

Regeling financiële bijdrage voor regio's en afdelingen

Naar een progressieve verdeling van middelen

The logo for the Dutch political party D66, consisting of the letters 'D66' in white on a green square background.

D66

Naar een progressieve verdeling van middelen

We zijn een grote, stabiele politieke vereniging geworden. Daardoor zijn we beter dan ooit in staat onze ideeën waar te maken. Dat doen fracties en wethouders door het hele land iedere dag. Dat doen Kamerleden en bewindspersonen in Den Haag. In deze fase van de partij lopen we ook tegen problemen aan binnen onze vereniging. Dat probleem gaat over een ongelijke verdeling van middelen, waardoor niet ieder afdelingsbestuur even vrij is om te bouwen aan een sterke afdeling, terwijl de afdeling de kern van onze vereniging moet zijn.

Inleiding

Het probleem: scheefgroei binnen onze vereniging

De huidige reserves van D66 (landelijk en lokaal samen) bedragen in zo'n €6 miljoen. Deze reserves zijn echter ongelijk verdeeld. Dit uit zich bijvoorbeeld zo:

- Soms moeten bestuursleden van afdelingen met lage reserves zelfs hun eigen geld inleggen om een campagne te voeren of om de nodige ledenvergaderingen te organiseren.
- Aan het andere eind van het spectrum staan de afdelingen die genoeg middelen hebben om meer dan een volledige regeringsperiode hun afdeling voort te zetten als vanaf vandaag alle inkomsten weg zouden vallen.

Op dit moment hebben de afdelingen op beide extremen evenveel recht op financiële steun vanuit de landelijke vereniging. Wij stellen voor dat aan te passen en de ledenbijdrage die de landelijke vereniging aan haar afdelingen uitkeert progressiever te verdelen. Zodat iedere afdeling leden een vergelijkbaar lidmaatschap kan bieden.

Ons plan voor progressieve verdeling

De bijdrage die afdelingen in het voorstel zullen ontvangen wordt berekend met een rekenmodel. Dit model zorgt voor meer geld en daarmee meer kansen voor afdelingen die het nu moeilijk hebben. Vaak hebben zij moeite activiteiten te organiseren en zo leden te binden. Aan de andere kant zullen afdelingen met zeer hoge reserves een lagere financiële bijdrage ontvangen. Deze afdelingen houden uiteraard wel hun (doorgaans hogere) eigen inkomsten. De bijdrage die de landelijke vereniging in de toekomst minder gaat uitkeren aan afdelingen met hoge reserves, is voor hen doorgaans een relatief klein verschil in acht nemend hun totale inkomsten. De bijdrage die de landelijke vereniging meer uitkeert aan afdelingen met lagere reserves, geeft hen echt de ruimte om ledenactiviteiten en campagnes te organiseren

Het model is uiteraard zo gebouwd dat op een later moment, met goedkeuring van het Congres, de parameters gemakkelijk kunnen worden aangepast om het rekenmodel progressiever of juist minder progressief in te stellen. Zo houden we het systeem flexibel, zodat het meebeweegt met onze vereniging.

- Het rekenmodel gaat pas uit van schaalvoordelen wanneer een afdeling de grens van 500 leden passeert. Het gaat er verder vanuit dat afdelingen zonder schaalvoordelen ongeveer €40 per lid, per jaar willen uitgeven in jaren zonder

Gemeenteraadsverkiezingen, n €100 per lid, per jaar met Gemeenteraadsverkiezingen.

- Voor deze getallen is gekozen op basis van historische uitgaven. Er is expliciet niet gekozen voor individuele historische kosten of voor gemiddelde kosten, omdat eerstgenoemde werkwijze armoede in stand houdt. Immers geeft een afdeling met te weinig inkomsten ook te weinig uit, en de tweede werkwijze te sterk wordt beïnvloed door uitschieters.
- Als laatste gaat het model altijd uit van periodes van 4 jaar in plaats van periodes van 1 jaar, omdat de financiën van afdelingen altijd door 4-jaar-cycli gaan en niet door 1-jaar-cycli; immers zijn er nooit tussentijds lokale verkiezingen.

Samen met de vereniging

Het voorstel en model zijn in eerste instantie besproken met de Financiële Commissie van de vereniging. Verder zijn er de afgelopen maanden meerdere bijeenkomsten geweest om de richting van het voorstel en het onderliggende model te bespreken. Deze bijeenkomsten zijn bezocht door penningmeesters en andere bestuurders van een groot deel van onze afdelingen, en ook weer door leden van de Financiële Commissie.

