen worden dan is dit al een enorm succes. Om een mogelijk veelpleger systeem in te kunnen voeren zal de wet op de privacy aangepast moeten worden*

Advies: **Overnemen**

**33 Wijzig zin 126 in**

Technologische ontwikkelingen kunnen een goed hulpmiddel zijn bij het voorkomen van misdrijven. De praktijk is echter dat de wetgeving niet altijd aangepast is aan de mogelijkheden die er zijn. Deze achterstand moet snel worden ingelopen. Hierbij kan gedacht worden aan het landelijk verbieden van het "winkelen" met een voor diefstal geprepareerde tas. En het uitbreiden van de mogelijkheid om veelplegers via gezichtsherkenning de toegang van een winkel te weigeren. Uiteraard mag door deze maatregelen de privacy van de goedwillende burger niet in het gedrang komen.

**afdeling Utrecht:** *In Amstelveen zijn positieve ervaringen met het verbod om met diefstal geprepareerde tassen de winkel te mogen betreden. Door hier landelijk beleid van te maken voorkom je dat deze discussie in elke gemeente gevoerd moet gaan worden. In Utrecht zijn*

*positieve ervaringen om door middel van gezichtsherkenning veelplegers buiten de deur te houden. Deze maatregel zou nog beter werken als winkels data mogen uitwisselen. Echter dit is nu nog niet toegestaan.*

Advies: **Overnemen**

### **34 Wijzig zin 127 in**

Vervangen door: Maar laten we niet vergeten dat we met verschillende soorten veelplegers te maken hebben en sommige doelgroepen moeten hard aangepakt worden.

**kamercentrale Overijssel**

Advies: **Overnemen**

### **35 Invoegen na zin 127**

Veelplegers dienen daarom - ook wanneer het om kleine delicten gaat - langer opgesloten te kunnen worden door plaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders (ISD). Plaatsing voorziet tevens in behandeling.

**kamercentrale Rotterdam:** *Op verschillende plekken in het visiedocument wordt nu gesproken over het beleid van veelplegers. Het is goed om in één onderdeel alle aspecten te behandelen. Opsluiting van veelplegers in ISD's kwam nog in geen van de stukken voor. Daarnaast vindt Rotterdam het belangrijk dat als een dergelijke zware maatregel wordt ingezet, er ook werkelijk sprake is van behandeling.*

Advies: **Strekking overnemen**

*Nadruk dient er worden gelegd op het aspect van de behandeling (althans voor zover er mogelijkheden tot behandeling bestaan).*

### **36 Wijzig zin 131 in**

Drugsverslaafde veelplegers, die veel overlast voor hun omgeving veroorzaken, moeten in gesloten inrichtingen (evt. psychiatrische-) geplaatst worden. Afhankelijk van de aard van de verslaving of de psychische klachten kan het verblijf in deze inrichtingen permanent zijn. De inrichtingen moeten buiten de steden worden geplaatst, zodat de overlast verdwijnt uit de woon- en werkkernen.

**afdeling Amsterdam:** *Naast criminaliteitsbestrijding en verslaafdenzorg (afkicken e.d.) is het zaak om de overlast voor de maatschappij weg te nemen. Dit betreft niet alleen psychiatrische gevallen. Door onverbeterlijke personen te isoleren van de maatschappij wordt dit bereikt. Na het (verplicht) afkicken, het oplossen van psychiatrische problemen en resocialisatie kunnen sommige personen teruggeleid worden naar de maatschappij.*

Advies: **Overnemen**

### **37 Invoegen na zin 132**

Er zal preventief les gegeven moeten worden op scholen aan de leeftijdscategorie 12 t/m 15 jaar over drugs, alcoholgebruik en het uitgaan. De vraagstelling "Hoe ontwikkel ik mij in de samenleving" moet daarbij centraal staan".



**kamercentrale Overijssel:** *lesmateriaal is beschikbaar*

Advies: **Discussie afwachten**

*Of dit effectief zal zijn is nog de vraag. Wellicht is een experiment mogelijk.*

### **38 Invoegen na zin 132**

Met heel veel jongeren in Nederland gaat het heel goed. Er is echter een kleine groep van 5% tot 10% van de jongeren die tussen hun twaalfde en twintigste levensjaar crimineel gedrag vertoont. Slechts een klein gedeelte van deze groep blijft later ook crimineel. Het voorkomen van het criminele gedrag van deze groep is een combinatie van preventie en repressie.

**afdeling Amsterdam:** *Hoewel het geschrevene in de volgende alinea's niet onwaar is, is het weg heel erg negatief over de Nederlandse jeugd. Een nuancering dat het met veel jongeren goed gaat, is op zijn plaats.*

Advies: **Overnemen**

### **39 Invoegen na zin 132**

ook voor de jeugdzorg is voorkomen beter dan genezen. En dat gaat in diverse stadia; in de eerste plaats via het scheppen van arbeidsplaatsen voor jongeren en het richten van het onderwijs op de huidige en toekomstige behoeften van de arbeidsmarkt, in de tweede plaats door het tegengaan van schooluitval; zonder goede startkwilfakaties is de toegang tot de arbeidsmarkt veel moeilijker en kan een jongere ook minder zijn of haar eigen verantwoordelijkheid nemen, met alle gevolgen van dien; Daarin past ook het verlengen van de leerplicht en de beperking van de uitkeringen in dat verband; wie als jongere gewend is aan een uitkering kan daar later moeilijker vafa komen; waar het toch niet goed gaat is een tijdige analyse van problemen en het op de groep of individu gerichte ontwikkelen van oplossingen noodzakelijk. Te lang gedogen of accepteren van problemen betekent later een moeizaam of zelfs onmogelijk herstel, waarvan de jongeren zelf nog de meeste last ondervinden

**afdeling Leiden:** *Bovenstaande tekst is ook opgenomen in het visiedocument samenleving en zou ook hier goed passen*

Advies: **Overnemen**

### **40 Invoegen na zin 132**

'Als een van de grootste aandachtspunten in de huidige maatschappij wordt de jeugdoverlast en -criminaliteit genoemd. Het voorkomen hiervan, heeft topprioriteit. Waar ondanks het bieden van scholing, ontspanningsmogelijkheden en werkgelegenheid, toch overlastgevend en crimineel wordt ontwikkeld, is zijn strikte maatregelen gewenst. Hieronder zullen wij ons verder richten op die maatregelen.'

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Overnemen**

### **41 Invoegen na zin 132**

Wetende dat de verslaving vaak een psychische achtergrond heeft moeten er genoeg mogelijkheden zijn om deze verslaafden van de straat te halen en weer een menswaardig bestaan te geven. Dit kan door het realiseren van Hostels waardoor de overlast van deze verslaafden minimaliseert.

**afdeling Utrecht:** *Het hostelbeleid dat al in een aantal steden plaats biedt aan verslaafden daklozen blijkt zeer succesvol. Hoewel deze mensen logischerwijs gezien worden als criminelen zijn het eigenlijk patiënten.*

Advies: **Strekking overnemen**

#### **42 Schrap zin 135**

**afdeling Leidschendam-Voorburg:** *dientengevolge en in regel 132 'Drie' vervangen door 'Twee', in regel 136 'tweede' vervangen door 'eerste' en 'derde' door 'tweede'*

Advies: **Ontraden**

#### **43 Invoegen na zin 137**

... worden aangepakt en begeleid.

**kamercentrale Rotterdam:** *Jeugdige daders die de fout ingaan moeten niet alleen repressief worden aangepakt maar ook worden begeleid om weer op het goede spoor te komen.*

Advies: **Overnemen**

#### **44 Schrap zin 140 tot en met 142.**

**kamercentrale Rotterdam:** *Door ook kinderen onder 12 jaar onder het jeugdstrafrecht te brengen, begeef je je op een glad ijs. Waar ligt de grens? Voor dergelijke delinquenten mag het alleen gaan om heropvoeding en het bijbrengen van geweten.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om erg jonge kinderen zware sancties op te laten leggen. Waar het om gaat is dat de grens van 12 jaar indertijd arbitrair is vastgesteld. Wat belangrijk is, is of een kind een besef van goed of kwaad kan hebben. Wanneer kinderen onder de 12 jaar volledig ongestraft delikten kunnen begaan is een vorm van dwang noodzakelijk om te voorkomen dat zij verder afglijden. Uiteraard moet hier terughoudend mee omgegaan worden en zijn effectieve dwangmaatregelen noodzakelijk. Voorkomen moet worden dat dwangmaatregelen contraproductief gaan werken.*

#### **45 Wijzig zin 140 tot en met 142 in**

Sommige jongeren behorend tot enkele risicogroepen vertonen op steeds jongere leeftijd crimineel gedrag. De grens van 12 jaar van het jeugdstrafrecht komt hierdoor onder druk te staan. De grens van 12 jaar in het jeugdstrafrecht moet daarom worden losgelaten. Juist bij de 'kleine' eerste vergrijpen van kinderen onder de 12 jaar is het belangrijk dat politie direct ingrijpt en het gezin waar de jongere uitkomt intensief wordt behandeld. Op die manier voorkom je dat deze jongeren op 12-jarige leeftijd al een crimineel zijn.

**afdeling Amsterdam:** *Het jeugdstrafrecht dient in gelijke pas te lopen met de maatschappelijke ontwikkelingen. Wanneer jongeren op steeds jongere leeftijd crimineel gedrag vertonen, moeten we ook voor die groepen een passende justitiële oplossing bieden. Dat betekent duidelijk ingrijpen bij het eerste vergrijp en niet wachten tot 12 jaar. Dit ingrijpen, kan en mag niet los worden gezien van intensieve gezinsbegeleiding en coaching van de betreffende jongeren. Op tijd ingrijpen en bij sturen voorkomt veel problemen op latere leeftijd.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om erg jonge kinderen zware sancties op te laten leggen. Waar het om gaat is dat de grens van 12 jaar indertijd arbitrair is vastgesteld. Wat belangrijk is, is of een kind een besef van goed of kwaad kan hebben. Wanneer kinderen onder de 12 jaar volledig ongestraft delikten kunnen begaan is een vorm van dwang noodzakelijk om te voorkomen dat zij verder afglijden. Uiteraard moet hier terughoudend mee omgegaan worden en zijn effectieve dwangmaatregelen noodzakelijk. Voorkomen moet worden dat dwangmaatregelen contraproductief gaan werken. Zie ook amendement **44** en **46**.*

#### **46 Schrap zin 141**

**afdeling Deventer:** *Het is niet wenselijk dat zeer jonge daders onder het jeugdstrafrecht gaan vallen. We zijn geen voorstander om die grens naar beneden toe te verplaatsen.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om erg jonge kinderen zware sancties op te laten leggen. Waar het om gaat is dat de grens van 12 jaar indertijd arbitrair is vastgesteld. Wat belangrijk is, is of een kind een besef van goed of kwaad kan hebben. Wanneer kinderen onder de 12 jaar volledig ongestraft delikten kunnen begaan is een vorm van dwang noodzakelijk om te voorkomen dat zij verder afglijden. Uiteraard moet hier terughoudend mee omgegaan worden en zijn effectieve dwangmaatregelen noodzakelijk. Voorkomen moet worden dat dwangmaatregelen contraproductief gaan werken. Zie ook amendementen **44** en **45**.*

#### **47 Invoegen na zin 142**

De leefbaarheid van woonwijken is een belangrijke factor in het ontstaan van spanningen met de daaruit voortkomende criminaliteit. Een matig of slecht leefklimaat zorgt voor een gevoel van onveiligheid en een broedplaats voor criminaliteit onder jongeren. Met verbetering van de leefbaarheid van woonwijken wordt een bron van criminaliteit aangepakt. Op bedrijventerreinen bestaat parkmanagement als collectieve beheervorm, ondernemers en gemeente werken samen aan de economische leefbaarheid van bedrijventerreinen. De VVD wil dat bewoners, gemeente, woningcorporaties en welzijnsinstellingen samen de handschoen oppakken om middels een parkmanagementconstructie de sociale leefbaarheid in woonwijken op peil te brengen en te houden.

**afdeling Amsterdam:** *Parkmanagement op bedrijventerreinen verlengt de economische levensduur en leefbaarheid van een bedrijventerrein. Hierbij worden allerhande zaken als beveiliging, beheer openbare ruimte en een éénloketfunctie richting gemeente collectief geregeld. In verschillende buurten in met name de grote steden moet de betrokkenheid van bewoners worden vergroot door hen in een parkmanagementconstructie meer zeggenschap te geven over de leefbaarheid van hun woonwijk. Dit bevordert (het gevoel van) veiligheid en daarmee het woonplezier.*

Advies: **Overnemen**

#### **48 Schrap zin 143**

**afdeling Utrecht:** *Verwijzing voegt niets toe*

Advies: **Ontraden**

*De verwijzing is bedoeld om een concreet voorbeeld te noemen. Zonder dergelijke voorbeelden te noemen wordt de tekst nietszeggend.*

#### **49 Wijzig zin 143 in**

"Zie in dit verband de motie Van Schijndel" vervangen door "Het gaat hier om aanwijzingen die de burgemeester aan notoire overlastgevers kan geven op grond van zijn bevoegdheden voor de handhaving van de openbare orde".

**kamercentrale Rotterdam:** *Niet iedereen kent de motie Van Schijndel. Daarnaast is het visiedocument een stuk voor de langere termijn. Het is daarom goed om uit te leggen wat bedoeld wordt.*

Advies: **Strekking overnemen**

*Een kort uitleg is verstandig, daarna zou tussen haakjes een verwijzing naar de motie van Schijndel geplaatst kunnen worden.*

#### **50 Wijzig zin 143 in**

**afdeling Hoorn:** *Deel: (zie in dit verband de motie Van Schijndel). Er wordt verwezen naar een tekst die geen integraal deel uit maakt van dit visiedocument.*

Advies: **Ontraden**

*Zie ook advies motie 63.*

#### **51 Schrap zin 144**

**kamercentrale Rotterdam:** *Dit betreft een te gedetailleerd voorbeeld dat niet in het visiedocument thuishoort, maar in de verdere uitwerking ervan.*

Advies: **Ontraden**

*De verwijzing is bedoeld om een concreet voorbeeld te noemen. Zonder dergelijke voorbeelden te noemen wordt de tekst nietszeggend.*

#### **52 Invoegen na zin 145**

Het moge inmiddels duidelijk zijn dat er veel verschillende vormen van criminaliteitspreventie bestaan. Sommige van deze maatregelen zijn echter effectiever dan anderen. Een uitgangspunt dient daarom altijd te zijn dat het meest kosteneffectieve middel wordt ingezet. Op basis van bestaande onderzoeken heeft men in de meeste situaties voldoende handvatten om verstandige keuzes te maken. Daar waar onderzoek tekort schiet, kan een nieuw project geïnitieerd worden. Wel is het dan van groot belang om de effectiviteit te meten. Dit houdt in dat het invoeren van nieuwe maatregelen gepaard dient te gaan met een degelijk onderzoek waarbij zeker een nulmeting niet achterwege gelaten mag worden. Er dient voor gewaakt te worden dat populistische preventiemaatregelen voorkomen worden! Dergelijk maatregelen brengen de de samenleving schade toe omdat ze een investering vragen, maar geen rendement opleveren. Bovendien staan ze de invoering van efficiënte maatregelen in de weg. Geld dat gereserveerd is voor veiligheid, dient doelmatig te worden besteed.

