



12 en 13 april 2002 in Veldhoven

U bent toch ook van de partij op de Jaarlijkse Algemene Vergadering?

Zoals u weet heeft op vrijdag 12 en zaterdag 13 april aanstaande de Jaarlijkse Algemene Vergadering plaats. Het programma is zeer de moeite waard: inhoudelijk en met een vleugje entertainment. Naast het huishoudelijk gedeelte zijn er onder andere parallelsessies over diverse onderwerpen op vrijdagmiddag, kunt u op vrijdagavond een interessant programma bijwonen met onder andere toespraken van partijvoorzitter Bas Eenhoorn en lijsttrekker Hans Dijkstal en wordt op zaterdag het beleid van de fracties besproken. Bovendien is er volop gelegenheid om op informele wijze uw contacten aan te halen.

De 55^e Jaarlijkse Algemene Vergadering (JAV) – met als thema 'Vooruitgang' - heeft plaats in een drukke periode, tussen gemeenteraads- en Tweede-Kamerverkiezingen. Het aanvullende programma treft u bijgaand aan. Hierin is tevens een overzicht van de parallelsessies op vrijdagmiddag opgenomen met een bijbehorend aanmeldingsformulier.

Kom ook!

De JAV is een ontmoetingsplaats voor iedereen die betrokken is bij de VVD. Het programma is boeiend voor politici, bestuursleden, afgevaardigden, leden en iedereen die één of twee dagen in het hart van de partij mee wil praten.

Het congres is openbaar. Het is bij uitstek een gelegenheid voor mensen die net lid zijn van de VVD, mensen die al langer lid zijn maar nog niet actief en belangstellenden, om nader kennis te maken met de VVD. Komt u daarom met zoveel mogelijk leden en belangstellenden naar (een deel van) het congres. Op 12 en 13 april staan de deuren van Golden Tulip Conference Center Koningshof in Veldhoven open. Voor u en voor iedereen, die is geïnteresseerd in liberale politiek!

Lunch, diner of overnachting?

Bij dit programma treft u aanmeldingsbonnen aan, waarmee u kunt aangeven of u in Veldhoven blijft dineren, lunchen en/of overnachten. Schrijft u zich hiervoor vroegtijdig in. Bij een te groot aantal reserveringen geldt de volgorde van aanmelden.

Meer informatie? Tel. (070) 361 3061 of kijk op www.vvd.nl

VVD. Elke dag van de partij.

JAV 2002

Parallelsessies op vrijdagmiddag

1) **Gezondheidszorg; “Moet alles wat kan, en kan alles wat moet?”**

In medisch opzicht zijn we tot heel veel in staat. Ingrepen die in het verleden voor onmogelijk werden gehouden, zijn nu aan de orde van de dag. Toch is het goed eens stil te staan bij de vraag of we in elke situatie wel moeten overgaan tot medisch ingrijpen. Een en ander mede gezien in het licht van de problemen die er ook nu al zijn in de gezondheidszorg. Dit is een uitermate lastig te beantwoorden vraag met diverse aspecten.

De partijcommissie Volksgezondheid van de VVD wil door drie inleidingen vanuit verschillende invalshoeken trachten dit onderwerp bij de leden onder de aandacht te brengen om een discussie te starten. De inleidingen worden verzorgd door Marian Kaljouw, directeur organisatie-adviesbureau in de zorg, Berend Stolk, specialist intensive care, en Chiel Bos, directeur Zorgverzekeraars Nederland.

2) **Europese Zaken; Kosten en baten van de uitbreiding van de EU**

De Partijcommissies Europese Zaken en Financieel Economische Zaken / MKB organiseren een workshop over de kosten en baten van de uitbreiding van de EU. Een inleiding wordt o.a. verzorgd door de voorzitter van de VVD –fractie in het Europees Parlement, Jules Maaten. Tevens gaan andere politici in op de financiële/economische consequenties van de uitbreiding en wordt aan de hand van stellingen met de zaal gediscussieerd.

Onderwerpen die aan de orde komen zijn bijvoorbeeld: wel of geen big bang, de (timing van) hervorming van het landbouwbeleid en de structuurfondsen, beheersing van de uitgaven van de EU. Belangrijke vragen zijn: waar legt Nederland zijn prioriteit temidden van ons lange (financiële) wensenlijstje in Europa? Wat zullen de kosten en baten van uitbreiding zijn, voor Europa en voor Nederland?

N.B. wordt vertaald voor internationale gasten

3) **De extremistische variant van de Islam; de opkomst van het eigentijds moslim-extremisme**

De Teldersstichting heeft in november vorig jaar een bundel uitgegeven met de titel “De extremistische variant van de Islam; de opkomst van het eigentijds moslim-extremisme”, geschreven door Marius Wessels. Tijdens de JAV organiseert de Teldersstichting een workshop over dit onderwerp. Medewerking wordt verleend door Ayaan Hirsi Ali (Wiardi Beckmanstichting van de PvdA, gespecialiseerd in Islamvraagstukken), Petra van den Burg (wetenschappelijk instituut CDA, gespecialiseerd in de multiculturele samenleving) en Connie Aarsbergen (promovenda op Isaiah Berlin) namens de VVD. Na een inleiding krijgen de deelnemers de gelegenheid om aan de hand van stellingen te discussiëren. De parallelsessie staat onder leiding van Patrick van Schie, directeur van de Teldersstichting.

N.B. wordt vertaald voor internationale gasten

4) **De Sociale Dienst**

De organisatie Vrouwen in de VVD (Liberaal Vrouwen Netwerk i.o.) organiseert een workshop over de Sociale Dienst. Medewerking aan de workshop wordt verleend door de directeur van de dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheidsprojecten van de gemeente Den Haag, José Hilgersom. Zij is gekozen tot “Overheidsmanager van het jaar 2001” vanwege het succes van haar organisatie. Daarnaast geeft het VVD Tweede-Kamerlid Stef Blok zijn visie.

5) Jongerendebat

De JOVD, de jongerenorganisatie van de VVD, organiseert een debat over diverse actuele onderwerpen. Aan de hand van stellingen worden deelnemers uitgenodigd mee te denken en mee te praten.

6) Bespreking rapport van de Commissie 'Versterking Autonomie Gemeenten'

Zoals besloten is op de Buitengewone Algemene Vergadering van 25 januari jl. wordt het rapport van de Commissie 'Versterking Autonomie Gemeenten', die onder voorzitterschap van Louise Engering stond, besproken tijdens een parallelsessie. Dit rapport is als bijlage bij de aanvullende beschrijvingsbrief gevoegd.

De conclusies van deze parallelsessie worden vervolgens in het huishoudelijke gedeelte van de algemene vergadering op zaterdagochtend 13 april besproken.

7) De VVD en het Institute for Multiparty Democracy (IMD)

Het Institute for Multiparty Democracy (IMD) is voor het eerst betrokken bij de JAV. Het IMD bestaat uit alle Nederlandse politieke partijen en richt zich op versterking van politieke partijen in ontwikkelingslanden. De vertegenwoordigers van de VVD binnen het IMD organiseren tijdens de JAV een workshop over democratisering en de positie van het IMD hierin.

Tijdens het congres is in het kader van een visitor's program een aantal Afrikaanse en Zuid-Amerikaanse gasten aanwezig. Voor hen, maar ook voor alle andere belangstellenden, wordt deze workshop georganiseerd. Waarom zit de VVD in het IMD? Wat zijn de doelstellingen en wat is er het afgelopen jaar gebeurd? Voertaal van de workshop is engels.

8) Het Jaarplan van de VVD

Tijdens deze parallelsessie bestaat de gelegenheid om met leden van het hoofdbestuur te discussiëren over de inhoud van het Jaarplan en de wijze waarop hieraan – zowel landelijk als lokaal – invulling gegeven wordt.