Er is ook een subsessie geweest op Congres 115. Bij al deze bijeenkomsten waren Rob Meijer (penningmeester van het Landelijk Bestuur), Jos Zwier (controller van het Landelijk Bureau) en Job Withaar (medewerker financiën van het Landelijk Bureau) aanwezig. Praktisch alle suggesties die vanuit de vereniging en vanuit de Financiële Commissie zijn gekomen, zijn verwerkt in het model of worden dat nog voordat het finale Congresvoorstel wordt geschreven.

De uitkomsten van het model zullen ieder jaar afhangen van de financiële gegevens die de afdelingen met het Landelijk Bureau deelt, en hun ledentallen per 1 januari. Met de penningmeesters en voorzitters van alle afdelingen is een voorbeeldberekening gedeeld die uitgaat van de financiële gegevensvraag 2021 en de ledentallen.

Uitgangspunten rekenmodel

- De totale financiële bijdrage die de landelijke vereniging doet aan afdelingen verandert niet (en blijft dus €5 per lid);
- Afdelingen met hoge reserves krijgen minder tot geen financiële bijdrage vanuit de landelijke vereniging;
- Afdelingen met lage reserves krijgen een hogere financiële bijdrage vanuit de landelijke vereniging;
- Afdelingen met een gemiddeld niveau aan reserves krijgen nog steeds een bijdrage van ongeveer €5 per lid;
- Er wordt rekening gehouden met schaalvoordelen voor grotere afdelingen groter dan 500 leden; echter wordt het model specifiek gebouwd om afdelingen met minder financiële middelen te helpen, niet per sé kleinere afdelingen.

Advies Financiële Commissie

De landelijke Financiële Commissie heeft kennisgenomen van het congresvoorstel en geeft een positief advies over dit voorstel aan het congres.

De commissie staat achter de doelstellingen van het voorstel om afdelingen op de lange termijn financieel gezonder te maken, en afdelingen die hun geld effectief inzetten te belonen. Een progressievere verdeling van de landelijke bijdrage aan afdelingen lijkt ons daarvoor een goede opzet.

We waarderen daarnaast het werk dat is verzet door de penningmeester om tot een gedegen implementatie te komen. Er staat een goed uitgewerkt model met begrijpelijke parameters.

Het voorstel is kostenneutraal, waardoor de partij en de afdelingen als totaal er geen financieel nadeel bij hebben. Wel hecht de commissie eraan dat de effecten van het voorstel op korte termijn worden geëvalueerd om te zien of de beoogde doelstellingen, voorspelbaarheid en transparantie ook daadwerkelijk worden bereikt.

Regeling financiële bijdrage voor regio's en afdelingen

Het Landelijk Bestuur legt op het Congres van D66, bijeen op 19 november 2022 te Nieuwegein, op grond van artikel 8.5 lid 1 van het Huishoudelijk Reglement, ten behoeve van de bijdrage uit contributiegelden aan afdelingen en regio's, de volgende conceptbesluiten ter vaststelling voor:

- a. de landelijke vereniging keert ieder jaar een bijdrage uit aan haar afdelingen die in totaal gelijk is aan €5 per lid van de vereniging;
- b. afdelingen worden onderverdeeld in 5 groepen waarbij rekening wordt gehouden met schaalvoordelen bij afdelingen met 500 leden of meer: (1) afdelingen met een reserve waarmee ze korter dan 1 jaar financieel zelfredzaam zijn, (2) afdelingen met een reserve waarmee ze 1 tot 2 jaar financieel zelfredzaam zijn, (3) afdelingen met een reserve waarmee ze 2 tot 3 jaar financieel zelfredzaam zijn, (4) afdelingen met een reserve waarmee ze 3 tot 4 jaar financieel zelfredzaam zijn, en (5) afdelingen met een reserve waarmee ze langer dan 4 jaar financieel zelfredzaam zijn;
- c. de landelijke vereniging keert de ledenbijdrage uit op basis van een progressief stelsel, waarbij afdelingen in groep (1) ongeveer €10 bijdrage per lid ontvangen, afdelingen in groep (2) ongeveer €5 bijdrage per lid ontvangen, afdelingen in groep (3) ongeveer €2,50 bijdrage per lid ontvangen, afdelingen in groep (4) ongeveer €1,25 bijdrage per lid ontvangen, en afdelingen in groep (5) geen ledenbijdrage ontvangen. De werkelijke bedragen zullen allemaal licht afwijken om het totaal gelijk te laten zijn aan €5 per lid van de landelijke vereniging;
- d. de doelbedragen in punt (c) kunnen in een later stadium worden aangepast met goedkeuring van, of op initiatief van het Congres;
- e. het nieuwe stelsel wordt na 1 jaar en vervolgens na elke 3 jaar geëvalueerd.