**afdeling Utrecht:** *In de praktijk schort het vaak aan onderbouwing van veiligheidsbeleid en is het de waan van de dag die bepaalt waar het beperkte budget aan opgaat.*

Advies: **Strekking overnemen**

### **53 Wijzig zin 146 tot en met 155 in**

Een probleem is dat er vele publieke en private instanties betrokken (kunnen) zijn bij eventuele ontsporing van jongeren. Vanzelfsprekend moeten ouders als eerstverantwoordelijke worden aangewezen.

**kamercentrale Rotterdam:** *De tekst kan kernachtiger worden geformuleerd. Met bovenstaande tekst als vervanging van de regels 146-155 is een goede brug geslagen tussen de voorgaande en de navolgende tekst, zonder dat de inhoud onrecht wordt aangedaan.*

Advies: **Ontraden**

*Het komt de tekst ten goede wanneer er kernachtig wordt geformuleerd. Echter, in de bestaande tekst worden man en paard genoemd, in tegenstelling tot de voorgestelde wijziging.*

### **54 Invoegen na zin 146**

Preventie is slechts één van de onderdelen van de veiligheidsketen. Deze keten bestaat uit proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Binnen het werkveld mag 'de keten' een bekend begrip zijn, aandacht voor nazorg bij gedetineerden is er vaak veel te weinig. Het keihard aanpakken van criminaliteit is een goede zaak, maar een gedetineerde dient wel mogelijkheden te hebben om na zijn straf deel uit te kunnen maken van de samenleving. Een goed nazorgtraject voor gedetineerden, om recidive te voorkomen, is daarom net zo hard nodig als repressie.

**afdeling Utrecht:** *Waar zou uw voorkeur naar uitgaan? Vijf criminelen tijdelijk vastzetten of één crimineel permanent op het rechte pad helpen? Zonder te willen appeleren aan allerlei sociale gevoelens en ethische thema's kan een simpele rekensom uitwijzen dat het voorkomen van recidive (in de vorm van een nazorgtraject) een enorme besparing kan opleveren ten aanzien van een éézijdige repressieve aanpak.*

Advies: **Overnemen**

### **55 Wijzig zin 154 tot en met 155 in**

Ouders worden verantwoordelijk gesteld voor het gedrag van hun minderjarige kinderen. Zo worden de kosten van criminaliteit of vandalisme, gepleegd door minderjarige kinderen, tenminste ten dele verhaald op de ouders. Opvoedingsondersteuning wordt verplicht voor die ouders waarvan één of meer kinderen meermalen in aanraking komen met politie en justitie.

**afdeling Utrecht:** *Het visiedocument beperkt zich tot het noemen van verschillende verantwoordelijke partijen. Juist ouders zijn eerstverantwoordelijk voor het gedrag van hun kinderen.*

Advies: **Overnemen**

### **56 Invoegen na zin 155**

De in het Verenigd Koninkrijk geldende aanpak waarbij verplichte begeleiding van disfunctionerende gezinnen bij wet is geregeld werpt daar zijn vruchten af en zou als model kunnen dienen voor Nederland.

**afdeling Hoorn:** *De mogelijkheid voor verplichte gezinsbegeleiding moet in de Nederlandse regelgeving worden opgenomen. Bovendien wordt, net als elders in het Visiedocument een werkend voorbeeld uit het buitenland aangehaald.*

Advies: **Overnemen**

### **57 Wijzig zin 156 in**

156: Bestuurlijk is het noodzakelijk dat er steeds één instantie eindverantwoordelijk is voor de regie over de gehele keten.

**afdeling Nieuwegein:** *1. In zin 156 en zin 163 is eerder aan de orde een regiefunctie dan een eindverantwoordelijkheid, tenminste als het gaat om de inzet van zowel publieke als private instanties, die ieder een eigen verantwoordelijkheid hebben voor het eigen functioneren. De gemeente kan nooit een eindverantwoordelijkheid dragen voor andere zelfstandige organisaties wel voor de regie.*

Advies: **Strekking overnemen**

### **58 Invoegen na zin 162**

De zin "De instantie die daarvoor het beste is toegerust is de gemeentelijke overheid." vervolgen met '.... mits die van voldoende bestuurskracht is door de omvang van de gemeente of door samenwerkingsverbanden van gemeenten.'

**afdeling Den Haag:** *Het middel leidt bij te kleine gemeenten helaas tot niets.*

Advies: **Strekking overnemen**

### **59 Invoegen na zin 163**

Dat betekent dat de verantwoordelijkheid over de Jeugdzorg van de provincie overgeheveld moet worden naar de (centrum)gemeenten. Op deze manier is zorg en hulpverlening in één hand.

**kamercentrale Rotterdam:** *De consequentie van de uitbreiding van de taken van de gemeenten was niet genoemd in de tekst.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Dat is inderdaad de consequentie van het voorstel. Wel dient hierbij opgemerkt te worden dat de provincie wel ervoor moet zorgen dat de gemeenten niet volledig langs elkaar heen werken, maar dat geldt ook in algemene zin. Op de 120e AV zal het stuk Jeugdzorg, wat onderdeel uitmaakt van het visiedocument Samenleving, worden behandeld en vastgesteld.*

### **60 Invoegen na zin 163**

De taken op gebied van de Jeugdzorg die nu nog de eindverantwoording zijn van de Provincies, moeten dan ook worden overgedragen aan de Gemeenten.

**afdeling Hoorn:** *De schotten die bestaan tussen de Provincie en Gemeenten op het gebied van de Jeugdzorg staan effectief werken in de weg.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Daar is inderdaad de consequentie van het voorstel. Wel dient hierbij opgemerkt te worden dat de provincie wel ervoor moet zorgen dat de gemeenten niet volledig langs elkaar heen werken, maar dat geldt ook in algemene zin. Op de 120e AV zal het stuk Jeugdzorg, wat onderdeel uitmaakt van het visiedocument Samenleving, worden behandeld en vastgesteld.*

## 61 Schrap zin 165

**afdeling Deventer:** *Het is niet nodig dat het jeugdbeleid en criminaliteit in het algemeen in één hand komt. Het gaat er om dat het aandacht krijgt.*

Advies: **Ontraden**

*Aandacht is goed, maar het is beter om verwante taken ook in een hand te houden. Er moeten organisatorische maatregelen genomen worden om ervoor te zorgen dat die aandacht er is.*

## 62 Wijzig zin 165 in

Het is dan ook noodzakelijk dat per gemeente "de verantwoordelijkheid binnen het college van B&W voor jeugdbeleid en preventie goed wordt belegd".

**afdeling Apeldoorn:** *De verantwoordelijkheid over veiligheid is in handen van de burgemeester, het daaraan toevoegen van jeugdbeleid maakt de portefeuille veelal te zwaar. Het oplossen van de verkokering kan per gemeente verschillend zijn. Er komen steeds meer taken naar de gemeente ten aanzien van probleemjongeren. De eindverantwoordelijkheid neerleggen bij de gemeente voor de gehele keten kan al een goede verbetering zijn.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Opgepast moet worden dat de verantwoordelijkheid van de gemeente niet al te vrijblijvend is. Wel bestaat de mogelijkheid dat die verantwoordelijkheid per gemeente anders wordt geregeld. Het dient inderdaad niet al te dirigistisch te zijn. Binnen de gemeente moeten de verantwoordelijkheden in ieder geval goed geregeld zijn.*

## 63 Schrap zin 175

**kamercentrale Rotterdam:** *Het wijzigen van de wet spreekt in dit geval voor zich en zal ook in andere gevallen noodzakelijk zijn. Het is daarmee een open deur. Daarnaast is de motie Van Schijndel niet bij iedereen bekend.*

Advies: **Ontraden**

*Een kort uitleg is verstandig, daarna zou tussen haakjes een verwijzing naar de motie van Schijndel geplaatst kunnen worden. Inhoud motie Schijndel is dat burgemeesters de bevoegdheid moeten krijgen om notoire raddraaiers, zonder tussenkomst van de rechter of de officier van justitie, een gedragsbevel te geven. Voorbeelden: het opleggen van een meldplicht, contactverbod, (individuele) avondklok of afkickverplichting.*

#### **64 Schrap zin 175**

**afdeling Hoorn:** *Deel: (bijvoorbeeld bij [...] van het jeugdstrafrecht). Er wordt verwezen naar een tekst die geen integraal deel uit maakt van dit visiedocument.*

Advies: **Ontraden**

*Een kort uitleg is verstandig, daarna zou tussen haakjes een verwijzing naar de motie van Schijndel geplaatst kunnen worden. Inhoud motie Schijndel is dat burgemeesters de bevoegdheid moeten krijgen om notoire raddraaiers, zonder tussenkomst van de rechter of de officier van justitie, een gedragsbevel te geven. Voorbeelden: het opleggen van een meldplicht, contactverbod, (individuele) avondklok of afkickverplichting.*

#### **65 Schrap zin 175**

**afdeling Utrecht:** *Verwijzing voegt niets toe*

Advies: **Ontraden**

*Een kort uitleg is verstandig, daarna zou tussen haakjes een verwijzing naar de motie van Schijndel geplaatst kunnen worden. Inhoud motie Schijndel is dat burgemeesters de bevoegdheid moeten krijgen om notoire raddraaiers, zonder tussenkomst van de rechter of de officier van justitie, een gedragsbevel te geven. Voorbeelden: het opleggen van een meldplicht, contactverbod, (individuele) avondklok of afkickverplichting.*

#### **66 Invoegen na zin 176**

Onderwijs Een belangrijke rol bij de preventie van criminaliteit is weggelegd voor het onderwijs. Het bieden van een goed toekomstperspectief door goed onderwijs, is belangrijk om jongeren te betrekken bij de samenleving en om te voorkomen dat zij ontsporen. Scholen moeten voldoende toegerust worden om onderwijs van hoge kwaliteit te bieden dat aansluit bij de kansen, mogelijkheden en problemen van individuele leerlingen.

**kamercentrale Rotterdam:** *In een tekst over preventie van criminaliteit mag één van de belangrijkste aspecten van preventie niet onvermeld blijven.*

Advies: **Overnemen**

#### **67 Wijzig zin 177 tot en met 207 in**

In onderdeel 3 overal 'terreur' vervangen door 'terrorisme'.

**kamercentrale Rotterdam:** *De termen 'terreur' en 'terrorisme' kunnen niet zomaar door elkaar gebruikt worden. Bij terreur gaat het doorgaans om een staat die de bevolking angst aanjaagt, terwijl het bij terrorisme om niet-publieke figuren gaat. Het is dan ook zuiverder om te spreken van terrorisme.*

Advies: **Overnemen**

#### **68 Wijzig zin 177 in**

Organisatoren van festivals en evenementen worden zelf verantwoordelijk voor de orde op het festivalterrein in overleg en eventuele samenwerking met de politie. Dit geldt ook bij de voetbalwedstrijden.



**afdeling Utrecht:** *Het kan niet zo zijn dat de burger opdraait voor de kosten van politie-inzet bij commerciële evenementen zoals festivals en voetbalwedstrijden. Was ook onderdeel van lokale programma's bij gemeenteraadsverkiezingen en wordt door 68% van de burgers gesteunt.*

Advies: **Ontraden**

*Zie advies onder 69. De overheid kan alleen optreden op basis van openbare orde, als het geen privé-feestjes betreft.*

## **69 Invoegen na zin 177**

Er moet een speciale evenementenwet worden ingevoerd die het mogelijk maakt om het geweld rondom bijvoorbeeld voetbal wedstrijden effectief aan te pakken. Deze wet moet zorgen voor strengere straffen gekoppeld aan een meldingsplicht voor vandalen

**afdeling Utrecht:** *In het visiedocument ontbreekt op dit moment de paragraaf voetbalvandalisme. Het is onacceptabel dat gezinnen niet meer naar het voetbalstadion toe durven.*

Advies: **Ontraden**

*Een speciale evenementenwet verplaatst het probleem. Optreden tegen voetbalvandalen is mogelijk op basis van openbare-orde-bepalingen. Het probleem zit in de handhaving*

## **70 Motie over zin 178 tot en met 207:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, Constaterende

- dat het onderdeel Terrorisme en terreurbestrijding in het visiedocument als aanvulling op en uitwerking van het Liberaal Manifest een pleidooi voor repressieve én preventieve maatregelen bevat;

Overwegende

- dat het onderdeel Terrorisme en terreurbestrijding in het visiedocument een duidelijke aanvulling op of uitwerking van het Liberaal Manifest moet zijn;

- dat daarbij helder wordt aangegeven welke grenzen liberalen stellen aan de aantasting van de democratische rechtsorde;

Spreekt als haar mening uit

- dat de analyse die in dit onderdeel tot uitdrukking wordt gebracht, instemming behoeft;

- dat tegelijkertijd heldere keuzes gemaakt moeten worden over de wijze waarop de democratische rechtsorde en de veiligheid moeten worden beschermd:

    ofwel de VVD kiest voor het belang van de grondrechten en vindt uiteindelijk dat het belang van de terrorismebestrijding in geval van conflict daaraan onderschikt is;

    ofwel de VVD kiest voor het belang van de terrorismebestrijding en vindt uiteindelijk dat het belang van de grondrechten daaraan in geval van conflict onderschikt is.

- dat uitwerking van het tegengaan en voorkomen radicalisering noodzakelijk is;

en gaat over tot de orde van de dag.

### **partijcommissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties**

Advies: **Ontraden**

*Veel zal afhangen van de concrete situatie. Het is de bedoeling om het terrorisme op een zo effectief mogelijke wijze aan te pakken zonder daarbij de grondrechten van goedwillende burgers aan te tasten. Een andere benadering zou de grondslagen van de democratische rechtsstaat licht kunnen aantasten en zo de terroristen hun zin geven*

## **71 Schrap zin 178**

**afdeling Slochteren:** *Schrappen: en d3e4 activiteit van de Hofstadgroep. Zonder veroordeling kan de kracht van dit document worden ondermijnd. De overige feiten zal al ernstig genoeg.*

Advies: **Ontraden**

*Er zijn immers al veroordeling van de leden van de Hofstadgroep.*

## **72 Invoegen na zin 178**

Het gaat hierbij niet alleen om fundamentalistisch-islamitisch geïnspireerd terrorisme maar ook om de dreiging van groepen als extreme dierenactivisten en extreme anti-globalisten.

**kamercentrale Rotterdam:** *Feitelijk is er Nederland pas twee maal een reële uiting van Islamitisch terrorisme geweest: bij de moord op Van Gogh en bij de belegering in het Laakkwartier. In de voorgaande decennia had Nederland te maken met treinkapingen en gijzelingen van Molukkers, bezettingen van ambassades, Japanse Rode Brigades, Rote Armee Fraktion, etc. Hierbij zijn beduidend meer slachtoffers gevallen. De reële dreiging voor zowel de westerse wereld als gematigde Islamiëten over de hele wereld mag niet worden onderschat maar terrorisme moet niet vereenzelvigd worden met de Islam.*

Advies: **Strekking overnemen**

*Opmerking: Het Visiedocument bepleit een aanpak van de bestaande problemen, niet van vraagstukken die zich in het verleden hebben voorgedaan.*

## **73 Wijzig zin 182 in**

Aangezien vrijheid niet zonder veiligheid kan moet bestrijding van terreur een hoge prioriteit hebben.