Aanvullend Programma 107^e Algemene Vergadering

Aanvullend Programma (55^{ste} Jaarlijkse Algemene Vergadering, 107^e AV)

Beschrijvingsbrief vastgesteld door het hoofdbestuur
op 11 maart 2002



De openbare jaarlijkse algemene vergadering van de VVD wordt gehouden op vrijdag 12 en zaterdag 13 april 2002 in het Golden Tulip Conference Hotel Koningshof, Locht 117 te Veldhoven, tel.: (040-2537475).

Door de ledenvergaderingen van de afdelingen de centralevergaderingen van de ondercentrales en kamercentrales, de partijcommissies en de bijzondere groepen zijn in totaal 5 wijzigingsvoorstellen ingediend op de beschrijvingsbrief van 14 januari 2002.

De wijzigingsvoorstellen konden tot en met 1 maart 2002 worden ingediend, de voorstellen treft u in deze aanvullende beschrijvingsbrief aan.

Tevens zijn opgenomen:

- Routebeschrijving
- Een beknopt programma-overzicht
- De rekening en verantwoording 2001 (agendapunt 4)
- Losse bijlage: het jaarverslag 2001

Dit programma wordt verzonden aan:

De secretarissen van afdelingen, ondercentrales en kamercentrales, de voorzitters van de kamercentrales, de leden van het hoofdbestuur, de secretaris van de Organisatie Vrouwen in de VVD, de VVD-Bestuurdersvereniging en de LIGN, de secretarissen van de partijcommissies, de secretariaten van het EP, EK en TK en verder opvraagbaar bij het algemeen secretariaat.

programma

55^{ste} JAV (107^e AV) te Veldhoven.

(onder voorbehoud van wijzigingen)

*Gedurende gehele congres: stands, infomarkt, verkoop materialen
en service-momenten*

vrijdag 12 april 2002, 10.30 uur

10.30 – 12.30 uur Kennismaking met omgeving

Een delegatie van VVD-politici bezoekt de regio Eindhoven.

12.30 uur Lunch

14.00 uur Officiële Congresopening, plenair

14.15-16.00 uur Parallelsessies

Programma met bijeenkomsten van politiek inhoudelijke aard georganiseerd door:

- De partijcommissies Volksgezondheid, Europese Zaken en Financieel Economische Zaken / MKB
- Teldersstichting
- JOVD
- Liberaal Vrouwenetwerk
- Internationaal Secretariaat/IMD/ELDR
- Hoofdbestuur

Het betreft workshops, debatten en discussies over uiteenlopende, interessante onderwerpen. Een volledig overzicht van deze parallelsessies met bijbehorend aanmeldingsformulier treft u in de bijlagen aan. Informatie treft u ook op de internetsite (www.vvd.nl).

16.00 uur Het Borreluur

Informeel gedeelte met onder andere 'In gesprek met...' (korte vraaggesprekken met politici en bestuurders uit het hele land), informatiestand Tweede-Kamerfractie en verkoop PR-materiaal.

17.30 uur Diner

START JAV PLENAIR VRIJDAGMIDDAGPROGRAMMA

19.30 – 21.30 uur Plenair avondprogramma

1. Welkomstwoord en
Redevoering van de voorzitter van de VVD, de heer drs. H.B. Eenhoorn
2. Presentatie en entertainment: "Vooruitgang"
3. Redevoering van de fractievoorzitter in de Tweede Kamer, de heer H.F. Dijkstal

VERVOLG JAV ZATERDAGOCHTEND PROGRAMMA

Zaterdag 13 april 2002, 10.00 uur

PLENAIRE ZAAL

10.00 uur Plenaire huishoudelijke vergadering (agendapunt 4 t/m 14)

(10.00)

4. Rekening en verantwoording van het hoofdbestuur over 2001, alsmede het gevoerde beleid (jaarverslag) van het hoofdbestuur in 2001
5. Verslag van de financiële commissie van drie leden over verslagjaar 2001
6. Benoeming financiële commissie van drie leden voor verslagjaar 2002
7. Vaststellen jaarplan en begroting 2002
8. Vaststellen hoogte van de contributie voor 2003
9. Voorstel aanpassing statuten huishoudelijk reglement:
 - beëindiging OVVD
 - ontzetting uit het lidmaatschap
10. Benoeming Commissie van Beroep
11. Benoeming lid Geschillencommissie VVD/JOVD
12. Voorstel afdeling Den Haag
13. Conclusies parallelsessie over het rapport van de Commissie Versterking autonomie gemeenten
14. Benoeming van een aantal leden van het hoofdbestuur
15. Rondvraag

SUBZALEN

11.00 – 12.30 uur Politiek in de praktijk

Parallelsessies ter bespreking van het beleid van de fracties in de Staten Generaal en Europees Parlement

12.30 uur Lunch

Zaterdag 13 april 2002, 13.30 uur

13.30 Speech van een liberale buitenlandse gast

14.15 Plenaire bespreking politiek beleid

16. Plenaire bespreking van het beleid van de fracties in Staten Generaal en Europees Parlement; mede behandeling voorstel afdeling Rotterdam

15.00 Afsluiting door Hans Dijkstal en Bas Eenhoorn

15.30 Einde congres

START JAV PLENAIR VRIJDAGAVOND PROGRAMMA

Aanvang 19.30 uur

Agendapunt 1

**Onderwerp Welkomswoord en redevoering door de voorzitter,
de heer drs. H.B. Eenhoorn**

Agendapunt 2

Onderwerp Avondprogramma

Agendapunt 3

**Onderwerp Redevoering van de fractievoorzitter in de Tweede Kamer,
de heer H.F. Dijkstal**

ZATERDAG 13 april 2002 VERVOLG JAV ZATERDAGOCHTENDPROGRAMMA

Aanvang 10.00 uur

Agendapunt 4

**Onderwerp Rekening en verantwoording van het hoofdbestuur over 2001, alsmede het
gevoerde beleid (jaarverslag) van het hoofdbestuur in 2001**

Toelichting De rekening en verantwoording en verslag van het hoofdbestuur

Inleiding

Hierbij wordt de rekening en verantwoording van het in 2001 gevoerde financiële beleid ter goedkeuring aangeboden. De cijfers vallen onder de verantwoordelijkheid van de penningmeester. De jaarrekening is gecontroleerd door KPMG Accountants NV, waarbij een goedkeurende verklaring is afgegeven. In dit programma is een verkorte versie opgenomen die gebaseerd is op die jaarrekening.

Verder zijn door KPMG accountants NV goedkeurende verklaringen afgegeven voor:

- Haya van Somerenstichting (Het Programma Maatschappelijke Transformatie Midden en Oost Europa, MATRA, voorheen de MOE genaamd). Achter de presentatie van de cijfers van de VVD treft u de cijfers van de Haya van Somerenstichting aan.
- Radio en Televisie, subsidie Ministerie van OC en W in het kader van de overgangsregeling zendtijd Politieke Partijen. Looptijd van de overgangsregeling is: 1 januari 2001 tot en met 31 december 2003.

In 2001 is de wet subsidiëring Politieke Partijen gewijzigd. De subsidiebedragen zijn in totaliteit voor alle Politieke Partijen verhoogd van NLG 10 miljoen naar NLG 15 miljoen. De kans is groot, dat in 2002 de totale subsidie voor Politieke Partijen verder wordt verhoogd van NLG 15 miljoen naar NLG 20 miljoen. Overigens moet de Eerste Kamer zich nog uitspreken over zowel de eerste als de tweede subsidieverhoging. Dit betekent dat de uitvoerder van de subsidieregeling, het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, vooralsnog geen titel heeft om de Politieke Partijen extra te bevoorschotten.

Baten

De inkomsten van de VVD hebben in 2001 voor circa 46% bestaan uit contributies van de leden. Dit percentage is lager dan voorgaande jaren, doordat de subsidie fors is verhoogd van circa NLG 1 miljoen tot circa 1,9 miljoen en doordat in de aanloop naar de verkiezingen de post overige inkomsten van het Hoofdbestuur circa NLG 1 miljoen hoger uitgekomen is in vergelijking tot de begroting van 2001 en in vergelijking met de realisatie van het jaar 2000.