**afdeling Hoorn:** *(Vervangen ipv Wijzigen) Tekst is helderder en krachtiger dan het origineel.*

Advies: **Overnemen**

## **74 Invoegen na zin 184**

Voorkomen moet echter worden dat onnodige en overdreven angst gekweekt wordt.

**kamercentrale Rotterdam:** *Doel van de aanpak van terrorisme is om ontwijking van de maatschappij te voorkomen. Het mag dan niet zo zijn dat die aanpak zelf ertoe leidt dat de maatschappij alsnog ontwijkt raakt, zelfs als de aanpak zelf succesvol is bij het voorkomen van terroristische acties.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Nieuw voorstel: Na zin 184 toevoegen: "Voorkomen moet echter worden dat de angst voor een mogelijke aanslag het leven van burgers gaat beheersen. Goede voorlichting aan burgers over terrorisme is noodzakelijk.*

## **75 Schrap zin 186**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (1) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 186*

Advies: **Ontraden**

## **76 Wijzig zin 188 in**

Het huidige beleid berust op twee pijlers: preventie en repressie.

**afdeling Hoorn:** *Het is logischer om met preventie te beginnen waardoor e.e.a. beter aansluit op de vervolgtekst. Het volgende amendement hoort daar bij.*

Advies: **Overnemen**

## **77 Wijzig zin 189 tot en met 191 in**

189A. Preventie gebeurt in de eerste plaats door het werk van de inlichtingendiensten. 189B. Zij hebben tot taak voorbereidingen voor terroristische acties op het spoor te komen en de uitvoering ervan te verhinderen. 189C. De onderscheiden organisaties die (mede) tot taak hebben deze voorbereidingen op te sporen, moeten wettelijk en feitelijk verplicht worden tot naadloze samenwerking op dit terrein. 189D. De strafwetgeving zal nog verdere aanpassingen moeten ondergaan om voldoende vroegtijdig ingrijpen mogelijk te maken in geval van terroristische voorbereidingen van welke aard dan ook. 190. Daarnaast is er een vorm van preventie die de burgers voorlicht en instrueert over hoe om te gaan met concrete terroristische dreigingen en daadwerkelijke acties. 191. Ten aanzien van de (potentiële) daders is het belangrijk maatregelen te nemen om de kans te verminderen dat personen in de richting van terreur(-organisaties) afglijden. > 192 ...

**afdeling Nieuwegein:** *Zin 188 en volgende. Er wordt geen helder onderscheid gemaakt tussen beleid dat de daders betreft en beleid dat met de daad te maken heeft. De tekst gaat impliciet vooral over de (potentiële) daders. Dat is te beperkt.*

Advies: **Ontraden**

*Het gaat hier om beleidsdoeleinden en niet zo zeer om de wijze waarop de specifieke taken van de veiligheidsdienst worden uitgevoerd.*

## **78 Schrap zin 189**

**afdeling Hoorn:** *Een dreiging kan niet worden voorkomen met repressie of preventie. Bovendien is het zoals het er nu staat een niet te begrijpen zin.*

Advies: **Strekking overnemen**

## **79 Wijzig zin 190 in**

Preventie heeft niet alleen te maken met een bewustwording van burgers hoe om te gaan met concrete dreigingen.

**afdeling Hoorn:** *Tekstueel. "Te maken" is beter dan "van doen".*

Advies: **Overnemen**

## **80 Invoegen na zin 192**

Daarbij moeten belangrijke waarden van de Nederlandse samenleving als openheid en tolerantie worden benadrukt op een wijze die iedere inwoner van Nederland uitnodigt om die waarden te hanteren en volwaardig aan de samenleving mee te (kunnen) doen.

**kamercentrale Rotterdam:** *De wijze waarop momenteel wordt gesproken over terrorisme en de Islam leidt bij diverse goedbedoelende Islamitische Nederlanders tot een gevoel van afwijzing. Hoewel dit niet de intentie is, kan het daarmee ook een voedingsbodem voor radicalisering opleveren. Dit moet voorkomen worden.*

Advies: **Overnemen**

## **81 Wijzig zin 193 tot en met 194 in**

193. De uitvoering van deze preventie zal voor een deel het best kunnen gebeuren op het niveau van het dagelijks leven van de burgers: op school, op het werk, in buurten en wijken, in de bus en de trein. 194. De AIVD moet een sterker sturende functie krijgen ten aanzien van de gemeentelijke inspanningen, want zij beschikt als eerste over informatie waar en wanneer interventie gewenst zou zijn.

**afdeling Nieuwegein:** *Zinnen 193 e.v. Het is niet juist om (bij uitsluiting) de gemeenten te belasten met preventie in de sociale sfeer. Er ligt ook een belangrijk taak op nationaal niveau. In de eerste plaats om voldoende (wettige) middelen te scheppen, bijv. cameratoezicht en fouilleermogelijkheden, en zo nodig financiële mogelijkheden te creëren, maar ook inzake bijv. uitwijzing van personen, informatieverschaffing over mogelijke dreigingen en personen, en algemene voorlichting aan burgers. Ook (openbare) organisaties zoals openbaar vervoerbedrijven e nutsbedrijven, hebben een verantwoordelijkheid. We moeten bovendien voorkomen dat er grote verschillen gaan ontstaan tussen de gemeenten in de uitvoering van de preventietaak. De AIVD zou een sterker sturende functie moeten krijgen ten aanzien van de gemeentelijke inspanningen, want zij beschikt als eerste over informatie waar en wanneer interventie gewenst zou zijn.*

Advies: **Ontraden**

*De verhouding tussen lokale veiligheidsdiensten en AIVD moet twee kanten op gaan.*

## **82 Wijzig zin 194 in**

Gemeenten nemen daarbij, voor zover het in hun vermogen ligt en voor zover ze daarbij door het Rijk worden ondersteund door middel van wetgeving en middelen, het initiatief en scheppen de noodzakelijke kaders.

**afdeling Hoorn:** *Indien Gemeenten initiatieven moeten nemen om de voedingsbodem voor radicalisering weg te nemen zullen zij dat alleen kunnen doen binnen wettelijke kaders en met voldoende financiële middelen.*

Advies: **Ontraden**

*Dit is niet de plaats voor een standpunt inzake de discussie over decentralisatie en de financiering ervan.*

### **83 Schrap zin 197**

**afdeling Hoorn:** *Deel: (de civil society) Geen gangbaar begrip en voegt niets toe.*

Advies: **Ontraden**

### **84 Invoegen na zin 198**

Preventie betekent ook dat de overheid een wezenlijke taak heeft persoonsbeveiliging aan te bieden, als daar serieuze aanleiding toe is. De criteria die daarvoor gelden dienen voor overheidsfunctionarissen en voor anderen gelijk te zijn en zij dienen op dezelfde wijze gehanteerd te worden.

**afdeling Son en Breugel**

Advies: **Ontraden**

*Het ligt niet in de lijn der bedoeling van het visiedocument noch van de opstellers om een gedetailleerde beschrijving te geven van de verschillende (sub)vormen/aspecten van preventie.*

### **85 Wijzig zin 199 tot en met 202 in**

Toevoegen na zin 202: 202A. De minister van Binnenlandse Zaken is eindverantwoordelijk voor de organisatie en het functioneren van de repressieve terreurbestrijding.

**afdeling Nieuwegein:** *Zinnen 199 - 202. Hier ontbreekt een essentiële conclusie over de vraag: Wie is eindverantwoordelijk? Voorstel: de minister van Binnenlandse Zaken.*

Advies: **Overnemen**

### **86 Wijzig zin 199 in**

Daarnaast dienen bij de repressieve terreurbestrijding bestaande belemmeringen in de strafrechtelijke keten te worden verwijderd waarbij de Rechtsstatelijke context gegarandeerd moet blijven.

**afdeling Hoorn:** *Tekstueel. Dient moet meervoud zijn en verder moet eruit. Ten opzichte waarvan verder immers.*

Advies: **Overnemen**

### **87 Schrap zin 201 tot en met 202.**

**afdeling Utrecht:** *Deze paragraaf voegt in de huidige vorm niets toe. Het blijft bij een constatering, zonder bijgaande oplossing. In deze vorm hoeft de passage niet te worden opgenomen. De passage zou meerwaarde kunnen opleveren, indien er een oplossing wordt toegevoegd.*

Advies: **Ontraden**

*Het gaat hier om een belangrijke voorwaarde voor een effectieve terrorismebestrijding*

### **88 Invoegen na zin 202**

Het internationale karakter van terrorisme staat buiten kijf. Een intensieve samenwerking van de veiligheidsdiensten binnen de EU is hierbij van cruciaal belang. Uitwisseling van informatie

staat hierbij centraal. Dit dient echter zowel op Europees als op internationaal niveau optimaal te zijn.

**afdeling Amsterdam:** *Als EU-coördinator voor terrorisme bestrijding bij de Hoge Autoriteit is Gijs de Vries sinds 2004 bezig om de Europese samenwerking te verbeteren. Dit dienen wij te ondersteunen. Terroristen laten zich niets gelegen liggen aan grenzen, zij opereren wereldwijd. De bestrijding moet dan ook internationaal worden aangepakt, wil er enig effect gesorteerd worden. Organisaties als Europol en Interpol spelen een belangrijke rol bij de uitwisseling van informatie. Naast informatie-uitwisseling zijn gezamenlijke acties ook nodig voor een effectieve aanpak.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Nieuw voorstel. Na zin 202 toevoegen: " Dit is ook in het belang van de intensieve samenwerking van de veiligheidsdiensten op Europees en internationaal niveau. Uitwisseling van informatie staat hierin centraal.*

### **89 Wijzig zin 203 tot en met 207 in**

Voor de bestrijding van terrorisme kunnen maatregelen nodig zijn die de privacy van burgers beperken. Dit lijkt onvermijdelijk maar deze inperking van de privacy moet uiterst terughoudend worden toegepast. Maatregelen om risico's te beperken moeten steeds goed afgewogen worden tegen de persoonlijke en maatschappelijke gevolgen in de samenleving. De privacy mag slechts beperkt worden wanneer aannemelijk gemaakt kan worden dat hiermee terroristisch handelen wordt voorkomen, nooit om symbolische redenen. Deze maatregelen moeten periodiek kritisch getoetst worden om vast te stellen of handhaving ervan noodzakelijk is.

**kamercentrale Rotterdam:** *De VVD is een liberale partij. De vrijheid, en dus de privacy, van de grote meerderheid van de burgers, moet voorop staan. Teveel nadruk op beperkende maatregelen kan leiden tot onnodige inperking van de individuele vrijheid.*

Advies: **Ontraden**

*Tekst beoogd duidelijk te maken dat de beperking van grondrechten telkens onderworpen is aan voorwaarden. In zoverre staat de vrijheid van het individu zondermeer voorop.*

### **90 Invoegen na zin 203**

De zin over privacybeperking tbv terrorismebestrijding kwalificeren door de woorden toe te voegen : '....die de privacy van burgers in bepaalde gevallen kunnen beperken.' Regel 203 wordt dan: 'Die beperkingen zijn dan helaas onvermijdelijk

**afdeling Den Haag:** *Nu lijkt het erop alsof terrorismebestrijding uitsluitend met privacybeperking uitgevoerd kan worden, hetgeen niet juist is.*

Advies: **Ontraden**

*Zie ook amendement **89***

### **91 Invoegen na zin 207**

Maar er is een grens. Vanuit het liberale gedachtegoed kan het nooit zo zijn dat de privacybeperkende maatregelen leiden tot aantasting van de grondwettelijke burgerrechten. Het kan niet zo zijn dat je omwille van de vrijheid vrijheid inlevert.

**afdeling Hoorn:** *Dit behoeft verder geen toelichting.*

Advies: **Ontraden**

## 92 Wijzig zin 211 tot en met 224 in

211-224: Schrappen.

**afdeling Nieuwegein:** *Zinnen 217 - 224. Welk probleem moet dit voorstel oplossen? Wat zijn de bevoegdheden van de a.m., wie stelt hem aan, wie is verantwoordelijk? Een koppeling aan een verdachte is bovendien vreemd. Beter zou het zijn om een a.m. te koppelen aan een zaak. In hoeverre is hier een doublure met de taak van de reclassering? 224: Waarop is de minimale duur van vijf jaar gebaseerd? Dit hele idee moet nog maar eens goed doordacht worden alvorens het over te nemen.*

Advies: **Ontraden**

*Dit is ontleent aan het rapport 'effectief en opmaat' wat is gepresenteerd op de 115e Algemene Vergadering en wat eveneens centraal heeft gestaan tijdens het Flitscongres Criminaliteitsbestrijding van 16 april 2005.*

## 93 Invoegen na zin 213

Meer aandacht moet worden geschonken aan de positie van het slachtoffer.

**afdeling Utrecht:** *Ten aanzien van de aandacht die wordt verdeeld over dader en slachtoffer, dient de laatstgenoemde meer aandacht te krijgen. Dit kan onder meer tot uitdrukking komen in meer geld en aandacht voor snellere rechtsprocedures waarmee een slachtoffer de aan hem, door de dader toegebrachte schade vergoed kan krijgen.*

Advies: **Overnemen**

## 94 Invoegen na zin 216

Ook is uitbreiding van de rechterlijke macht wenselijk

**afdeling Slochteren**

Advies: **Ontraden**

*Vanzelfsprekend bestaat tegen uitbreiding van de rechterlijke macht geen bezwaar; dit is bestaand beleid. Dit visiedocument poogt een nieuwe beleidsvisie te ontwikkelen. Het was niet de opzicht van de opstellers van het visiedocument om bestaand beleid te beschrijven.*

## 95 Invoegen na zin 216

De vervroegde invrijheidsstelling wordt afgeschaft. De door de rechter uitgesproken straf hoort gelijk te zijn aan de uit te zitten straf. Dat schept duidelijkheid, zowel naar het publiek als de veroordeelde.

**kamercentrale Rotterdam:** *De vervroegde invrijheidsstelling wordt in de huidige praktijk automatisch verleend bij straffen langer dan een 6 maanden en bedraagt bij langere straffen altijd 1/3 deel van de uitgesproken straf. Deze invrijheidsstelling is niet of nauwelijks afhankelijk van het gedrag van de veroordeelde. Het heeft dan ook geen enkel nut om eerst een lange straf uit te spreken om daar vervolgens automatisch weer 1/3 deel van af te trekken. Of de nieuwe uitgesproken straf dan gelijk moet zijn aan de oude uitgesproken straf verminderd met de automatische invrijheidsstelling of gelijk moet zijn aan de oude uitgesproken straf (hetgeen vaak zal neerkomen op een aanzienlijke strafverzwaring) kan onderwerp van discussie zijn. Dit amendement beoogt alleen de uitgesproken straf gelijk te stellen aan de uitgezeten straf.*

Advies: **Ontraden**

*De vervroegde invrijheidsstelling wordt vervangen door de voorwaardelijke invrijheidsstelling (TK 2005-2006, 20 513 nrs. 1-4). De VVD is voor de ontwikkeling van een nieuw beleid van*

*voorwaardelijke invrijheidsstelling waarbij de ondergrens ligt op te minste van 2/3 van de straf (TK 2003-2004, 29 200 VI, nr. 50).*

## **96 Invoegen na zin 216**

Gevangenen worden in de regel slechts voorwaardelijk vrijgelaten. Als binnen vijf jaar een herhaling van hetzelfde delict of van een gelijksoortig delict plaatsvindt, wordt bij de nieuwe straf 50% van de oude straf opgeteld. De oude straf had dan kennelijk nog onvoldoende geholpen. Voorts is dit een middel tegen recidive.

**kamercentrale Rotterdam:** *spreekt voor zich*

Advies: **Ontraden**

*Zie motie 95.*

## **97 Schrap zin 217 tot en met 225.**

**afdeling Arnhem:** *Overwegende: - dat recidive een ernstig probleem kan zijn; - dat diverse organisaties nu een verantwoordelijkheid hebben in de strafrechtelijke keten; - dat verdachten en daders een verschillende positie hebben in het strafrecht; - dat ketenmanagement in de strafrechtelijke keten vanuit het perspectief van het voorkomen van recidive dringend versterking behoeft; Constateert: - dat het idee van een vaste accountmanager voor verdachten in de handhavingsketen onvoldoende is doordacht op wenselijkheid en haalbaarheid; Stelt voor: - schrappen: zin 217 tot zin 225*

Advies: **Ontraden**

*De motie is het eens met de noodzaak van ketenmanagement. De kritiek in de motie op de accountmanager is echter niet onderbouwd.*

## **98 Wijzig zin 217 tot en met 224 in**

In de handhavingsketen dient voor iedere verdachte één vaste accountmanager verantwoordelijk te zijn die de verdachte tijdens de procedure volgt en contact onderhoudt met alle schakels in de keten zoals met het slachtoffer. Waardoor het proces optimaal kan verlopen. De accountmanager waarborgt de effectiviteit van de verwerking van de verdachte in de procedure en zorgt dat de sanctionering en de tenuitvoerlegging van de sanctie optimaal verloopt. Het uitgangspunt voor het handelen van de accountmanager is niet de hulpvraag van de verdachte, maar effectiviteit en snelheid van het strafrechtelijk proces. Ook als een verdachte voorwaardelijk in vrijheid gesteld wordt, is de accountmanager verantwoordelijk voor een juiste praktische uitvoering. Hij dient de ex-gedetineerden intensief te begeleiden en te controleren op naleving van gestelde voorwaarden, zoals de Amerikaanse parole officer. Bij schending van deze voorwaarden beslist de officier van justitie over hervatting van de vrijheidsstraf.

**afdeling Utrecht:** *Tekst kan korter en bondiger. Daarnaast dient er meer aandacht te zijn voor het slachtoffer van het misdrijf in de redenering en voor het belang van het plan voor de efficiëntie van de rechtsgang.*

Advies: **Ontraden**

*Voor het slachtoffer dient zeker meer aandacht te zijn. Dit onderdeel ziet evenwel op de sanctietoepassing en niet op het slachtoffer.*

## **99 Wijzig zin 217 tot en met 221 in**

Het woord accountmanager vervangen door begeleider.



**afdeling Hoorn:** *Het begrip accountmanager wordt volstrekt verkeerd gebruikt en daarbij biedt onze eigen taal een veel beter alternatief.*

Advies: **Overnemen**

Zie voorstel **100** en **41**. Naar geschikte Nederlandse terminologie wordt gezocht.

### **100** Wijzig zin 217 tot en met 221 in

In de handhavingsketen dient voor iedere verdachte één vaste ambtenaar verantwoordelijk te zijn. Deze ambtenaar dient de verdachte gedurende het verloop van de gehele procedure door de keten te volgen en contacten te onderhouden met de schakels in de keten. Deze ambtenaar is er verantwoordelijk voor dat in de keten de verwerking van deze verdachte - gegeven het delict en de persoon van de delinquent - zo optimaal mogelijk functioneert en dat de sanctionering en de tenuitvoerlegging van de sanctie optimaal verloopt. Uitgangspunt voor het handelen van deze ambtenaar is niet zozeer de hulpvraag van de justitiabele, maar vooral de effectiviteit van de sanctietoepassing en het terugdringen van recidive. De ambtenaar is tevens verantwoordelijk voor de praktische uitvoering van de beslissing tot voorwaardelijke invrijheidsstelling.

**afdeling Deventer:** *Accountmanager is de verkeerde bewoording. De definitie van accountmanager volgens de Dikke van Dale: "werknemer bij een bank of bedrijf die adviseert over reclamecampagnes, geldbelegging e.d." In deze setting is het woord dus verkeerd gebruikt en dient vervangen te worden door ambtenaar.*

Advies: **Overnemen**

Zie motie **100** en **10**. Naar geschikte Nederlandse terminologie wordt gezocht.

### **101** Invoegen na zin 220

De accountmanager tracht gezamenlijk met de ex-gedetineerde de voorwaarden te scheppen, waaronder een ex-gedetineerde zijn leven zonder criminaliteit weer kan oppakken. De accountmanager met deze verschillende rollen moet uiteraard geen extra bureaucratische schakel vormen.

**kamercentrale Rotterdam:** *Nu volgt op detentie voor diverse ex-gedetineerden een periode zonder inkomen en/of onderdak. Door het langs elkaar heen werken van instanties leidt dit regelmatig tot een onhoudbare situatie, waarin de ex-gedetineerde geen andere mogelijkheden ziet dan opnieuw in de fout gaan. Dit moet worden voorkomen om verdere schade voor de samenleving te beperken.*

Advies: **Overnemen**

De accountmanager heeft hier nadrukkelijk een taak.

### **102** Invoegen na zin 220

Veroordeelden worden voortaan niet zonder meer vervroegd in vrijheid gesteld nadat ze tweederde van hun straf hebben uitgezeten. Aan de vervroegde invrijheidstelling worden voorwaarden verbonden. Slechts bij goed gedrag in gevangenschap kan een veroordeelde vervroegd in vrijheid worden gesteld. Na deze voorwaardelijke invrijheidstelling geldt in ieder geval de eis dat de veroordeelde, in de periode van vervroegde invrijheidstelling, niet opnieuw een strafbaar feit pleegt.

**afdeling Utrecht:** *Hiermee ontstaat voor gedetineerde een prikkel om in gevangenschap goed gedrag te vertonen. Bovendien kan recidive (of een ander strafbaar feit) tijdens de periode van vervroegde invrijheidstelling bestraft worden. Overigens is op 10 maart 2006 een wetsvoorstel met min of meer deze strekking door de Ministerraad naar de Tweede Kamer*

*gestuurd. Dat betekent niet dat het punt niet opgenomen zou moeten worden in het visiedocument.*

Advies: **Ontraden**

*Zie advies inzake motie 95.*

### **103 Wijzig zin 221 tot en met 224 in**

voorwaardelijke invrijheidsstelling vervangen door vervroegde invrijheidsstelling  
**kamercentrale Rotterdam:** *Vervroegde invrijheidsstelling is de juiste term. Dit amendement heeft alleen zin als het amendement over afschaffen van de vervroegde invrijheidsstelling niet wordt aangenomen.*

Advies: **Ontraden**

*Zie motie 95. Het visiedocument gaat uit van de totstandkoming van de regeling voor voorwaardelijke invrijheidsstelling.*

### **104 Wijzig zin 221 tot en met 224 in**

tekst vervangen door: De accountmanager ziet toe op de toepassing van de extra straf die voortvloeit uit het recidiveren.

**kamercentrale Rotterdam:** *Dit amendement heeft alleen zin als het amendement over het instellen van de voorwaardelijke vrijlating wordt aangenomen.*

Advies: **Ontraden**

*Zie ook motie 95. Het visiedocument gaat uit van de totstandkoming van de regeling voor voorwaardelijke invrijheidsstelling.*

### **105 Wijzig zin 221 in**

De accountmanager is verantwoordelijk voor het doorlopen door de justitiabele van de gehele strafrechtsketen, startend bij de veroordeling, gevolgd door de tenuitvoerlegging van de straf en eindigend met de terugkeer in de samenleving. Eveneens is de accountmanager verantwoordelijk voor de praktische uitvoering van de beslissing tot voorwaardelijke invrijheidsstelling.

**afdeling Krimpen aan den IJssel:** *Tijdens de algemene ledenvergadering is eveneens het verzoek gedaan om een algemene taalcorrectie toe te passen (zie o.a. zin 156; 186; 206)*

Advies: **Strekking overnemen**

*Zie ook motie 10.*

### **106 Schrap zin 222**

**afdeling Hoorn:** *Deel: (Parole officier) Geen toegevoegde waarde.*

Advies: **Ontraden**

*Geen onderbouwing.*

### **107 Wijzig zin 224 in**

De duur van de voorwaardelijke invrijheidsstelling bedraagt ten hoogste de duur van het resterende deel van de vrijheidsstraf.

**afdeling Hoorn:** *Bij voorwaardelijke invrijheidsstelling is het niet gepast om de duur daarvan langer te laten zijn dan de straf die de gedetineerde onvoorwaardelijk zou hebben zou moeten uitzitten.*

Advies: **Ontraden**

*Het is wenselijk dat de duur van de geldingstermijn van de voorwaarde langer is dan de voorwaardelijke straf als zodanig. Daarmee ervaart de voormalig delinquent voor een langere duur een extra prikkel om niet te recidiveren.*

### **108 Wijzig zin 224 in**

224: Schrappen.

**afdeling Nieuwegein:** *224: Waarop is de minimale duur van vijf jaar gebaseerd?*

Advies: **Overnemen**

### **109 Invoegen na zin 224**

Om te voorkomen dat de accountmanager een belemmerende factor kan worden in het huidige systeem kan deze rol alleen worden ingevuld binnen een reorganisatie van de handhavingsketen.

**afdeling Amsterdam:** *Dit betekent dat de accountmanager geen extra persoon in de handhavingsketen wordt met het risico dat deze functie belemmerend kan werken voor de rechtsgang. Het moet een nuttige aanvulling zijn en dat kan alleen als deze accountmanager door middel van een reorganisatie in het systeem wordt geïntegreerd.*

Advies: **Ontraden**

*Het visiedocument beoogt dit ook, ondermeer t.a.v. de reclassering.*

### **110 Schrap zin 226**

**afdeling Slochteren:** *Schrappen: zonodig en vervangen door waar mogelijk*

Advies: **Overnemen**

### **111 Wijzig zin 227 in**

Het verdrag met het land van herkomst dient ondermeer de garantie te bevatten dat de gedetineerde in het land van herkomst de in Nederland opgelegde straf ook daadwerkelijk uitzit. Een gedetineerde wordt niet uitgezet naar het land van herkomst indien de strafmaat voor het in Nederland vergane vergrijp in hoge mate afwijkt van de Nederlandse strafmaat.

**afdeling Hoorn:** *Ook vreemdelingen worden volgens het Nederlandse rechtssysteem veroordeeld. Hierbij gelden Nederlandse normen en waarden. Het kan niet zo zijn dan bij uitzetting naar het land van herkomst een hele andere straf wordt opgelegd dan waarvoor de vreemdeling in Nederland is veroordeeld.*

Advies: **Ontraden**

*Het voorstel heeft geen betrekking op het opleggen van straffen, maar op (de lokatie van) het uitzitten van de straf. Er bevinden zich overigens 5 keer zoveel Nederlanders in detentie in andere EU-lidstaten, dan andere delinquenten in Nederland. Deze maatregel zou de capaciteit van minimaal 1000 extra cellen kosten.*

### **112 Wijzig zin 227 in**

Zin 227: schrappen vanaf 'en dat land ...'.

**afdeling Nieuwegein:** *Zin 227. Hier moeten we hand in eigen boezem steken, want het komt voor dat een delinquent die elders is veroordeeld maar in Nederland zijn straf mag uitzitten, nog eens volgens de Nederlandse strafmaat voor zijn daad wordt beoordeeld en direct in vrijheid wordt gesteld. Overigens is het tweede deel van zin 227 natuurlijk niet van toepassing voor EU-landen en waarschijnlijk in menig ander land niet reëel af te dwingen. Daarom schrappen.*

Advies: **Ontraden**

### **113 Schrap zin 228 tot en met 230.**

**afdeling Leidschendam-Voorburg:** *Hier lijkt de achterdeur op een kier te worden gezet om de machtscheiding onderuit te halen. Als het parlement informatie wil hebben over het optreden van het OM, kan dit prima via de voordeur (via de minister van Justitie). En als men ontevreden is over dat optreden, zet hem dan ook eens via de bestaande voordeur van de ministeriële verantwoordelijkheid er weer uit. Als van bestaande middelen geen/onvoldoende gebruik wordt gemaakt, waarom zouden we het parlement dan nog meer middelen geven (die dan vermoedelijk ook niet gebruikt worden)?*

Advies: **Ontraden**

*In het stelsel van de ministeriele verantwoordelijkheid onderscheiden we een informatiefase, een verantwoordingsfase, een oordeelvormingsfase en een sanctioneringsfase. Binnen het stelsel van de ministeriele verantwoordelijkheid is hetgeen in het visiedocument wordt voorgesteld inzake de informatiefase zonder meer mogelijk. Het parlement maakt van deze mogelijkheid om zich te laten informeren echter ten onrechte geen gebruik.*

### **114 Schrap zin 228 tot en met 230.**

**afdeling Utrecht:** *Het voorstel om hoorzittingen van het OM in de Tweede Kamer te houden zorgt naar ons oordeel voor de onwenselijke situatie dat de Tweede Kamer nog meer dan nu gaat zitten op incidenten. De Minister van Justitie is aanspreekbaar op het geformuleerde beleid van het OM. Wat is dan de meerwaarde van hoorcolleges?*

Advies: **Ontraden**

Zie motie **113**.

### **115 Wijzig zin 228 in**

Zin 227. Hier moeten we hand in eigen boezem steken, want het komt voor dat een delinquent die elders is veroordeeld maar in Nederland zijn straf mag uitzitten, nog eens volgens de Nederlandse strafmaat voor zijn daad wordt beoordeeld en direct in vrijheid wordt gesteld. Overigens is het tweede deel van zin 227 natuurlijk niet van toepassing voor EU-landen en waarschijnlijk in menig ander land niet reëel af te dwingen. Daarom schrappen.

**afdeling Nieuwegein:** *Zin 228. Heeft het parlement onvoldoende mogelijkheden of gebruikt het die onvoldoende? In de tekst wordt niet een nieuw middel voorgesteld, maar gaat het alleen om daadwerkelijk gebruik van een middel dat al bestaat. Daar hoeft je geen drukte over te maken, dat moet je doen!*

Advies: **Ontraden**

Wat betreft zin 228. Zie motie **113**.

**116 Schrap zin 229 tot en met 230.**

**kamercentrale Rotterdam:** *Gedetailleerde uitwerking over hoe dit geregeld moet worden, hoeft niet in een visiedocument. Om de tekst compacter te maken, kunnen deze regels worden geschrapt.*

Advies: **Ontraden**

*Over de inhoud en betekenis van de ministeriele verantwoordelijkheid bestaan misverstanden. Voor het goed functioneren van de ministeriele verantwoordelijkheid is inzicht in de verschillende fasen van de ministeriele verantwoordelijkheid van groot belang. Zie ook advies bij motie **113**.*

**117 Schrap zin 229 tot en met 230.**

**afdeling Den Haag:** *Aan dit overblijfsel van het Liberaal Manifest, de rechtstreekse parlementaire verantwoording van ambtenaren en daarmee de versterking van de ambtenarij, bestaat niet de minste behoefte, zeker niet waar het het OM betreft waarvan nog maar recent is zekergestellt dat ook deze dienst verantwoording verschuldigd is aan de Regering (en niet uitsluitend aan een nog hogere macht).*

Advies: **Ontraden**

*Over de inhoud en betekenis van de ministeriele verantwoordelijkheid bestaan misverstanden. Voor het goed functioneren van de ministeriele verantwoordelijkheid is inzicht in de verschillende fasen van de ministeriele verantwoordelijkheid van groot belang. Zie ook advies bij motie **113**.*

**118 Invoegen na zin 230**

Voor alle duidelijk: De onafhankelijkheid van de rechtspraak moet gehandhaafd blijven. Het past het Parlement niet zich uit te laten over de mate waarin de rechtspraak oordeelt. De "Trias Politica" dient onverkort gehandhaafd te blijven.