De financiële actie, die in oktober 2001 onder de leden van de VVD is gehouden, heeft NLG 521.000,- opgebracht (dit bedrag is exclusief kosten ad. NLG 66.000,-). In 1998 was dit bij een zelfde actie NLG 542.000,-. Daarnaast heeft de de Godefridus van Heesstichting een gift gedaan van NLG 50.000,- ten behoeve van de verkiezingen en de Stichting voor Oeconomische Politiek heeft een doelbijdrage gedaan voor o.a. de optimalisering van de VVD website van NLG 70.000,-. De post overige giften is gestegen van NLG 31.000,- naar NLG 319.402,- mede door een particuliere gift afkomstig van een VVD lid.

Onder de overige inkomsten Hoofdbestuur zijn ook opgenomen de sponsorbijdragen door ondernemingen. De sponsoropbrengsten bedragen in totaal NLG 55.000,-. In het kader van het betrachten van openheid is de sponsorcode, het model sponsorcontract en de namen en bedragen van de sponsoren op de vernieuwde website van de VVD opgenomen.

Het aantal leden waarmee het jaar 2001 is gestart is 48.092. Het jaar 2001 is geëindigd met 47.441 leden. Dit is een achteruitgang van 651 leden. Het aantal contributie-inningen bedroeg in 2001 48.536 tegenover 48.775 contributie-inningen in 2000.

Lasten

- De personele kosten zijn circa NLG 0,4 miljoen hoger uitgekomen dan begroot. De stijging ten opzichte van de realisatie van het jaar 2000 is NLG 0,6 miljoen. De verklaringen voor deze kostenoverschrijding zijn:

-de bruto salarissen zijn met NLG 189.000,- toegenomen ten opzichte van de realisatie van 2000. Ten opzichte van de begroting is de kostenoverschrijding NLG 88.000,-. Het aantal Fte's steeg met 2,5. Eén Fte betreft een subsidiegerelateerde uitbreiding in het kader van de werkzaamheden voor het Netherlands Institute for Multiparty Democracy. Eén Fte is op tijdelijke basis ter ondersteuning van de campagne in 2002. De overige uitbreiding in Fte's betreft parttime functies die zijn uitgebreid tot fulltime functies. Uiteindelijk zijn de kosten gestegen door uitbreiding met 1,5 Fte (1 Fte voor het IMD is kostenneutraal), door een stijging van 3,6% van de lonen in het kader van CAO bepalingen en door de reguliere tredeverhogingen binnen de loonschalen.

-De post werving en selectie is gestegen van NLG 2.000,- in het jaar 2000 naar NLG 106.000,- in 2001. De kostenoverschrijding ten opzichte van de begroting is NLG 56.000,-. Bij het vervullen van een tweetal moeilijk te vullen vacatures is gebruik gemaakt van een werving en selectiebureau en advertenties.

-De post pensioenlasten is gestegen van NLG 87.000,- in het jaar 2000 naar NLG 261.000,-. De kostenoverschrijding ten opzichte van de begroting is NLG 161.000,-. Oorzaak hiervan is tweërlei en mede gebaseerd op wettelijke verplichtingen. De backservice, betrekking hebbende op reeds verstreken dienstjaren, als gevolg van loonsverhogingen, moeten worden gefinancierd en er wordt een andere wijze van boekhouden gehanteerd, die rekening houdt met de wachttijd van een jaar in de pensioenregeling.

-De vierde reden van de kostentoeename is dat in de jaarrekening zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij het Burgerlijk Wetboek 2, titel 9. Sedert 2000 bestaat voor ondernemingen de wettelijke plicht de kosten van de opgebouwde en nog bestaande

vakantiedagen per ultimo boekjaar op te nemen als schuld. Hiervoor is in de VVD jaarrekening over 2001 een bedrag van NLG 107.000,- opgenomen. In de praktijk blijkt immers dat ongeveer de helft van het aantal vakantiedagen niet opgenomen wordt of kan worden opgenomen. Deze kostenpost was niet voorzien in de begroting van 2001.

-Tot slot is de post overige personeelskosten, bestaande uit de kosten voor personeelsverzekeringen en andere specifieke personeelskosten, onder andere kinderopvang, opleidingskosten en overschrijden van de ziekenfondsgrens. Deze overige personeelskosten zijn toegenomen met NLG 94.000,- ten opzichte van het jaar 2000. De kostenoverschrijding ten opzichte van de begroting is NLG 71.000,-.

- De bureaunkosten zijn NLG 247.000,- hoger dan begroot. Deze overschrijding is voornamelijk te verklaren door:

-automatiseringskosten: de budgetoverschrijding komt uit op NLG 130.000,-.

Hiervan is NLG 39.000,- toe te rekenen aan hogere afschrijvingskosten.

Als gevolg van de gedateerde hardware heeft er onvoorzien plaatsgevonden, waardoor er eerder tot vervanging moest worden overgegaan. Verder is NLG 91.000,- toe te rekenen aan meer ingehuurde uren van professionele automatiseringskrachten, die werkzaamheden hebben verricht aan netwerkbeheer en aan het oplossen van pc problemen op de werkplekken. De VVD heeft geen automatiseringspersoneel in dienst.

-Kantoorbenodigdheden: hieraan is NLG 88.000,- meer uit gegeven dan begroot. Voor NLG 33.000,- is dit toe te rekenen aan extra kosten door de aanloop naar de verkiezingen en voor NLG 50.000,- is dit toe te rekenen aan nagekomen kosten uit 2000.

- De kosten van de ledenadministratie is in 2001 gestegen met NLG 21.000 ten opzichte van vorig jaar. Ten opzichte van de begroting is de kostenoverschrijding NLG 26.000,-. Oorzaak zijn onder andere de gestegen prijzen in de automatiseringsbranche.
- De kosten voor ledenwerving en ledenbehoud zijn ten gevolg van geïntensiveerde acties voor een bedrag van NLG 79.000,- de begroting overschreden. Aan de inkomsten zijde staat hier echter een bedrag van NLG 68.000,- als bijdrage van de Tweede Kamer fractie tegenover.
- De kosten voor partijvoorlichting zijn ten opzichte van het jaar 2000 met NLG 52.000,- toegenomen. Er is meer geld besteed aan de verdere professionalisering van televisie spotjes.
- De kosten voor informatiemateriaal is NLG 114.000,- hoger dan begroot. Een van de oorzaken is dat voor een bedrag van NLG 46.000,- de voorraad is afgewaardeerd. Reden van deze afwaardering is dat een aantal artikelen dateerde uit de jaren 1993 tot en met 1998 en feitelijk onverkoopbaar blijken. Een andere oorzaak is dat de hoeveelheid inkopen in de aanloop naar de verkiezingen hoger is. Hier staat echter dan ook een hogere opbrengst tegenover.
- De netto dotatie aan het verkiezingsfonds is in 2001 uitgekomen op circa NLG 1,1 miljoen. Begroot was een dotatie van NLG 250.000,-. Doordat een aantal specifieke inkomsten zijn gegenereerd ten behoeve van de campagne in 2002 is de dotatie veel hoger uitgekomen.
- De kosten voor het magazine Politiek! zijn NLG 139.000,- hoger dan begroot, maar NLG 25.000,- lager ten opzichte van de realisatie over 2000. De verklaring voor deze kostenoverschrijding is de niet begrote kosten van een lezersonderzoek van NLG 27.000,- en de niet begrote kosten van een extra full colour editie van het verkiezingsprogramma.

- Het beleggingsresultaat over 2001 is, door het slechte beursklimaat, negatief uitgekomen op een bedrag van NLG 49.000,- Uitgedrukt in een percentage is dit min 2,41%. De MSCI World Index had over dezelfde periode een performance van min 4,31%

Saldo exploitatierekening en het verenigingsvermogen

Het overschot op de exploitatierekening bedroeg in 2001 NLG 29.000,- Voorgesteld wordt om dit bedrag aan het verenigingsvermogen toe te voegen. Het verenigingsvermogen stijgt daarmee tot NLG 2,4 miljoen.