**afdeling Hoorn:** *Zie artikel 9 van de VVD beginselverklaring. In de laatste jaren zien we in toenemende mate dat bij rechtelijke uitspraken met een hoog profiel parlementairs te pas en te onpas zich uitlaten over de hoogte van de strafmaat.*

Advies: **Ontraden**

*De zinnen 228 tot en met 230 hebben uitsluitend betrekking op het openbaar ministerie, niet op de zittende magistratuur.*

**119 Wijzig zin 231 tot en met 237 in**

Gelet op het succes van de Prestatie afspraken tussen de Minister en de Politieregio's wenst de VVD verdere uitbreiding en aanscherping van die Prestatie contracten. Omdat 80 % van het politiewerk regionaal en lokaal is blijft regionale en lokale aansturing van het beheer en bestuur noodzakelijk. Door het in 1 Regionaal Veiligheidsbestuur onderbrengen van de politie en regionale brandweer/GHOR kan de bestuurlijke drukte verminderd worden. Tevens kan via gekozen regionale en lokale bestuurders in dit Regionale Veiligheidsbestuur het democratische gehalte van het beleidsveld "Veiligheid" versterkt worden. Uiteraard alles binnen de Prestatieafspraken met de Minister, en binnen de Aanwijzingen die de Minister (reeds nu) kan geven aan regionale korpsen mbt samenwerking in executieve en ondersteunende zin (tussen regionale korpsen). Daarmee kan ook de noodzakelijke samenwerking tussen regionale korpsen waar het gaat om terrorisme bestrijding en -voorkoming en landelijke zware criminaliteit door de Minister worden afgedwongen.

**afdeling Hoorn:** Voor gewijzigde tekst gelden volgende overwegingen: a) dat een centraal beheer over de politieregio's via 1 landelijke politieorganisatie leidt tot veel extra bestuurlijke drukte en regelgeving; b) dat hierdoor weer een extra bestuurslaag ontstaat, waardoor niet snel en via maatwerk in regio's opgetreden kan worden; c) dat door de prestatiecontracten tussen de Minister en de Politieregio's de afgelopen jaren substantiele verbetering in de prestaties van de politie zijn gerealiseerd; d) dat de invloed van de Gemeenteraad op de Politie hierdoor weer afneemt; e) dat de VNG mordicus tegen 1 landelijke politieorganisatie is om die redenen; f) dat veeleer een samensmelting van het regionale Politiebureau en de bestaande Veiligheidsregio (brandweer/GHOR) moet worden gerealiseerd om een meer directe aansturing van politie en brandweer in een regio door regionale bestuurders te verkrijgen.

Advies: **Ontraden**

De VVD is van mening dat het wenselijk is om de politieke samenwerking meer te structureren en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) meer mogelijkheden te geven centrale regie te voeren. De VVD-fractie staat positief tegenover initiatieven om de vele samenwerkingsafspraken, convenanten en privaatrechtelijke organisatievormen tussen korpsen te saneren (zie o.m. TK 2004-2005, 29 703, nr. 5). De VVD is voorstander van 1 politieorganisatie en voor opheffing van de regionale politiekorpsen.

## **120 Wijzig zin 232 in**

vervallen de woorden '...met eigen rechtspersoonlijkheid'

**afdeling Den Haag:** Die toevoeging is irrelevant voor de strekking van het betoog. Bovendien is het strijdig met regel 234, die de politieorganisatie materieel onderdeel maakt van de Staat der Nederlanden

Advies: **Ontraden**

De politieorganisatie kan heel wel eigen rechtspersoonlijkheid hebben en toch onder de volledige verantwoordelijkheid van de minister vallen.

## **121 Schrap zin 235 tot en met 237.**

**afdeling Son en Breugel:** Deze aansturing is onduidelijk en lijkt inefficiënt, waarbij het bovendien niet wenselijk is in een visiedocument dergelijke gedetailleerdheid vast te leggen.

Advies: **Ontraden**

Zie motie **119**.

## **122 Wijzig zin 236 tot en met 237 in**

Schrappen zinnen 236 en 237.

**afdeling Nieuwegein:** Zin 237. Het regionaal politiebesteduur bestaat uit burgemeesters en OM (Hoofdofficier v.J.) en zou verantwoording verschuldigd zijn aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Dat kan alleen als dit algemeen bestuur ook de andere hiërarchische rechten heeft, m.n. aanstelling en ontslag van het regionaal politiebesteduur, de burgemeesters en de hoofdofficier van justitie uit deze functie. Dat kan niet waar gemaakt worden. Daarmee is deze constructie niet deugdelijk. Los daarvan lijkt het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio nogal omvangrijk te worden als het regionaal politiebesteduur daarvan deel uitmaakt. In de provincie Utrecht gaat het om ruim 25 burgemeesters en één (?) hoofdofficier van justitie. Wie zouden eventueel nog meer in het dagelijks bestuur moeten zitten. En hoeveel leden telt het algemeen bestuur dan wel? Allemaal nog te ondoordacht om nu al vast te leggen. Daarom

Advies: **Ontraden**

*In staatsrechtelijk zin is dit onjuist dat het regionaal politiebesteduur uitsluitend verantwoording schuldig zou zijn aan het algemeen bestuur, als het algemeen bestuur de formele bevoegdheid tot ontslag van het regionaal politiebesteduur zou hebben.*

### **123 Wijzig zin 236 in**

Het regionale politiebesteduur is vertegenwoordigd in het dagelijkse bestuur van de veiligheidsregio.

**kamercentrale Rotterdam:** De tekst doet nu vermoeden of alle burgemeesters deel uitmaken van het dagelijkse bestuur van de veiligheidsregio. Dat is niet wenselijk.

Advies: **Overnemen**

*Dat wordt niet beoogd.*

### **124 Wijzig zin 237 in**

Het regionale politiebesteduur is verantwoording schuldig aan de gemeenteraden.

**kamercentrale Rotterdam:** Op deze manier is het ook mogelijk het algemeen bestuur van de veiligheidsregio's te laten bestaan uit alle burgemeesters of wethouders van de regio. Deze zijn vervolgens verantwoording schuldig aan hun eigen gemeenteraden. Dit is een veel zuiverder systeem dan een regionaal bestuur bestaande uit gemeenteraadsleden. Het gaat immers om de uitvoerende taak.

Advies: **Ontraden**

*Creeërt onnodige bestuurlijke drukte.*

### **125 Invoegen na zin 238**

tekstueel verduidelijken door na (het KLPD) toe te voegen: 'en een landelijke organisatie voor de beheersondersteuning van de regionale eenheden en het KLPD.'

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Ontraden**

*In dit voorstel fungeert het KLPD als de landelijke operationele en faciliterende eenheid.*

### **126 Wijzig zin 239 in**

het woord 'eenheid' vervangen door 'eenheden'

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Ontraden**

Zie ook motie **125**.

**127 Schrap zin 240**

**afdeling Slochteren:** *Schrappen: en van justitie. Toelichting: zie 156 en verder. Verkokering moet ook op regeeringsniveau worden voorkomen.*

Advies: **Ontraden**

*De minister van justitie blijft eindverantwoordelijk voor het OM dat de politieorganisatie v.w.b. de opsporing mede dient aan te sturen. In zoverre dient ook de minister van justitie in het politiebesteding te hebben.*

**128 Wijzig zin 240 in**

De landelijke eenheid wordt aangestuurd door een politiebesteding dat wordt gevormd door de hoofdofficier van het Landelijk Parket en de ministers van binnenlandse zaken en van justitie en is verantwoording schuldig aan het Parlement.

**afdeling Hoorn:** *Analoog aan zin 237 waarbij het regionale politiebesteding verantwoording schuldig is aan afgevaardigden uit gemeenteraden dient dit op landelijk niveau te zijn aan het Parlement.*

Advies: **Ontraden**

*Niet het KLPD maar de ministers zijn verantwoording verschuldigd aan het Parlement.*

**129 Wijzig zin 240 in**

'De landelijke eenheid' vervangen door 'Het KLPD'

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Overnemen**

**130 Invoegen na zin 240**

Onlosmakelijk verbonden met deze stelselwijziging is de noodzaak dat de minister van BZK in het geval van een (grootschalige) crisis beschikt over bij de wet toegekende doorzettingsmacht.

**partijcommissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:** *Om te voorkomen dat onduidelijkheid bestaat over de bevoegdhedenverdeling tussen de betrokken ministers onderling en met de decentrale overheden, is het van belang aan te geven in een wet wanneer de minister van BZK doorzettingsmacht heeft.*

Advies: **Overnemen**

**131 Invoegen na zin 240**

In de nieuwe politie organisatie moet noodzakelijke kennis bij specialistische politiefunctarissen zeker gesteld worden, bijvoorbeeld t.a.v. jeugd, zeden, forensische accountancy, spoorwegen en het internet.



**afdeling Son en Breugel:** *De criminaliteit zet steeds meer hoogwaardige kennis en moderne technologie in; alleen door de inzet van specifieke politie deskundigen kan een effectieve bestrijding tot stand gebracht worden.*

Advies: **Overnemen**

### **132 Schrap zin 241 tot en met 251.**

**afdeling Hoorn:** *Het idee om te werken met bemiddelaars roept te veel vragen en onduidelijkheden op. Er is meer behoefte aan "strenger straffen" dan aan bemiddeling.*

Advies: **Ontraden**

*De opstellers beogen zeker niet 'soft on crime' te zijn. Slachtoffers zijn veel positiever over bemiddeling dan over het strafproces. Bovendien is bemiddeling bij bepaalde daders, met name 'first offenders', veel effectiever omdat zij zich niet overgeven aan recidive. Voor dat type daders is bemiddeling dus zeer geschikt.*

### **133 Schrap zin 251**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. private afdoening Overwegende: - dat opsporing en vervolging klassieke overheidstaken zijn; - dat een adequate uitvoering van deze taken en de hieruit voortvloeiende cruciaal is voor de geloofwaardigheid van het openbaar bestuur; - dat terzake van deze taken private organisaties slechts een aanvullende rol kunnen vervullen; - dat er landen zijn waar de strafrechtelijke afdoening is geprivatiseerd; Constateert: - het ontbreken van een deugdelijke onderbouwing waarom in Nederland de strafrechtelijke afdoening zou moeten worden geprivatiseerd; Stelt voor: - schrappen: zin 251*

Advies: **Ontraden**

*Het OM heeft nu een monopolie waar het de vervolging betreft. Zoals vaker bij monopolies leidt dat niet altijd tot goede resultaten. Door invoering van private vervolging zal het OM beter zijn best gaan doen. Dat het zo werkt blijkt in Duitsland.*

### **134 Wijzig zin 252 tot en met 264 in**

Schrappen zinnen 253 - 264. Vervangen door: 253. Hoewel politiewerk ook steeds meer pro-actieve elementen bevat (bijv. door infiltratie in criminele netwerken, risico-analyses en de wijkagent) is het wenselijk daaraan meer aandacht te besteden. 254. Daartoe dienen meer (wettelijke) mogelijkheden te komen. 255. Belangrijker nog is het stimuleren van de bij pro-actief optreden behorende mentaliteit.

**afdeling Nieuwegein:** *Zinnen 252 - 264. De kern van de tekst is: politiewerk ook pro-actief maken (zin 252). De uiteenzetting en het impliciete (?) voorstel om de New Yorkse methode in Nederland in te voeren gaan echter te ver. Het is helemaal niet zeker dat wij deze methode kunnen en willen kopiëren. Laat dat voorlopig maar in het midden. De hele uiteenzetting na zin 252 is veel te specifiek om in een visiedocument te staan; het is een mogelijke uitwerking en past hier niet.*

Advies: **Ontraden**

*Dit is juist een voorbeeld van een beproefde methode die in de praktijk de juist gewenste cultuuromslag blijkt te kunnen bewerkstelligen. Overigens wordt in enkele Nederlandse politieregio's inmiddels met min of meer vergelijkbare modellen gewerkt.*

### **135 Wijzig zin 253 tot en met 264 in**

Vervangen door een passage in de lijn van ondervermelde toelichting

**afdeling Leidschendam-Voorburg:** Hier wordt een 10 jaar oude methodiek gepromoot die ook nog eens in detail wordt uitgeschreven. Waar het CompStat-model als prospectief (voorspellend) wordt gekenschetst (zie regel 253) is de hele passage prescriptief (voorschrijvend). Het zou meer lef tonen als de VVD zich niet bezighoudt met hoe de politie het werk doet, maar zich bezig houdt met het door parlement en gemeenteraad adequaat formuleren van doelstellingen voor de politie en het aanspreken van de verantwoordelijken op landelijk en lokaal niveau als die doelstellingen niet worden gehaald (en hen daar ook de consequenties uit laat trekken).

Advies: **Ontraden**

CompStat wordt inmiddels wereldwijd met erg veel succes toegepast. Het model bestaat in de VS inderdaad al tien jaar, dus het wordt hoog tijd dat we er in Nederland een begin mee maken. De vraag is wat nu precies het bezwaar is tegen het invoeren van een model dat leidt tot een vermindering van de criminaliteit met tientallen procenten.

### **136 Wijzig zinnen 258 tot en met 264 in**

Het korps let vooral op het ontstaan van zogenaamde hot spots: probleemlocaties waar verschillende typen criminele activiteiten samen komen. Zodra een hot spot is geïdentificeerd wordt door de voor het betreffende gebied verantwoordelijke politieagent een tactiek ontwikkeld om het probleem aan te pakken. Vervolgens wordt al het personeel dat men voor het wegnemen van de hotspot denkt nodig te hebben vrijgemaakt en op de hotspot ingezet. Eens in de twee weken legt iedere verantwoordelijke agent in een zogenaamde 'CompStat-meeting' aan de korpsleiding verantwoording af over de geboekte voortgang bij de bestrijding van de criminaliteit in zijn gebied. Daarbij wordt uitgegaan van de ontwikkeling die de computer heeft zichtbaar heeft gemaakt. Op die manier kan worden nagegaan welke tactieken hebben gewerkt en welke niet. Het verdient aanbeveling de CompStat-methode, waarmee zowel binnen als buiten de VS zeer indrukwekkende ervaringen zijn opgedaan, in Nederland in te voeren.

**afdeling Utrecht:** Het visiedocument is bij vlagen weinig op Nederlandse leest geschoeid. In deze alinea kwam dat overduidelijk naar voren. Door een aantal Amerikaans-Engelse begrippen te vervangen door Nederlandse termen zullen meer mensen zich met de inhoud ervan kunnen identificeren.

Advies: **Ontraden**

Zie het advies ten aanzien van **135**. Als we het in Nederland gaan invoeren komt de Nederlandse terminologie vanzelf wel.