Begroting 2002 en slotwoord

De sluitende begroting 2002 wordt behandeld in samenhang met de kaderbrief van de penningmeester aan het Hoofdbestuur. De begroting van de Haya van Somerenstichting is niet langer geïntegreerd in de begroting van de VVD.

Met betrekking tot de subsidie Politieke Partijen is uitgegaan van 38 Tweede Kamer zetels. Elke zetel vertegenwoordigt een subsidiebedrag van circa euro 21.000,- Dit is inclusief de eerste verhoging van het subsidiebedrag, maar exclusief de eventueel tweede, nog in 2002 te verwachten verhoging.

Voor de begroting 2002 gelden de volgende uitgangspunten:

- De begroting dient minimaal sluitend te zijn.
- Het verkiezingsfonds voor 2003 e.v. dient minimaal per ultimo 2002, euro 160.000 voor de Provinciale Staten en de Eerste Kamer verkiezingen in 2003, euro 45.000 voor de Europese verkiezingen in 2004 en een eerste dotatie van euro 200.000 voor de gemeenteraad- en Tweede Kamer verkiezingen in 2006 te bevatten.
- Voorgesteld wordt om eventuele verdere inkomstenstijgingen ten gunste te laten komen aan het verkiezingsfonds plus het eigen vermogen en het uitgavenniveau niet verder te laten stijgen, na correctie voor het inflatiecijfer.

Door een forse verhoging van de Rijksoverheidssubsidie heeft de VVD in 2001 een aantal belangrijke taken kunnen blijven uitvoeren. Steeds moet echter bedacht worden dat deze verhoging van de subsidie per zetel geldt. Dit betekent dat het secretariaat in haar uitgavenpatroon een grote mate van flexibiliteit dient in te bouwen, om de eventuele pijn bij een mogelijk lager aantal zetels in de toekomst gemakkelijker te kunnen opvangen.

Den Haag, 07 maart 2002

De penningmeester

Drs M. Kuperus RC

.....

Resultaat (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Baten	€ 3.036	€ 2.439 (f 5.374)	€ 3.429 (f 7.556)	€ 3.232 (f 7.123)
Lasten	€ 3.036	€ 2.439 (f 5.374)	€ 3.416 (f 7.527)	€ 2.419 (f 5.332)
Resultaat	-	-	€ 13 (f 29)	€ 813 (f 1.791)

Hierna zijn achtereenvolgens
opgenomen:

Vereniging "Volkspartij voor Vrijheid en Democratie", Den
Haag

1. Balans

2a Exploitatierkening (baten)

2b Exploitatierkening (lasten)

3a Toelichting op de contributie
inkomsten

3b Toelichting op de ontvangen en afgedragen giften aan
afdelingen

Haya van Somerenstichting, Den Haag

4. Balans

5a Exploitatierkening (baten)

5b Exploitatierkening (lasten)

Vereniging "Volkspartij voor Vrijheid en Democratie", Den Haag

1. Balans (x 1.000)

(na verdeling exploitatieresultaat)

	31-12-2001	31-12-2000
Vaste activa		
Inventaris, automatiserings-apparatuur en vervoersmiddelen	€ 254 (f 559)	€ 248 (f 547)
Vlottende activa		
Effecten	€ 809 (f 1.782)	-
Voorraad informatiemateriaal	€ 46 (f 102)	€ 115 (f 254)
Nog te ontvangen subsidie	€ 499 (f 1.099)	€ 183 (f 404)
Te vorderen en vooruitbetaalde kosten	€ 250 (f 552)	€ 391 (f 861)
Liquide middelen	€ 2.251 (f 4.961)	€ 2.526 (f 5.567)
	<u>€ 4.109 (f 9.055)</u>	<u>€ 3.463 (f 7.633)</u>
Passiva		
Verenigingsvermogen		
Verenigingsvermogen	€ 1.088 (f 2.397)	€ 1.075 (f 2.368)
Fondsen en voorzieningen		
Verkiezingsfonds	€ 860 (f 1.895)	€ 353 (f 779)
Kortlopende schulden		
Crediteuren	€ 189 (f 416)	€ 100 (f 220)
Nog af te dragen loonheffing	€ 16 (f 36)	€ 25 (f 56)
Overlopende passiva	€ 1.956 (f 4.311)	€ 1.910 (f 4.210)
	<u>€ 4.109 (f 9.055)</u>	<u>€ 3.463 (f 7.633)</u>

2a. Exploitatierkening over 2001 (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Baten				
Contributie aandeel				
Hoofdbestuur	€ 1.569	€ 1.536 (f 3.384)	€ 1.577 (f 3.477)	€ 1.549 (f 3.414)
Overige inkomsten	€ 88	€ 100 (f 220)	€ 595 (f 1.312)	€ 114 (f 251)
Verkoop				
Informatiemateriaal	€ 102	€ 23 (f 50)	€ 60 (f 133)	€ 41 (f 91)
Subsidie Politieke Partijen	€ 879	€ 477 (f 1.050)	€ 893 (f 1.967)	€ 459 (f 1.011)
Subsidie Radio & Televisie	€ 45	€ 45 (f 100)	€ 48 (f 105)	€ 50 (f 111)
Subsidie IMD	€ 54	-	€ 51 (f 112)	-
Cursusbijdragen	€ 45	€ 25 (f 55)	€ 27 (f 59)	€ 24 (f 53)
Doorbekende kosten:				
VVD-Bestuurdersver.	€ 99	€ 103 (f 228)	€ 104 (f 229)	€ 96 (f 212)
Organisatie Vrouwen	€ 22	€ 19 (f 42)	€ 19 (f 41)	€ 20 (f 44)
Nordstichting	€ 31	€ 29 (f 63)	€ 29 (f 65)	€ 14 (f 31)
Haya van Somerenst.	€ 52	€ 35 (f 78)	€ 48 (f 105)	€ 62 (f 136)
Bijdrage flitscongressen	€ 3	-	-	-
Totaal inkomsten	€ 2.989	€ 2.392 (f 5.270)	€ 3.451 (f 7.605)	€ 2.429 (f 5.354)
Beleggingsresultaat	€ 47	€ 47 (f 104)	€ -22 (f -49)	-
Buitengewone baten	-	-	-	€ 803 (f 1.769)
Totaal baten	€ 3.036	€ 2.439 (f 5.374)	€ 3.429 (f 7.556)	€ 3.232 (f 7.123)

2b. Exploitatierkening 2001 (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Lasten				
Hoofdbestuur	€ 101	€ 82 (f 180)	€ 82 (f 180)	€ 78 (f 171)
Landelijke vergaderingen	€ 105	€ 52 (f 115)	€ 72 (f 158)	€ 53 (f 116)
Interne subsidies	€ 25	€ 25 (f 55)	€ 25 (f 55)	€ 33 (f 73)
Personeelskosten	€ 940	€ 846 (f 1.863)	€ 1.031 (f 2.272)	€ 742 (f 1.636)
Huisvestingskosten	€ 191	€ 173 (f 381)	€ 180 (f 397)	€ 141 (f 310)
Bureaunkosten	€ 146	€ 103 (f 226)	€ 215 (f 473)	€ 95 (f 209)
Reis- en verblijfkosten	€ 31	€ 20 (f 45)	€ 29 (f 65)	€ 28 (f 61)
Communicatiekosten	€ 207	€ 186 (f 410)	€ 184 (f 405)	€ 142 (f 312)
Kosten ledenadministratie	€ 58	€ 54 (f 120)	€ 66 (f 146)	€ 57 (f 125)
Kosten jongerenbeleid	€ 14	€ 2 (f 5)	€ 6 (f 13)	€ 8 (f 17)
Kosten ledenwerving				
En ledenbehoud	€ 68	€ 52 (f 115)	€ 88 (f 194)	€ 73 (f 161)
Themadagen	€ 23	€ 23 (f 50)	€ 16 (f 36)	€ 27 (f 59)
Kosten partijvoorlichting	€ 75	€ 93 (f 205)	€ 118 (f 259)	€ 94 (f 207)
Kosten informatiemateriaal	€ 80	€ 25 (f 55)	€ 77 (f 169)	€ 57 (f 127)
Dotatie verkiezingsfonds	€ 200	€ 114 (f 250)	€ 581 (f 1.281)	€ 147 (f 325)
Partijcommissies	€ 16	€ 16 (f 35)	€ 11 (f 24)	€ 15 (f 33)
Nieuwe Media	€ 62	€ 54 (f 120)	€ 13 (f 29)	€ 17 (f 39)
Ouderenbeleid	€ 7	€ 7 (f 15)	€ 7 (f 16)	€ 6 (f 13)
Nog te ontvangen facturen	-	-	-	€ 13 (f 29)
Magazine Politiek!	€ 189	€ 147 (f 325)	€ 211 (f 464)	€ 221 (f 488)
Opleiding en Training	€ 371	€ 295 (f 651)	€ 303 (f 668)	€ 313 (f 690)
Kosten internationale Samenwerking	€ 66	€ 63 (f 138)	€ 50 (f 111)	€ 59 (f 131)
Kosten IMD	€ 54		- € 51 (f 112)	-
Onvoorzien	€ 7	€ 7 (f 15)		-
Totaal kosten	€ 3.036	€ 2.439 (f 5.374)	€ 3.416 (f 7.527)	€ 2.419 (f 5.332)
Totaal lasten	€ 3.036	€ 2.439 (f 5.374)	€ 3.416 (f 7.527)	€ 2.419 (f 5.332)
Exploitatieresultaat (inkomsten - lasten)	-	-	- € 35 (f 78)	€ 10 (f 22)
Beleggingsresultaat	-	-	- € -22 (f -49)	-
Buitengewone baten	-	-	-	€ 803 (f 1.769)
Resultaat	-	-	€ 13 (f 29)	€ 813 (f 1.791)

¹ Aangepast voor vergelijkingsdoeleinden.

3a. Toelichting op de contributie inkomsten (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Aantal Inningen	49.000	49.500	48.536	48.775
Totaal ontvangen				
Contributie	€ 2.532 (f 5.580)	€ 2.448 (f 5.395)	€ 2.494 (f 5.495)	€ 2.450 (f 5.398)
Bij: -Toeslag				
Administratiekn.	€ 34 (f 75)	€ 36 (f 80)	€ 34 (f 76)	€ 34 (f 76)
Af: -Toeslag				
VVD-Bestuurdersver.	€ 168 (f 370)	€ 154 (f 340)	€ 142 (f 314)	€ 147 (f 324)
Totaal te verdelen				
Contributie	€ 2.398 (f 5.285)	€ 2.330 (f 5.135)	€ 2.386 (f 5.257)	€ 2.337 (f 5.150)
Af: -Aandeel				
Kamercentrales	€ 189 (f 417)	€ 181 (f 398)	€ 198 (f 436)	€ 186 (f 410)
Af: -Aandeel				
Ondercentrales	€ 74 (f 162)	€ 72 (f 159)	€ 71 (f 157)	€ 70 (f 154)
Af: -Aandeel				
Afdelingen	€ 566 (f 1.249)	€ 541 (f 1.194)	€ 539 (f 1.187)	€ 532 (f 1.172)
Resteert:				
Aandeel	€ 1.569 (f 3.457)	€ 1.536 (f 3.384)	€ 1.578 (f 3.477)	€ 1.549 (f 3.414)
Hoofdbestuur				

3b. Toelichting op de ontvangen en afgedragen giften aan afdelingen (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Aantal Giften	10.000	10.000	9.638	9.937
Bedrag Giften leden	€ 227 (f 500)	€ 227 (f 500)	€ 261 (f 575)	€ 242 (f 534)

Haya van Somerenstichting, Den Haag

4. Balans (x 1.000)

(na verdeling exploitatieresultaat)

	31-12-2001	31-12-2000
Vaste activa		
Automatiseringsapparatuur	€ 1 (f 3)	€ 3 (f 7)
Vlottende activa		
Subsidie Ministerie van Buitenlandse Zaken	€ 60 (f 133)	€ 50 (f 112)
Te vorderen en vooruitbetaalde kosten	- € 4 (f 8)	
Liquide middelen	€ 2 (f 4)	€ 7 (f 15)
	<u>€ 63 (f 140)</u>	<u>€ 64 (f 142)</u>
Passiva		
Schulden op korte termijn		
Rekening courant met VVD	€ 63 (f 140)	€ 64 (f 142)
	<u>€ 63 (f 140)</u>	<u>€ 64 (f 142)</u>

5a. Exploitatierkening over 2001 (x 1.000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Baten				
Subsidie VVD	-	-	-	€ 4 (f 8)
Subsidie Ministerie van Buitenlandse Zaken		€ 307 (f 677)	€ 305 (f673)	€ 253 (f 558)
Totaal baten	€ 307 (f 677)	€ 307 (f 677)	€ 305 (f673)	€ 257 (f 566)

5b. Exploitatierkening over 2001 (x 1000)

	Begroting 2002	Begroting 2001	Werkelijk 2001	Werkelijk 2000
Lasten				
Directe personeelkosten		€ 79 (f 175)	€ 77 (f 170)	€ 69 (f 153) ¹
Projectkosten		€ 176 (f 387)	€ 168 (f 369)	€ 123 (f 270) ¹
Indirecte personeelskosten		€ 26 (f 58)	€ 26 (f 58)	€ 27 (f 60) ¹
Huisvestingskosten		€ 10 (f 22)	€ 10 (f 22)	€ 10 (f 21) ¹
Reis- en verblijfkosten		€ 3 (f 7)	€ 3 (f 7)	€ 4 (f 8) ¹
Bureaunkosten		€ 4 (f 8)	€ 8 (f 18)	€ 21 (f 47) ¹
Accountantskosten		€ 5 (f 10)	€ 11 (f 24)	² € 1 (f 2) ¹
Afschrijvingskosten		€ 1 (f 3)	€ 1 (f 3)	€ 1 (f 3) ¹
Overige kosten		€ 3 (f 7)	€ 1 (f 2)	€ 1 (f 2) ¹
Totaal lasten	€ 307 (f 677)	€ 307 (f 677)	€ 305 (f673)	€ 257 (f 566)

¹ Aangepast voor
vergelijkingsdoeleinden.

² De accountantslasten hebben betrekking op de jaarrekeningen over de
boekjaren 2000 en 2001

Agendapunt 7**Onderwerp Vaststellen jaarplan en begroting 2002**

Toelichting Het jaarplan en begroting 2002 zijn eind december 2001 toegezonden aan afdelingen en centrales.

Agendapunt 8**Onderwerp Vaststellen hoogte van de contributie voor 2003**

Tekst Het hoofdbestuur stelt voor de contributie met gemiddeld 4,5% te verhogen (voor tarieven zie bijlage)

Toelichting De 51^{ste} Algemene Vergadering heeft op 16 mei 1998 te Leeuwarden besloten de contributie jaarlijks met het prijsindexcijfer te laten stijgen.

		Per jaar	Per jaar	Per halfjaar	Per halfjaar	Per kwartaal	Per kwartaal
		2002	2003	2002	2003	2002	2003
Geboortejaren tot en met 26 jaar	acceptgiro	19,50	20,50	10,50	11,00	-	-
	Incasso	18,50	19,50	9,75	10,25	5,00	5,25
27 t/m 64 jaar	acceptgiro	71,50	74,75	36,50	38,00	-	-
	Incasso	70,50	73,75	35,75	37,25	18,00	19,00
65 jaar en ouder/vermindering	acceptgiro	36,00	37,50	19,00	20,00	-	-
	Incasso	35,00	36,50	18,00	19,00	9,25	9,75
Contributie gezinslid/huisgenoot	acceptgiro	19,50	20,00	10,50	11,00	-	-
	Incasso	18,50	19,00	9,75	10,25	5,00	5,25

Agendapunt 9**Onderwerp Voorstel aanpassing statuten en huishoudelijk reglement****Voorstel 1**

Kamercentrale/Afdeling Rotterdam)

Tekst:

Er wordt voorgesteld artikel 4, lid b van het huishoudelijk reglement te schrappen.