### **137 Invoegen na zinnen 259**

men zou hierbij gelijk lokaal- of gebiedsverboden in moeten kunnen zetten om de criminelen te weten uit dit gebied.

**kamercentrale Overijssel**

Advies: **Strekking overnemen**

Interessante gedachte, maar te ver verwijderd van CompStat. Elders in het document onderbrengen en uitwerken.

### **138 Invoegen na zinnen 259**

men zou hierbij gelijk lokaal- of gebiedsverboden in moeten kunnen zetten om de criminelen te weren uit dit gebied.

### **kamercentrale Overijssel**

#### **Advies: Strekking overnemen**

*Interessante gedachte, maar te ver verwijderd van CompStat. Elders in het document onderbrengen en uitwerken.*

### **139 Invoegen na zin 264**

[nieuwe alinea] Hoe belangrijk de criminaliteitsbestrijding via de aanpak van probleemlocaties ook is, op deze wijze zal maar in beperkte mate grip gekregen worden op misdrijven in de financiële sfeer, zoals bijvoorbeeld malversaties rond faillissementen, BTW ontduiking via ingewikkelde import-export constructies, handel met voorkennis, belastingontduiking en door banken aangemelde transacties. Er dient ook voldoende capaciteit voor de bestrijding van dergelijke misdaden beschikbaar te zijn.

**afdeling Son en Breugel:** *De voorgestelde tekst in het visiedocument is te eenzijdig, indien niet ook urgentie gevraagd wordt voor de bestrijding van bovengenoemde "witte-boorden criminaliteit".*

#### **Advies: Discussie afwachten**

*Niet bedoeld is om witte-boorden-criminaliteit stiefmoederlijk te bedelen. In het Visiedocument worden in opdracht van de AV en het HB slechts enkele aspecten belicht, dat wil niet zeggen dat andere minder belangrijk zijn.*

### **140 Schrap zin 265 tot en met 270.**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. private vervolging Overwegende: - dat opsporing en vervolging klassieke overheidstaken zijn; - dat een adequate uitvoering van deze taken en de hieruit voortvloeiende cruciaal is voor de geloofwaardigheid van het openbaar bestuur; - dat terzake van deze taken private organisaties slechts een aanvullende rol kunnen vervullen; - dat er landen zijn waar de strafrechtelijke vervolging is geprivatiseerd; - dat het minder optimaal functioneren van het Openbaar Ministerie niet de aanleiding kan zijn voor het "opzij zetten" van de klassieke overheidstaken door het introduceren van private organisaties; - dat er geen oneigenlijke elementen in het besluitvormingsproces van het Openbaar Ministerie mogen sluipen bij de beslissing al dan niet tot vervolging over te gaan; Constateert: - het ontbreken van een deugdelijke onderbouwing waarom in Nederland de strafrechtelijke vervolging zou moeten worden geprivatiseerd; - het ontbreken van een visie op het Openbaar Ministerie; - een te instrumentele benadering bij het inzetten van private organisaties om het Openbaar Ministerie "scherp te houden"; Stelt voor: - schrappen: zin 265 tot zin 270.*

#### **Advies: Ontraden**

*Het OM heeft nu een monopolie waar het de vervolging betreft. Zoals vaker bij monopolies leidt dat niet altijd tot goede resultaten. Door invoering van private vervolging zal het OM beter zijn best gaan doen. Dat het zo werkt blijkt in Duitsland. Zie ook amendement **133**.*

### **141 Wijzig zin 265 in**

Voor particulieren dient de mogelijkheid te worden geopend om een vervolging te beginnen tegen een verdachte van een misdrijf.

**afdeling Hoorn:** *De mogelijkheid om bij ieder strafbaar feit particuliere vervolging in te stellen zal leiden tot een stuwmeer aan aanklachten in een situatie die de rechtelijke macht nu al niet aankan. Beperking tot alleen misdrijven zal beter uitvoerbaar zijn en voorkomt dat voor ieder wissewasje een particulier vervolging wil instellen. We moeten ons wel realiseren dat e.e.a. wel gevolgen heeft voor de omvang van het OM en de rechtelijke macht met de bijbehorende kosten.*

Advies: **Ontraden**

*Uit de ervaring in de ons omringende landen blijkt dat slechts in enkele gevallen per jaar een particuliere vervolging wordt ingezet. De toegevoegde waarde bevindt zich in het doorbreken van het monopolie van het OM en de kwaliteitsverbetering die daarvan het gevolg is.*

#### **142 Schrap zin 268**

**afdeling Slochteren:** *Schrappen: hele zin. In deze zin wordt voorbij gegaan aan art. 12 van het wetboek van strafvordering (klachtenrecht). Diskwalificatie van het OM is niet nodig.*

Advies: **Ontraden**

*Van diskwalificatie van het OM is geen sprake, dat is ook niet het geval in het grote aantal landen waarin particuliere vervolging thans reeds mogelijk is. Van opheffing van het monopolie van het OM wordt meer heil verwacht dan van het beklag bij niet vervolgen.*

#### **143 Invoegen na zin 269**

Daarbij moeten waarborgen ingebouwd worden die voorkomen dat burgers op onterechte gronden vervolging instellen.

**kamercentrale Rotterdam:** *Zonder bovenstaande toevoeging wordt geen grens gesteld aan de mogelijkheid van burgers om elkaar te vervolgen.*

Advies: **Overnemen**

#### **144 Schrap zin 270 tot en met 281.**

**afdeling Hoorn:** *De onafhankelijkheid van de rechtspraak is leidend. We moeten voorkomen dat de "waan van de dag" teveel invloed krijgt op de rechtspraak en dat er andere manieren zijn om het contact tussen rechter en maatschappij te bevorderen.*

Advies: **Ontraden**

*Lekenrechters blijken zich in de praktijk even veel of even weinig van de waan van de dag aan te trekken als beroepsrechters. Dat is dus geen argument tegen lekenrechtspraak.*

**145 Schrap zin 270 tot en met 281.**

**afdeling Den Haag:** *De rechterlijke macht leent zich niet voor experimenten. De kwaliteit van de Nederlandse rechtspraak staat internationaal hoog aangeschreven en blijkt een belangrijke vestigingsvoorwaarde voor bedrijven. Het huidige systeem met professionele rechters voldoet goed. Er is daarom geen noodzaak tot een rigoureuze stelselwijziging. Lekenrechtspraak zadelt professionele rechters bovendien op met extra werk, zonder dat hier een voordeel tegenover staat. Anders dan de tekst in het visiedocument stelt, is er geen sprake van een gebrek aan legitimatie van de strafrechtspleging. De opmerking dat deelname van lekenrechters positieve gevolgen heeft voor de kwaliteit van de procedure en de vonnissen is slechts een stelling, die nog niet onderbouwd is. De VVD moet niet pleiten voor de invoering van lekenrechtspraak zonder te weten wat de consequenties hiervan zijn en wat dit gaat kosten.*

Advies: **Ontraden**

*De stelling dat het vertrouwen van de burger in de rechtspleging veel groter is in landen met lekenrechtspraak vindt steun in wetenschappelijk onderzoek.*

**146 Schrap zin 270**

**afdeling Utrecht:** *Het is goed om te kijken welke maatregelen het vertrouwen in de wetgeving kunnen vergroten. Het gaat echter wat ver om alle experimenten in dit visiedocument te gaan benoemen. Het vermindert de kracht van het document: "Less is more" Daarnaast leidt het gebruik van lekenrechters tot een extra organisatorische druk op justitie waar we niet op zitten te wachten.*

Advies: **Ontraden**

*Er bestaan nogal wat onduidelijkheden en vragen over lekenrechtspraak. Die worden op deze wijze weggenomen.*

**147 Schrap zin 278**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (2) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentiekus te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentiekus kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 278*

Advies: **Ontraden**

*Het gaat hier om een feitelijk constatering.*

**148 Schrap zin 282 tot en met 287.**

**afdeling Den Haag:** *De VVD moet zich niet bezondigen aan goedkoop populisme. Het voorstel voegt niets toe aan de mogelijkheden onder het huidige strafrecht. Aanpassing van de wet gebeurt daarom slechts voor de bühne. Gelegenheidswetgeving is onwenselijk. De tekst suggereert een strenge aanpak van veelplegers, maar vormt door de vele nuances een slap aftreksel van het Amerikaanse origineel; 'three strikes out' waarbij men na drie misdrijven voor levenslang achter de tralies verdwijnt.*

Advies: **Ontraden**

*Het gaat hier om een aanpassing van het Californische concept dat beter in de Nederlandse cultuur past.*

### **149 Wijzig zin 283 in**

Voorgesteld wordt dan ook om bij wet de mogelijkheid in te voeren om personen die zich meerdere malen aan zware delicten hebben schuldig gemaakt en wier gedrag volgens deskundigen niet positief te beïnvloeden valt, voor langere tijd op te sluiten.

**afdeling Hoorn:** *Het aantal van drie in de originele tekst is willekeurig. Bij de een zal al na 2 keer worden vastgesteld dat langdurige opsluiting noodzakelijk, bij de ander pas na 4 of 5 keer.*

Advies: **Ontraden**

*Van willekeur is geen sprake. Uit een oogpunt van rechtszekerheid moet een principiële keuze worden gemaakt, de opstellers leggen die bij 3.*

### **150 Wijzig zin 283 in**

Het moet daarom bij wet mogelijk gemaakt worden, dat personen die 10 maal veroordeeld zijn voor een licht vergrijp, bijvoorbeeld: winkeldiefstal, tasjesroof of inbraak, en wier gedrag niet positief valt te beïnvloeden, automatisch een gevangenisstraf krijgen van 5 jaar.

**afdeling Amsterdam:** *Veelplegers zijn verantwoordelijk voor het grootste deel van de kleine criminaliteit. In een aantal gevallen is de kans dat zij hun gedrag nog zullen verbeteren nihil. Na tien veroordelingen hebben deze mensen hun kans gehad en is langdurige opsluiting de enige passende straf. Zowel voor de samenleving als de personen in kwestie is het beter wanneer zij permanent van de straat worden gehaald. In speciaal hiervoor in te richten gevangenschappen kunnen zij hun straf van 5 jaar uitzitten.*

Advies: **Ontraden**

*Dit voorstel is te gedetailleerd om te worden opgenomen in een Visiedocument.*

### **151 Schrap zin 288 tot en met 298.**

**afdeling Nieuwegein:** *Zinnen 288 - 298. Het ontwerpen van een aparte regel voor een bepaalde soort delinquent buiten de normale straf om, is het maken van een onrechtmatig en onrechtvaardig onderscheid. Vanwege een betrekkelijk arbitrair oordeel over een bepaald type delict zou buiten de door de rechter opgelegde straf per definitie nog een bijkomende maatregel opgelegd worden zonder aanzien des persoons en des delicts. Er zijn andere delicten die niet minder ernstig zijn of die zich door veelvuldige recidive kenmerken, maar waarvoor kennelijk niet een vergelijkbare toegevoegde maatregel wordt bepleit: serieverkrachting, moord, geweldpleging. Bovendien beschikt ons rechtssysteem over de mogelijkheid van TBS. Daarmee kunnen zo nodig psychopathische criminelen voor lange tijd of altijd buiten de samenleving worden gehouden. In het geval van pedoseksuelen speelt een niet gerechtvaardigd vooroordeel. Dat in de USA dit systeem een succes is, rechtvaardigt niet dat het hier wordt ingevoerd. Daar zijn wel meer aspecten van de rechtspraak die wij niet wenselijk vinden.*

Advies: **Ontraden**

*Het feit dat er naast pedosexuele delicten ook andere delicten staan in vergelijkbare ernstige schok in de rechtsordse teweeg kunnen brengen neemt niet weg dat ten aanzien van dit specifieke delict bijzondere maatregelen noodzakelijk zijn.*

### **152 Wijzig zin 288 tot en met 298 in**

Wij stellen voor in de hele alinea de beperking tot pedoseksuelen te schrappen en de voorgestelde maatregelen algemeen maken voor alle seksuele delinquenten.

**afdeling Amsterdam:** *Het onderscheid tussen een pedoseksueel delict en een seksueel delict is onterecht. In beide gevallen is de schade voor het slachtoffer zeer groot evenals de kans op*

*recidive. Wanneer iedere seksuele delinquent zijn straf heeft uitgezeten en zich in de omgeving gaat vestigen is het van belang de verantwoordelijke instanties worden ingelicht. NB. hierbij bedoelen we niet de bewoners van de wijk, maar alleen de officiële instanties in de wijk.*

Advies: **Strekking overnemen**

*Duidelijk moet worden gemaakt dat de kwetsbaarheid van jonge kinderen om strenger toezicht vraagt.*

### **153 Motie over zin 289:**

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat in dit document genoemde feiten onderbouwd dienen te worden spreekt als haar mening uit dat een uitspraak zoals gedaan in zin 289 onderbouwd dient te worden met deugdelijke cijfers uit betrouwbare onderzoeken; en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Deventer:** *Feiten dienen onderbouwd te worden, zodat ze controleerbaar zijn.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*De stelling vindt steun in wetenschappelijk onderzoek. In plaats van een discussie over wetenschappelijke gegevens zouden wij ons moeten concentreren op de onwenselijkheid van elke vorm van recidive op dit gebied. Voorgesteld wordt daarom om zin 289 te schrappen.*

### **154 Schrap zin 293**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (3) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 293.*

Advies: **Ontraden**

*Onduidelijk*

### **155 Wijzig zin 293 in**

In dat register worden wijzigingen nauwkeurig bijgehouden, zodat de instanties altijd over nauwkeurige informatie beschikken.

**afdeling Hoorn:** *Officials horen bij sportwedstrijden*

Advies: **Overnemen**

*Zie advies bij amendement **156**.*

### **156 Wijzig zin 293 in**

'officials' vervangen door 'de verantwoordelijke instanties'

**afdeling Leidschendam-Voorburg**

Advies: **Overnemen**

### **157 Wijzig zin 298 in**

Met dit systeem zijn in diverse landen zeer positieve ervaringen opgedaan.

**afdeling Hoorn:** *Megan's Law voegt niets toe*

Advies: **Ontraden**

*Onder deze naam staat het stelsel bekend. De vraag is waarom deze informatie zou moeten worden onthouden.*

### **158 Schrap zin 304**

**kamercentrale Rotterdam:** *"die overigens niet zelden ook nog eens een uitkering genieten". Dit is overbodig en suggestief.*

Advies: **Overnemen**

### **159 Wijzig zin 304 in**

De softdrugs bereiken via twee kanalen de coffeeshops: via de grootschalige teelt en via thuiskwekers.