Dit moet zijn: artikel 4.2 lid b.

Toelichting

Artikel 4 bestaat uit twee leden. Daar het hier gaat om de "Stichting Organisatie Vrouwen in de VVD" moet zijn bedoeld artikel 4.2 lid b.

Advies:

Overnemen. Dit is bedoeld, maar onzorgvuldig weergegeven.

Voorstel 2

Kamercentrale/Afdeling Rotterdam

Tekst:

Er wordt voorgesteld artikel 30.1 van het huishoudelijk reglement te schrappen.
In artikel 30.1 moet alleen de "Stichting Organisatie Vrouwen in de VVD" worden geschrapt.

Toelichting:

Het onderhavige voorstel heeft alleen betrekking op de "Stichting Vrouwen in de VVD", niet op de JOVD, etc.

Advies:

Niet overnemen. Het is wel degelijk de bedoeling het gehele artikel te schrappen, aangezien de JOVD inmiddels via de wet subsidiëring politieke partijen zelf een aanzienlijk stuk subsidie krijgt. Aanvulling vanuit de VVD-afdeling mag altijd, maar wordt niet meer voorgeschreven in ons huishoudelijk reglement

Agendapunt 12

Onderwerp Voorstel afdeling Den Haag

Voorstel 3

Kamercentrale/Afdeling Rotterdam

Tekst

Het kwartaalblad "Politiek" is een goed visitekaartje van de VVD en geeft aan dat de partij op een moderne wijze communiceert. De VVD-Rotterdam is evenwel van mening, dat, met het wegvallen van het blad "Vrijheid en Democratie", er de facto geen sprake meer is van een verenigingsblad. Hiervoor is "Politiek" qua verschijningsfrequentie en opzet ongeschikt. Tevens werd tijdens de ledenvergadering van de VVD-Rotterdam geconstateerd dat er binnen de partij geen medium is voor interne discussie. Een oplossing kan liggen in het verbreden van overige VVD-media, zoals de VVD-expressie, of een digitale nieuwsbrief. Hoewel dit kosten met zich meebrengt, is de VVD-Rotterdam ervan overtuigd, dat een moderne politieke partij niet zonder verenigings- en discussieplatform kan. Zij verzoekt derhalve het hoofdbestuur met een voorstel te komen teneinde de communicatie binnen de VVD te verbeteren.

Advies:

Wij zijn thans al technisch klaar voor een digitale nieuwsbrief en/of discussieplatform. Zo zal binnenkort het al mogelijk zijn om een digitale versie van het Thorbeckehuis Nieuws op de website op te nemen. De toepassingen zullen echter afhankelijk van financiële en personele mogelijkheden gefaseerd ingevoerd worden..

Voorstel

Kamercentrale/afdeling Rotterdam

Tekst:

Voorts heeft de ledenvergadering van de VVD-Rotterdam uitgesproken, dat het rapport "**Sterke gemeenten voor de burger**", eindrapport van de VVD Commissie Versterking Autonomie Gemeenten, door de landelijke ledenvergadering moet worden besproken. Tijdens de Buitengewone Algemene Vergadering op 25 januari 2002 te Papendal heeft de voorzitter, de heer Eenhoorn, medegedeeld, dat dit rapport een "addendum" bij het verkiezingsprogramma 2002-2006 is. Daar de leden van de VVD er zich niet over hebben kunnen uitspreken, acht de ledenvergadering van de VVD-Rotterdam dit onjuist. De ledenvergadering van Rotterdam wil dit rapport dan ook graag in de landelijke ledenvergadering bespreken. Daarna kan het, al dan niet geamendeerd, worden aanvaard.

Advies:

Het rapport Engering is bijgevoegd bij deze aanvullende beschrijvingsbrief. Voorzien is om het rapport te bespreken in een parallel sessie op de vrijdagmiddag 12 april. De conclusies zullen aan de orde worden gesteld in het huishoudelijke gedeelte van de algemene vergadering op zaterdagochtend 13 april. Bij aanvang van het huishoudelijk gedeelte zullen de conclusies op papier beschikbaar zijn.

NB. De behandeling van het rapport Engering in de parallel sessie op vrijdagmiddag 12 april zal plaatsvinden aan de hand van de notitie "wijze van behandeling van het rapport van de commissie versterking autonomie gemeenten" dat op verzoek van het hoofdbestuur door de partijcommissie Binnenlandse Zaken is gemaakt. Deze notitie is gratis op te vragen bij het algemeen secretariaat via 070-3613013 of g.meijer@vvd.nl ovvv Notitie Biza.

VERVOLG JAV ZATERDAGMIDDAG PROGRAMMA

BESPREKING POLITIEK BELEID

Agendapunt 15

Onderwerp Verantwoording beleid van de fracties van Tweede Kamer, Eerste Kamer en Europees Parlement mede behandeling voorstel afdeling Rotterdam.

Voorstel

Afdeling Enschede

Het onderwerp van de orgaandonatie is in 1994 in de partijcommissie Volksgezondheid uitvoerig aan de orde geweest. Besloten is toen het voorstel van W.V.C., dus de huidige wet op de orgaandonatie (W.O.D.) een kans te geven.

Helaas, en zoals te verwachten was, heeft de W.O.D. het aantal donaties niet doen toenemen. Derhalve verzoeken wij bij de bespreking van het recent verschenen evaluatie rapport over de W.O.D. in uw fractie uw standpunt te wijzigen en te pleiten voor invoering van het zogenaamde "geen bezwaar systeem".

Het "geen bezwaar systeem" is ons inziens niet in strijd met art. 11 van de grondwet, daar iedere Nederlander het recht behoudt op de integriteit van zijn of haar lichaam, bv. door dit schriftelijk kenbaar te maken of zijn/ haar beslissing bij zich te dragen op een plaatje/ penning, zoals dit nu al gebruikelijk is bij een niet-reanimatie beslissing.

Daar in de praktijk de familie van de potentiële donor in 75 tot 80 % van de gevallen donatie afwijst, zal nu wetswijziging (dus algemene acceptatie) het voor de arts makkelijker worden de donatie bespreekbaar te maken.

Een betere en uitgebreidere publieksvoorlichting dan voor de huidige W.O.D. is gevoerd, is daarvoor noodzakelijk. Uiteraard dienen ter vermeerdering van het aantal donororganen de intramurale organisatie: de voorlichting van c.q. de opleiding van artsen en verpleegkundigen geoptimaliseerd te worden.