**afdeling Hoorn:** *siert een Visiedocument niet door te Generaliseren en te stigmatiseren*

Advies: **Ontraden**

### **160 Schrap zin 307**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (4) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 307*

Advies: **Overnemen**

*Opmerking: Deze zin is wellicht overbodig, maar zeker niet om bovenstaande reden*

### **161 Schrap zin 311**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (5) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 311*

Advies: **Ontraden**

### **162 Schrap zin 321**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (6) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn*



*geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 321.*

Advies: **Ontraden**

*Het huidige gedoogbeleid kost veel capaciteit en geld. Een groot voordeel van legalisering is dat dit juist geld oplevert. Hoewel dit niet de grondslag mag zijn waarop de keuze voor legalisering wordt gemaakt, moet dit wel worden meegenomen in de afweging.*

### **163 Schrap zin 321**

**kamercentrale Rotterdam:** *"Daarmee ontstaat er een nieuwe markt die belastinggeld oplevert". Lijkt een argument, maar mag dat natuurlijk niet zijn.*

Advies: **Ontraden**

*Het huidige gedoogbeleid kost veel capaciteit en geld. Een groot voordeel van legalisering is dat dit juist geld oplevert. Hoewel dit niet de grondslag mag zijn waarop de keuze voor legalisering wordt gemaakt, moet dit wel worden meegenomen in de afweging.*

### **164 Wijzig zin 331 tot en met 351 in**

Tekst aanvullen en vervolgens 332 - 335 en 346 - 351 schrappen: "De VVD is in principe voor de legalisering van de achterdeur van de coffeeshops, maar ziet momenteel te veel haken en ogen om dit te realiseren. Het veel gehoorde argument dat internationale verdragen zich verzetten tegen legalisering, is volgens de VVD steekhoudend omdat opzegging ervan ook betekent dat we bepaalde (grondstoffen voor) medicijnen niet meer kunnen importeren. Bovendien betekent een Nederlandse legalisering van de achterdeur, dat een coffeeshop slechts een beperkt aanbod heeft. Men wordt gedwongen alsnog de illegale markt op te gaan. De VVD wil op internationaal en Europees terrein pleiten voor algehele legalisering van softdrugs. In de tussentijd zal - vanuit het oogpunt van overlast- en criminaliteitsbestrijding - grootschalige handel en teelt en de thuisteelt hard worden aangepakt".

**kamercentrale Rotterdam:** *De gehele softdrugsmarkt criminaliseren zolang er van legalisering nog geen sprake is, zal ertoe leiden dat de prijzen worden opgedreven en de markt "ondergronds" zal gaan. De (criminele) belangen worden daarmee groter. Dit is niet gewenst. Daarom zal wel de overlast van, maar niet de handel en teelt zelf, hard aangepakt worden.*

Advies: **Ontraden**

*Hierin wordt geen duidelijke keuze gemaakt waarop een visie gebaseerd kan worden.*

### **165 Schrap zin 331**

**kamercentrale Rotterdam:** *Regel 331 beperken tot "Legalisering moet wel gepaard gaan met een streng gevoerd beleid ten opzichte van deze nieuwe legale markt". Het strafbaar stellen van openbaar gebruik van softdrugs is ten eerste een aangelegenheid van gemeenten (blowverbod o.b.v. APV), maar druist bovendien in tegen liberale uitgangspunten. Als een ander er geen last van heeft, moet het mogelijk zijn buiten te roken (of het nu een joint of een sigaret is).*

Advies: **Ontraden**

*Het beleid t.o.v. deze nieuwe markt dient uiterst zorgvuldig te worden ingekaderd. Dit kan doormiddel van vergunningen, maar gemeenten zouden ook de mogelijkheid moeten hebben het gebruik in het openbaar te verbieden daar waar overlast ondervonden wordt. Gemeenten zijn zelf het best in staat om te bepalen waar en wanneer dit het geval is. NB Zie ook amendement **167**.*

### **166 Wijzig zin 331 in**

Legalisering moet gepaard gaan met een beleid dat gelijk is aan het beleid ten aanzien van het gebruik van alcohol en tabak. De regelgeving van teelt en handel in softdrugs dient gelijk te zijn aan de teelt van en handel in andere genotsmiddelen.

**afdeling Hoorn:** *De rol van de Gemeente in het originele document is buitenproportioneel. Na legalisatie is het een gewoon landbouwproduct waarvoor geen aparte regels, anders dan de geldende voor landbouwproducten, zouden moeten gelden.*

Advies: **Ontraden**

### **167 Wijzig zin 331 in**

Legalisering moet wel gepaard gaan met een streng gevoerd beleid ten opzichte van deze nieuwe legale markt, bijvoorbeeld door het gebruik in het openbaar strafbaar stellen op plekken waar er overlast is, en het verlenen van vergunningen door gemeentes voor de teelt en handel.

**afdeling Utrecht:** *Als we pleiten voor een legalisering van de soft drugs strookt dat niet met het verbieden om het in de openbare ruimte te doen. Uitzondering hierop zijn natuurlijk de plekken waar het tot overlast leidt.*

Advies: **Overnemen**

### **168 Schrap zin 332 tot en met 335.**

**partijcommissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:** *Zie amendement die BZK met alternatieve tekst.*

Advies: **Ontraden**

### **169 Wijzig zin 332 tot en met 335 in**

De VVD ziet zich momenteel geconfronteerd met een softdrugsbeleid dat veel inzet van politie en justitie verlangt en niet altijd effectief is. Toch is op dit moment de aanpak van de grootschalige handel en teelt alsook illegale thuisteelt - zeker vanuit het oogpunt van overlast- en criminaliteitsbestrijding - de meest wenselijke beleidslijn. Aan totale legalisering van softdrugs (dus ook de achterdeur) zitten momenteel te veel haken en ogen. De VVD sluit zijn ogen niet voor de Europese en internationale realiteit. Wanneer op Europees en internationaal terrein ruimte is voor algehele legalisering van softdrugs, dan moet die aangegrepen worden.

**partijcommissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:** *Er zijn te veel haken en ogen aan algehele legalisering van de softdrugs op dit moment, zoals internationale verdragen, noodzaak tot meer handhavingscapaciteit, verstoorde verhoudingen en het ontstaan van een illegale markt voor hasj producten die niet in Nederland geproduceerd worden. Alhoewel algehele legalisering op termijn misschien wenselijk is, moet de aandacht op dit moment uitgaan naar de bestrijding van de overlast en criminaliteit rond de handel en teelt.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Legalisering dient nagestreeft te worden. Tot het moment van realisering hiervan dient inderdaad de aandacht uit te gaan naar de bestrijding van de overlast en criminaliteit. Nieuw voorstel: Na zin 334 toevoegen "De VVD sluit hierbij niet de ogen voor de Europese en internationale realiteit.*

### **170 Schrap zin 332**

**afdeling Hoorn:** *Door deze zin op te nemen wordt de indruk gewekt dat gedogen en/of oogjes toeknippen in andere gevallen wel een plaats zou kennen. De D is tegen elke vorm van gedogen.*

Advies: **Ontraden**

*Deze indruk is onjuist en wordt naar de mening van de opstellers ook niet gewekt.*

### **171 Wijzig zin 333 in**

Het is nadrukkelijk een liberaal beginsel dat het individu de ruimte geeft om zelf te bepalen of hij of zij softdrugs wil gebruiken of niet. Vanuit die gedachte is de VVD voorstander van legalisering van softdrugs.

**afdeling Hoorn:** *Spreekt voor zich*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Nieuw voorstel: Wijzig zin 333 in "Het is nadrukkelijk een liberaal beginsel dat het individu de ruimte heeft om zelf te bepalen of hij of zij softdrugs wil gebruiken of niet. Mede vanuit deze gedachte streeft de VVD naar legalisering."*

### **172 Invoegen na zin 333**

De VVD is dus voor de legalisering van softdrugs.

**afdeling Utrecht**

Advies: **Ontraden**

*Zie toelichting amendement 171.*

### **173 Invoegen na zin 335**

Als de legalisering van softdrugs gerealiseerd is, is een goede voorlichting op scholen over het gebruik van drugs nog belangrijker dan nu. Hierbij dient aan jongeren duidelijk gemaakt te worden wat de diverse genotsmiddelen (alcohol, tabak, marihuana, hasj, cocaïne, XTC, heroïne enz.) voor effecten te weeg brengen en wat de schadelijke gevolgen voor de gezondheid zijn.

**afdeling Amsterdam:** *Als liberalen vinden we dat iedereen verantwoordelijkheid heeft voor zijn eigen lichaam. Wat iemand gebruikt aan genotsmiddelen is ieders eigen zaak. Om een goede afweging te kunnen maken, moet iemand wel de risico's kennen. Ook hoe je "verstandig" met deze middelen om kunt gaan, kan dan pas ingezien worden. Doel is dan te zorgen dat het in meer of mindere mate verslavende middel niet een dominerende factor wordt in iemands leven en zijn/haar functioneren in de maatschappij niet beïnvloed.*

Advies: **Discussie afwachten**

*Voorlichting vindt al plaats en is altijd belangrijk.*

### **174 Wijzig zin 337 tot en met 341 in**

Politie en justitie moeten efficiënt te werk gaan, gericht op het indammen van de aan harddrugs gerelateerde criminaliteit en de handel daarin. Daarmee legt de VVD duidelijk de grens tussen soft- en harddrugsbeleid. Tot hier en niet verder! Afkicken moet voorop staan in de aanpak van de aan verslaving gerelateerde criminaliteit. Dat is echter in veel gevallen niet mogelijk. Daar waar experimenten met de medische verstreking van harddrugs succesvol zijn gebleken, moeten deze worden uitgebreid. Medische verstreking moet niet beperkt blijven tot

psychisch stabiele verslaafden; veel verslaafden hebben met persoonlijkheidsstoornissen te maken en kunnen niet (meer) afkicken.

**kamercentrale Rotterdam:** *Medische verstrekking moet niet alleen heroïne betreffen. Op dit moment zijn veel verslaafden gebruiker van andere harddrugs, met name cocaïne en synthetische varianten daarvan. Deze vereisen een andere aanpak dan heroïne. Daarnaast moet in het beleid het besef leidend zijn dat de groep gestoorde verslaafden, die nooit meer zullen en kunnen afkicken, veel groter is dan de groep die nu van heroïne wordt voorzien via medische verstrekking.*

Advies: **Ontraden**

*Opmerking: Dit volgt impliciet uit de uitbreiding van de experimenten.*

### **175 Wijzig zin 341 in**

**afdeling Hoorn:** *Opmaak: zin op een nieuwe regel beginnen voor de duidelijkheid.*

Advies: **Ontraden**

### **176 Schrap zin 346 tot en met 351.**

**partijcommissie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:** *zie alternatieve tekst van de BZK (gezamenlijk met schrappen regels 332-335)*

Advies: **Ontraden**

### **177 Wijzig zin 346 in**

Het huidige softdrugsbeleid moet dus op de schop en gezien de voor- en nadelen van zowel legalisering als van een strenger beleid is volgens de VVD legalisering de beste optie

**afdeling Deventer:** *Legalisering is het einddoel. Dit dient z.s.m. gerealiseerd te worden. Dat het Europese klimaat nu wellicht daarvoor niet optimaal is, doet hieraan niets af.*

Advies: **Ontraden**

*De VVD mag de Europese en internationale realiteit niet uit het oog verliezen. Overigens legt de EU ons ook de plicht op om bij het bepalen van de nationale strategie na te denken over de gevolgen voor de overige lidstaten.*

### **178 Schrap zin 347**

**afdeling Arnhem:** *Amendement. tendentieuze uitspraken (7) Overwegende: - dat het vraagstuk van veiligheid een serieus onderwerp is dat hoog op de politieke en maatschappelijke agenda staat; - dat een toekomstvisie een minimale mate van nuance vraagt om toekomstbestendig te kunnen zijn; - dat het niet de bedoeling van de opstellers zal zijn geweest om tendentius te willen zijn; Constateert: - enkele emotie-getinte uitspraken die als tendentius kunnen worden opgevat; Stelt voor: - schrappen zin 347.*

Advies: **Overnemen**

## 7.2 Notitie Veiligheid en de krijgsmacht

### 179 Wijzig zin 355 tot en met 360 in

De notitie Veiligheid en krijgsmacht terug gebracht moet worden naar maximaal 1 a4-tje waarin kort en bondig staat wat we nu eigenlijk willen. De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat het Visiedocument een opmaat is naar verkiezingsprogramma, het mogelijk moet zijn om kort en bondig te melden wat we nu eigenlijk willen spreekt als haar mening uit dat de notitie "veiligheid en krijgsmacht" terug gebracht moet worden naar maximaal 1 a4-tje waarin kort en bondig staat wat we nu eigenlijk willen. en gaat over tot de orde van de dag.

#### **afdeling Utrecht**

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Betreffende passage te vervangen door "kan uiteindelijk worden overgegaan tot het uitoefenen van geweld door inzet van de krijgsmacht".*

### 180 Wijzig zin 357 in

vervallen passage: 'is uiteindelijk het laatste woord aan de krijgsmacht'. Toevoegen: 'is de krijgsmacht aan zet'.

**afdeling Den Haag:** *Het laatste woord is nooit aan de krijgsmacht. De inzet van de krijgsmacht betekend gelukkig niet dat daarmee het laatste woord is gezegd. De inzet van de krijgsmacht vormt weliswaar een uiterste middel, maar er is altijd ruimte voor bezinning en diplomatiek overleg.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Tekstvoorstel: betreffende passage te vervangen door "kan uiteindelijk worden overgegaan tot het uitoefenen van geweld door inzet van de krijgsmacht".*

### 181 Wijzig zin 358 tot en met 364 in

Regel 358 t/m 364 vervallen Nieuw tekstvoorstel: In een tijdsperiode waarin het uitoefenen van geweld in toenemende mate noodzakelijk blijkt om op wereldwijde schaal vrede en veiligheid in instabiele en onderontwikkelde gebieden te waarborgen, is het verleidelijk het defensiebudget in steeds grotere mate aan te wenden voor deze activiteiten op het terrein van humanitaire hulp, wederopbouw en dergelijke. Hoe belangrijk deze activiteiten ook zijn, voorkomen dient te worden dat zij ten koste gaan van de traditionele defensietaken. Wanneer de nadruk eenzijdig op "het winnen van hearts en minds" komt te liggen, heeft dit direct gevolgen voor de operationele slagkracht van de Nederlandse krijgsmacht. Met het afbouwen van de traditionele defensietaken zou op zich nog niets mis zijn wanneer er tegelijkertijd sprake is van een veiliger wereld en een daarop gebaseerde verwachting dat de noodzaak tot het uitoefenen van geweld af zal nemen en in de toekomst mogelijk geheel zal kunnen komen te vervallen.

**afdeling Den Haag:** : De krijgsmacht moet dus ook in de toekomst twee gezichten kunnen tonen, besluit het visiedocument in regel 597 terecht. De tekst van de regels 358 t/m 363 doet echter, naar later blijkt ten onrechte, vermoeden dat de VVD de vredestaken van onze Krijgsmacht niet ziet zitten. Om misverstanden te voorkomen dient de huidige tekst te worden aangepast. Benadrukt dient te worden dat de VVD vredesmissies van belang acht, doch dat dit niet ten koste mag gaan van de traditionele defensietaken van onze krijgsmacht. Met de badinerende toon van de huidige tekst loopt de VVD het risico hardwerkend en professioneel defensiepersoneel van zich te vervreemden.

Advies: **Ontraden**

Deze tekstwijziging raakt het fundament van de notitie. Bij het optreden van de krijgsmacht in het kader van het zekerstellen van de vitale belangen van Nederland, wordt onderscheid gemaakt tussen vredesoperaties (indirecte aanpak) en verdediging en bescherming (directe aanpak) en niet tussen traditionele en andere taken. Vervolgens wordt gewezen op het gevaar van een tendens tot het benadrukken van het wederopbouw aspect ten koste van stabilisatie (noodzaak tot het aanwenden van geweld). Het voorgestelde amendement wekt tevens de indruk dat de traditionele taken zouden moeten worden gehandhaafd en dat de nieuwe taken daaraan zouden moeten worden toegevoegd. Het behoeft o.i. geen betoog dat dit niet alleen binnen de gegeven kaders niet valt te financieren, maar ook de enorme ontwikkelingen in de veiligheidssituatie geen recht doet.