ROUTEBESCHRIJVING

PER AUTO:

- **Via 's-Hertogenbosch:**
 - volg de A2/E25 richting Eindhoven en houd de richting Maastricht/Venlo A2/E25
 - bij afslag 32 (Veldhoven-Zuid) verlaat u de snelweg
 - onder aan de afslag gaat u linksaf en vervolgens ca. 3 km rechtdoor zoals aangegeven (zie kaartje)
- **Via Breda/Tilburg:**
 - volg de A58/E312 richting Eindhoven en houd de richting Maastricht/Venlo A2/E25
 - bij afslag 32 (Veldhoven-Zuid) verlaat u de snelweg
 - onder aan de afslag gaat u linksaf en vervolgens ca. 3 km rechtdoor zoals aangegeven (zie kaartje)
- **Via Maastricht/Venlo:**
 - volg de A67/E34 richting Eindhoven en houd de richting Amsterdam/Tilburg A2/E25
 - bij afslag 32 (Veldhoven-Zuid) verlaat u de snelweg
 - onder aan de afslag gaat u linksaf en vervolgens ca. 3 km rechtdoor zoals aangegeven (zie kaartje)
- **Via Antwerpen/Turnhout:**
 - neem afslag 32 (Eersel) en verder richting Steensel (3/4 rotonde)
 - Ongeveer 2,5 km na Steensel in richting Veldhoven vindt u rechts Koningshof

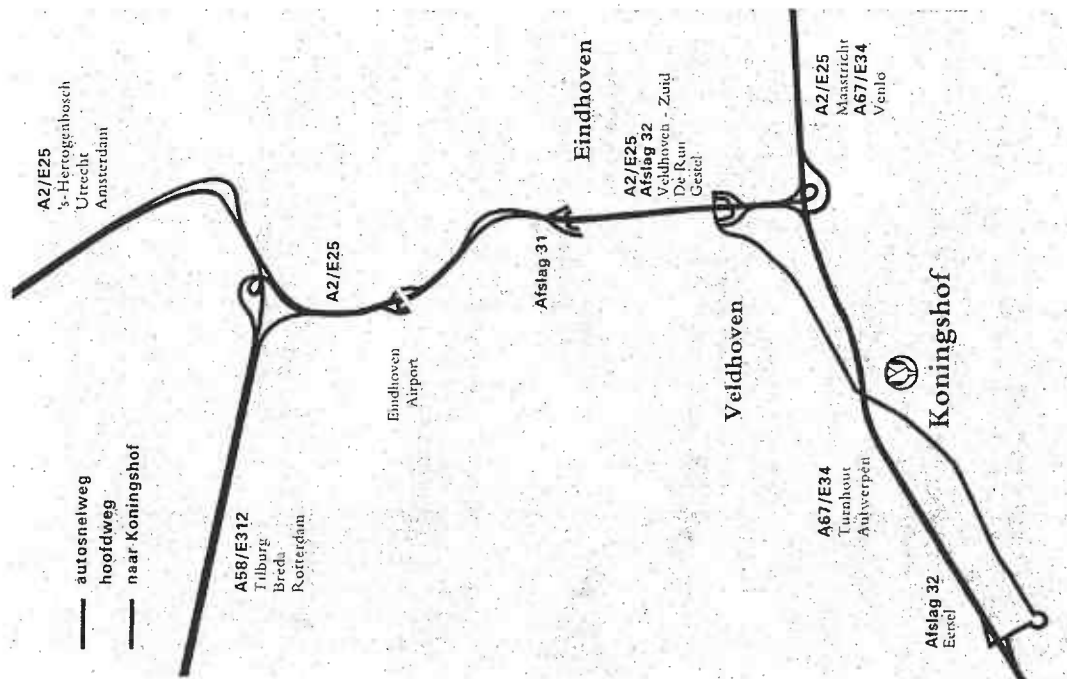
Alternatieve routes:

1. Rij na afslag 32 op de A2 door naar de A67 richting België en neem afslag 32 op de A67 (afslag Eersel), zie verder 'Via Antwerpen/Turnhout'
2. Bij files op de rondweg Eindhoven, neem op de A2 afslag 31 en volg de borden Koningshof.

PER TREIN, BUS OF TREINTAXI

- Bij aankomst in Eindhoven Centraal Station verlaat u het perron rechtsaf, richting busstation.
- U neemt de Hermes-busdienst (bus 149 of 150) en stapt uit bij de halte voor de toegangspoort naar Golden Tulip Koningshof. Duur van de rit bedraagt circa 20 minuten.

Golden Tulip Koningshof is desgewenst te bereiken met een treintaxi. Voor inlichtingen over openbaar vervoer Nederland: 0900 - 92 92





OPGAVE VAN AFGEVAARDIGDEN

MODEL OAAV

Ondergetekende voorzitter/secretaris* van de afdeling: _____

verklaart hierbij dat door de ledenvergadering van zijn afdeling de volgende personen zijn benoemd als afgevaardigden naar de algemene vergaderingen van de VVD:

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	

evt. vervolgen op de achterzijde

* doorhalen wat niet van toepassing is

datum:

Ondertekening:

Toelichting:

De ledenvergadering van de afdeling kan elke keer wanneer een (jaarlijkse) algemene vergadering (landelijk) wordt uitgeschreven de afgevaardigden benoemen, waaronder in ieder geval de bestuursleden.

Het verdient wellicht aanbeveling om dit 1x per jaar te doen in de verplichte jaarlijkse ledenvergadering vóór 1 juni; dus telkenmale voor de periode van 1 juni tot 1 juni.

Dit laat onverlet het recht van de afdelingsvergadering om tussendoor, indien gewenst of noodzakelijk, nog nieuwe afgevaardigden te benoemen. Dit moet ook weer schriftelijk aan het algemeen secretariaat worden doorgegeven.



OVERDRACHT VAN STEMMEN

MODEL OSAV

Ondergetekende, afgevaardigde van de afdeling: _____

in de kamercentrale: _____

draagt hierbij zijn / haar stembevoegdheid in de algemene vergadering over

aan: _____

hij/zij is afgevaardigde

van de afdeling: _____

in de kamercentrale: _____

datum: _____

Ondertekening: _____

NB. Het overdragen van stemmen is gelimiteerd en onderhevig aan voorschriften.

Aanmeldingsbon
PARALLELSESSIES

Jaarlijkse Algemene Vergadering
Vrijdagmiddag 12 april 2002 van 14.15 – 16.00 uur te Veldhoven

Ondergetekende, de heer/mevrouw

Naam:.....

Adres:

Postcode/woonplaats:.....

Telefoonnummer:.....

E-mailadres:.....

Wil graag deelnemen aan de volgende parallelsessie:

Vrijdagmiddag, 14.15 – 16.00 uur

- Gezondheidszorg; "Moet alles wat kan, en kan alles wat moet?"
- Europese Zaken; Kosten en baten van de uitbreiding van de EU
- De extremistische variant van de Islam; de opkomst van het eigentijds moslim-extremisme
- De Sociale Dienst
- Jongerendebat
- Bespreking rapport van de Commissie 'Versterking Autonomie Gemeenten'
- De VVD en het Institute for Multiparty Democracy (IMD)
- Het Jaarplan van de VVD

Het bijwonen van een parallelsessie is gratis. U dient zich wel van tevoren aan te melden. Dit kunt u doen door dit formulier vóór 3 april op te sturen naar:
**algemeen secretariaat VVD, t.a.v. Mathieu Borsboom, postbus 30836, 2500 GV
Den Haag. Fax: (070) 360 82 76, e-mail m.borsboom@vvd.nl**

Voor meer informatie: afdeling voorlichting, tel (070) 361 30 30

Aanmeldingsbon
Lunch & Diner
Jaarlijkse Algemene Vergadering
12 en 13 april 2002 te Veldhoven

Ondergetekende, de heer/mevrouw

Naam:.....

Adres:

Postcode/woonplaats:.....

Telefoonnummer:.....

E-mailadres:.....

Maakt graag gebruik van de volgende reserveringsmogelijkheden:

Lunch op vrijdagmiddag à € 13,00 =

Diner op vrijdagavond à € 24,00 =

Lunch op zaterdagmiddag à € 13,00 =

Totale kosten van reservering: = €.....

Hierbij machtig ik eenmalig de VVD het totaalbedrag van bovenstaande keuzemogelijkheden af te schrijven van:

Bankrekening/postgirorekening:.....

Datum:

Handtekening:

Wij attenderen u er op, dat bij annulering ná 29 maart 2002 betaling van de volledige kosten verplicht is.

Dit formulier vóór 29 maart 2002 opsturen naar
algemeen secretariaat VVD, t.a.v. Mathieu Borsboom, postbus 30 836, 2500 GV Den Haag.
Fax: (070) 360 82 76, e-mail: m.borsboom@vvd.nl

Aanmeldingsbon
overnachting
Jaarlijkse Algemene Vergadering
12 en 13 april 2002 te Veldhoven

Ondergetekende, de heer/mevrouw

Naam:.....