### **182 Wijzig zin 366 in**

Weliswaar is de kans op een grootschalig conflict waar Nederland rechtstreeks bij betrokken is (vooral nog) sterk afgenomen ten tijde van de koude oorlog.

**afdeling Hoorn:** Verduidelijking.

Advies: **Ontraden**

De kans is niet ten tijde van de Koude Oorlog afgenomen, maar juist daarna. Voorgestelde amendement is in de huidige vorm daarom feitelijk onjuist.

### **183 Verplaats zin 395 tot en met 396 na zin 356.**

**afdeling Hoorn:** Door het hoofdstuk te beginnen met de grondwettelijke rol van de krijgsmacht wordt de tekst in regel 357 in een betere context geplaatst.

Advies: **Ontraden**

De inleiding geeft in grote lijnen de VVD visie op de wijze waarop defensie zou moeten functioneren. Deze visie wordt in de teksten daarna verder uitgewerkt en onderbouwd.

### **184 Schrap zin 397**

**afdeling Hoorn:** Door het voorgaande amendement **183** is de zin overbodig.

Advies: **Ontraden**

De inleiding geeft in grote lijnen de VVD visie op de wijze waarop defensie zou moeten functioneren. Deze visie wordt in de teksten daarna verder uitgewerkt en onderbouwd. Zie ook toelichting amendement **183**.

### **185 Wijzig zin 405 in**

Ook interne veiligheidsbedreigende ontwikkelingen kunnen zowel van binnen als van buiten onze grenzen aangestuurd worden en vergen dus een integrale aanpak.

**afdeling Hoorn:** *Inmiddels blijkt dat terroristische dreigingen niet altijd van buiten de eigen landsgrenzen worden aangestuurd (Londen, Madrid, Hofstadgroep.) Voor alle duidelijkheid: aangestuurd worden is iets anders dan geïnspireerd worden.*

Advies: **Overnemen**

*De voorliggende tekst legt te veel de nadruk op aansturing van buiten af.*

### **186 Schrap zin 406**

**afdeling Hoorn:** *Het is niet waar wat er staat. Het is wel houdbaar (denk aan tunnelaffaire enkele jaren gelden). Anderzijds verdraagt het zich slecht met de volgende zin.*

Advies: **Overnemen**

*Er wordt een terecht punt gemaakt. Het vangnetprincipe (of beter nog: het uitgangspunt dat defensie fungeert als vangnet) is nog wel langer houdbaar maar we zijn tot de conclusie gekomen dat we het niet meer moeten hanteren. Eraan vasthouden zou immers leiden tot het bestendigen van het onderscheid tussen binnenlandse en buitenlandse veiligheid, inzet van verschillende middelen in verschillende fasen en dus niet tot een integrale aanpak. Voorgesteld wordt om zin 406 te vervangen door "Het uitgangspunt dat defensie functioneert volgens de vangnetconstructie, waarbij inzet slechts plaatsvindt als nationale autoriteiten bij calamiteiten de situatie niet langer kunnen beheersen, moet worden verlaten".*

### **187 Invoegen na zin 412**

e voorbereiding op rampen wordt steeds professioneler in Nederland. Bij grote incidenten is de capaciteit echter altijd te beperkt. Hier is een rol weggelegd voor het leger. Het gaat hier niet alleen om het vullen van zandzakken, het gaat hier om het leveren van een bijdrage aan het beheersen van tal van crisissituaties. Daarom zal het leger betrokken moeten worden bij de voorbereiding op rampenbestrijding.

**afdeling Utrecht:** *Door het leger in te zetten bij grootschalige calamiteiten wordt het capaciteitsprobleem grotendeels opgelost. Hiernaast kan het leger zich op deze manier voorbereiden op missies in het buitenland en wordt de legitimiteit van het leger vergroot.*

Advies: **Ontraden**

*Vergelijk de zinnen 381 t/m 383, 407 t/m 411 en 520 waarin aan dit aspect al ruim aandacht wordt besteed.*

### **188 Wijzig zin 417 in**

Door de Islam geïnspireerd terrorisme is een begrip dat nog steeds aan zwaarte wint.

**afdeling Hoorn:** *De term Islamitisch terrorisme suggereert een twee-eenheid tussen de Islam en het terrorisme dat niet bestaat.*

Advies: **Overnemen**

### **189 Wijzig zin 439 in**

Het daadwerkelijk uitoefenen van geweld tegen Nederland, Aruba en de Nederlandse Antillen of haar onderdanen blijft dus een reëel gevaar.

**afdeling Hoorn:** *Het jargon NAA is niet voor iedereen even duidelijk.*

Advies: **Overnemen**

### **190 Wijzig zin 440 in**

Dat betekent dat er vooralsnog behoefte zal blijven bestaan aan een meer divers samengestelde krijgsmacht die naast de geschiktheid voor het uitvoeren van vredesmissies, ook nog beschikt over een zekere capaciteit op het gebied van verdediging en bescherming, over de volle breedte van het geweldsspectrum, zowel binnen als buiten het Koninkrijk.

**afdeling Hoorn:** *In de context van 439 wordt hier Het Koninkrijk bedoeld en niet uitsluitend Nederland.*

Advies: **Overnemen**

### **191 Wijzig zin 440 in**

het woord zekere laten vervallen

**afdeling Leiden:** *het woord zekere lijkt een beperking in te houden t.o.v. de voorgaande tekst en zou daarom beter kunnen vervallen*

Advies: **Overnemen**

*Opmerking: er is overigens om financiële redenen wel degelijk sprake van beperking van middelen*

### **192 Wijzig zin 446 tot en met 449 in**

De VVD gaat uit van het continueren van een volwaardig lidmaatschap van, de met de internationale veiligheidssituatie meegegroeide en zich aan nieuwe ontwikkelingen aanpaste, NAVO. De VVD is voorstander van een volwaardig politiek en militair NAVO lidmaatschap voor ieder EU lid. Daarmee wordt voorkomen dat de EU een eigen militaire taak krijgt en bijbehorend apparaat moet opbouwen. Het is onwenselijk dat NAVO en EU parallel aan elkaar een militaire organisaties in stand houden.

**afdeling Hoorn:** *Het optreden de EU in bijvoorbeeld voormalig Joegoslavië en Irak geven aan dat een gezamenlijk EU optreden niet werkt. Laat staan een gezamenlijk militair optreden. Het afblazen van de Europese Grondwet en daarmee het in standhouden van het veto-recht voor iedere individuele lidstaat versterken dit nog.*

Advies: **Ontraden**

*De VVD kiest voor een (voorzichtig) positieve insteek ten aanzien van de ontwikkeling van de EU op veiligheidsgebied alsmede voor een meer evenwichtige krachtsverhouding binnen de NAVO tussen Europa en Amerika. Het amendement ademt het ontbreken van vertrouwen in mogelijke ontwikkelingen. Hoewel de inspanningen tot nu toe minder resultaat hebben opgeleverd dan was gehoopt, blijft het o.i. een noodzaak dat Europa een eigen capaciteit heeft en kan inzetten, zowel onafhankelijk van als in samenwerking met de NAVO. Zonder die capaciteit zal Europa altijd in zekere mate aan de leiband van de USA moeten lopen. Overigens is het ook een grote vraag of een volwaardig NAVO lidmaatschap voor alle EU leden wel een reële mogelijkheid is.*

### **193 Wijzig zin 482 in**

Hij of zij moet fysiek en mentaal in staat zijn om de taken uit te voeren en bereid zijn dat te doen in soms levensbedreigende situaties, onder moeilijke omstandigheden, vaak ver en lang van huis.



**afdeling Deventer:** *Het is handiger om expliciet te vermelden dat een (militair) mens ook een vrouw kan zijn.*

Advies: **Strekking overnemen**

### **194 Invoegen na zin 491**

Na uitzending voor een missie in het buitenland moet goede nazorg beschikbaar zijn voor zowel de militairen als zijn f haar naaste familieleden op bijvoorbeeld medisch of psychisch terrein. Ook als de betreffende militair geen dienstverband meer zou hebben.

**afdeling Amsterdam:** *Deze nazorg ontbreekt helaas nog vaak, waardoor militairen die voor Nederland in het buitenland hebben gevochten, achter blijven met ernstige psychische klachten. Het is onze verantwoordelijkheid ze hiermee te helpen.*

Advies: **Gewijzigd overnemen**

*Zin 486 uitbreiden met "en goede nazorg ook na afloop van het dienstverband".*

### **195 Schrap zin 507**

**afdeling Leiden:** *het voorstel houdt in om het deel.... mag duidelijk zijn op welke hoogte de lat ongeveer moet worden gelegd .... hier niet op te nemen om te voorkomen dat we in de diverse visie-documenten al direct of indirect vaste claims gaan leggen*

Advies: **Ontraden**

*Deze discussie heeft ook gespeeld bij het Liberaal Manifest. Vastgehouden wordt aan het benoemen van het percentage. Om wat meer ruimte te creëren wordt voorgesteld om in zin 507 "ter hoogte van ca." te vervangen door "in een orde van grootte van" en in zin 509 voor "2%" toe te voegen "omstreeks".*

### **196 Invoegen na zin 589**

2h. Nationale taken: Crisisbeheersing en Rampenbestrijding. De VVD ondersteunt het streven van de ministers van binnenlandse zaken en defensie om de krijgsmacht niet alleen als vangnet te laten functioneren bij een incident of ramp in geval van dreigende tekorten aan civiele capaciteiten, maar ook een structurele, cruciale rol te laten spelen als veiligheidspartner. Dit vereist duidelijke afspraken per veiligheidsregio over beschikbaar te stellen capaciteiten, een goede afstemming van de te hanteren procedures, gezamenlijke draaiboeken en oefeningen. En het inrichten van een centraal punt voor brandweer, politie, geneeskundige hulpverlening en defensie om de operationele inzet op landelijk niveau adequaat te laten plaatsvinden: het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC)

**afdeling Rheden/Rozendaal:** *Wat wij missen is een artikel over de nieuwe taak van de krijgsmacht, geformaliseerd november 2005 tussen de ministers van binnenlandse zaken en defensie, betreffende de structurele rol die de krijgsmacht gaat spelen bij nationale crisisbeheersing en rampenbestrijding. Een onderdeel dat nu in de opbouwfase verkeert en in 2007 operationeel moet zijn: Nationale Operatiën Nieuwe Stijl. Dit als nieuwe uitwerking van de derde hoofdtaak van defensie: "ondersteuning van civiele autoriteiten bij rechtshandhaving, rampenbestrijding en humanitaire hulp, zowel nationaal als internationaal".*

Advies: **Ontraden**

*Het verschilt niet wezenlijk wat reeds in de tekst staat. Zie ook de zinnen 381 t/m 383, 407 t/m 411 en 520 waarin aan dit aspect al ruim aandacht wordt besteed. We delen echter de mening van de indiener dat nationale taken inderdaad een aanvullende bestudering. De plek hiervoor dient eerder te worden vervat in een afzonderlijke notitie.*



## 9. Politieke moties

### 197 Motie

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende

dat het mede een taak is van de partij om naast training en opleiding ook vormen van outplacement aan te bieden aan leden die gedurende vaak vele jaren zich zeer hebben ingespannen voor de partij  
spreekt als haar mening uit

dat het hoofdbestuur beleid ontwikkelt op dit gebied;  
en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Coevorden:** *met verkiezingen voor de deur waarbij weer een verschuiving van zetels endus personen plaats vindt is een goed beleid op zijn plaats. Ervaringen met de jongste gemeenteraadsverkiezingen tonen de noodzaak van dit beleid aan. Het is ook een verantwoordelijk hied van een partij om mensen die gevraagd worden voor de partij iets te tonen op een goede wijze in hun venetuele verder loopbaan worden ondersteunt*

#### Advies: **Ontraden**

*De VVD hanteert verschillende manieren om een politieke loopbaan vorm te geven: opleiding en training, loopbaangesprekken, etc. Dit alles in het kader van de Haya van Somerenstichting en Talent Management. Dit beleid is en blijft overigens constant in ontwikkeling. Daar waar in de motie wordt gevraagd om concrete (en naar wij aannemen: professionele) outplacement activiteiten door de VVD zelf, zien wij echter noch de noodzaak, noch de mogelijkheden: het recht op outplacementtrajecten wordt steeds vaker opgenomen in de wet- en regelgeving t.a.v. politieke ambt dragers (ergo: geen noodzaak voor een eigen VVD traject). Daarmee kan men dan ook een traject volgen bij een bureau naar keuze (ergo: keuzevrijheid en maatwerk mogelijkheden). En ten derde zijn er hoge kosten verbonden aan goede outplacement (duizenden euro's per traject): dit zou de VVD onnodig veel geld gaan kosten. Geld dat elders binnen de VVD beter besteedt kan worden.*

### 198 Motie

De 119e Algemene Vergadering van de VVD, in vergadering bijeen op 19 en 20 mei 2006 te Noordwijkerhout, overwegende dat

- het streven van de VVD is om mensen weer snel aan het werk te krijgen en ook langer aan het werk te houden en dat dit beleid nu verankerd ligt in wetgeving,
- er nog steeds geen goede schadeloosstellingsregeling is voor leden van de Staten Generaal,
- dit regelmatig leidt tot polemiek,

draagt de fractie van de tweede kamer op om te komen tot een initiatief wetsontwerp voor een marktconforme schadeloosstellingsregeling waarbij in ieder geval de wachtgeldregeling voor kamerleden meer in de lijn loopt met huidige wet- en regelgeving voor de private sector;  
en gaat over tot de orde van de dag.

**afdeling Coevorden:** *De huidige wachtgeld regeling voor kamerleden ouder dan 50 jaar en langer dan 10 jar kamerlid spoort absoluut niet met de uitgangspunten van het huidig kabinetsbeleid en ook niet met de gedachten die daarover leven binnen de VVD. Deze regeling mag wel wat soberder en kan net als de ww uitkeringen, die van 5 naar 3 jaar zijn gegaan met minimaal een zelfde percentage dalen. De wachtgeld regeling voor kamerleden stamt nog uit een periode waarin het billik was dit zo te regelen maar heeft in het huidig tijdsgewricht fossiele trekjes. Natuurlijk dient de gehele regeling te worden geevalueerd maar dan zijn we weer jaren verder en dit is vrij eenvoudig te regelen en je loopt met je eigen beleid op dit terrein in de pas.*

Advies: **Ontraden**

*De primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden van iedereen die bij of voor de overheid werkt zijn onderwerp van nadere studie geweest. Daartoe heeft het kabinet een commissie onder leiding van de heer Dijkstal advies gevraagd. Deze commissie heeft nu twee adviezen uitgebracht. Het kabinet heeft deze adviezen overgenomen en verwerkt in een aantal wetswijzigingen. De Tweede Kamer staat op het punt deze wetten te behandelen. In de betreffende voorstellen wordt voor Wethouders, Gedeputeerden en Kamerleden ook de wachtgeldregeling aanzienlijk versoberd. Naar aanleiding van bovenstaande ontwikkeling lijkt een initiatiefwetsontwerp niet meer nodig. De motie suggereert overigens ten onrechte dat de leden vergadering opdrachten kan geven aan volksvertegenwoordigers.*