Adres:

Postcode/woonplaats:.....

Telefoonnummer:.....

E-mailadres:.....

reserveert graag een hotelkamer voor een overnachting in Veldhoven van 12 op 13 april 2002. Hieronder geef ik mijn voorkeur aan.

- 1-persoonskamer in Congrescentrum
Koningshof à € 80,00
- 1-persoonskamer in Congrescentrum
Koningshof à € 100,00
- 2-persoonskamer in Congrescentrum
Koningshof à € 103,00
- 2-persoonskamer in Congrescentrum
Koningshof à € 123,00

Het aantal kamers is beperkt. De volgorde van aanmelding wordt in acht genomen bij het boeken van de kamers, meld u zich dus snel aan! Getracht wordt zoveel mogelijk rekening te houden met uw voorkeur.

Betaling van de hotelkamer geschiedt bij binnenkomst contant bij de VVD-balie.

Datum:

Handtekening:

Dit formulier vóór 29 maart 2002 opsturen naar
algemeen secretariaat VVD, t.a.v. Mathieu Borsboom,
postbus 30 836,
2500 GV Den Haag.
Fax: (070) 360 82 76, e-mail: m.borsboom@vvd.nl

Ruimte, Respect & Vooruitgang

Sterke gemeenten voor de burger

Eindrapport van de VVD Commissie Versterking Autonomie Gemeenten

25 januari 2002

Commissieleden:

mevrouw drs L.E.J. Engering-Aarts (voorzitter)
drs E.R. van de Haar MSc (secretaris)
mevrouw N.H. van den Broek - Laman Trip
mevrouw H. Huijbregts-Schiedon
prof.dr L. van Leeuwen
mevrouw mr M. Mathijssen-Schilperoort
drs J.M. Staatsen
dr A.J.W.M. Verhagen
mr J.G.C. Wiebenga
dr T. Zwart

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	2
1. Inleiding.....	3
2. Huidige situatie.....	3
3. Wijzigingsvoorstellen.....	4
3.1 Medebewind	
3.2 Juridisering	
3.3 Screening van kamervragen	
3.4 Toetsen effecten regelgeving	
3.5 Tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen	
3.6 Een nieuw D'project	
4. Aanbeveling.....	8
Bijlage.....	9

Voorwoord

Tijdens het jaarlijkse congres van de VVD-Bestuurdersvereniging in Lunteren op 2 november 2001 heb ik onze partij opgeroepen het onderwerp 'autonomie van de gemeenten' op de agenda te plaatsen. De achtergrond hiervoor was dat reeds geruime tijd met een zekere regelmaat de centralistische tendens in het optreden van de Rijksoverheid ten opzichte van gemeenten en provincies in onze bestuurderskring onderwerp van gesprek, of zo men wil, kritiek was. De directe aanleiding evenwel was een van de *eyecatchers* in het concept-verkiezingsprogramma: het afschaffen van de OZB. Dit creëerde als het ware het moment om de positie van de gemeenten als autonoom orgaan opnieuw in de schijnwerper te plaatsen.

Het gevolg was dat op 12 november 2001 het Hoofdbestuur de commissie "Versterking Autonome Gemeenten" installeerde met het verzoek zo mogelijk op 25 en 26 januari 2002 onze voorlopige aanbevelingen met betrekking tot de versterking van de autonomie van gemeenten kenbaar te maken. Op 5 december had de eerste bijeenkomst van de commissie plaats en onder de kerstboom tekenden zich de contouren van ons rapport zich af. Gelet op de korte tijdsperiode heeft de commissie een pragmatische werkwijze, zowel procedureel als inhoudelijk, gekozen om onze partij snel en kort de weg aan te geven naar versterking van de autonomie van gemeenten en provincies.

De commissie stelt voor te starten met een nieuw D'project. Dit houdt in dat aan alle provincies en gemeenten wordt verzocht met concrete voorstellen te komen voor deregulering, decentralisatie en dejuridisering. In de tweede helft van de jaren tachtig (van de vorige eeuw) is hiervan een aanzienlijke impuls uitgegaan tot het decentraliseren van taken en bevoegdheden. Een ander prioritair punt betreft het voorstel kamervragen te screenen op de aantasting van de gemeentelijke autonomie. De overige aanbevelingen zullen in het D'project hun plaats wel vinden. Voorts vraagt de commissie speciale aandacht voor de invoering van tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen. De dualisering zal in 2002 op gemeentelijk niveau en in 2003 op provinciaal niveau zijn beslag krijgen. In deze ontwikkeling is het opmerkelijk dat op onderdelen wordt afgeweken van het landelijk dualistisch systeem, en dat hierover door de staatscommissie Elzenga en vervolgens door de Tweede Kamer met geen woord wordt gerept. Een van de bedoelde elementen betreft de mogelijkheid tot het tussentijds ontbinden van de gemeenteraad- c.q. provinciale staten, naar analogie van het landelijk systeem. De commissie ziet hierin voordelen en geen overwegende nadelen, maar beseft dat het te hoog gegrepen is om dit onderwerp tot in de detail uitgewerkt aan de partij te presenteren.

De commissie spreekt de hoop uit dat de VVD er in de regeerperiode 2002-2006 in slaagt het bestuur dichter bij de burgers te brengen.

Louise Engering
voorzitter

1. Inleiding

In de korte tijd die de commissie ter beschikking stond heeft zij getracht verschillende voorstellen te doen. Sommige komen rechtstreeks uit de dagelijkse praktijk en kunnen op relatief eenvoudige wijze worden ingevoerd, andere voorstellen vragen eerst om een nadere uitwerking. De voorstellen hebben gemeen dat zij proberen het bestuur zo dicht mogelijk bij de burger te leggen, voor liberalen een belangrijk uitgangspunt in het openbaar bestuur. Het belang van lokaal bestuur zo dicht mogelijk bij de burger is bijvoorbeeld zeer treffend beschreven door de negentiende-eeuwse liberaal Alexis de Toqueville in zijn befaamde boek *De Democratie in Amerika*.

Het gaat volgens de commissie bij het versterken van de gemeentelijke autonomie niet simpelweg om het overhevelen van bevoegdheden van de ene bestuurslaag naar de andere. Belangrijker is het om zaken die in het huidige bestel niet goed lopen aan te pakken. In dit licht heeft de commissie althans haar taak opgevat en het vergroten van de gemeentelijke autonomie is hierbij een vitaal middel. Niet zozeer om de invloed van het gemeentebestuur te vergroten, maar om uiteindelijk de zaken beter te maken voor de burger. Vanuit die achtergrond doet zij de onderstaande suggesties, met het doel dat gemeenten maatwerk kunnen leveren aan hun burgers. Hierbij stelt de commissie dat er gemakkelijk een verschil tussen 'front office' en 'back office' kan worden aangebracht. Het maakt de burger niet veel uit hoe het back office georganiseerd is, als hij of zij maar voldoende diensten aan het front office krijgt verleend. De burger eist van zijn lokale bestuur - in het kader van dit rapport vooral de gemeente, maar sommige voorstellen zouden ook voor de provincie kunnen gelden - dat het de zaken goed voor haar of hem regelt. Het gemeentebestuur moet daarvoor genoeg beslissingsbevoegdheid hebben. Niet ten bate van de gemeente, maar ten bate van de burger.

In dit rapport wordt eerst een beschrijving van de huidige situatie gegeven. Daarna volgt een aantal voorstellen voor aanpassingen in de bestuurscultuur in de betrekkingen tussen rijk en gemeente. Vervolgens volgen voorstellen die wijzigingen in de structuur van en rond het gemeentebestuur voorstaan. Afgesloten wordt met een voorstel voor de verdere behandeling van de ideeën van de commissie.

2. Huidige situatie

De huidige staatsinrichting staat bekend als 'gedecentraliseerde eenheidsstaat', een term voor het beginsel dat regeling en bestuur niet uitsluitend vanuit het centrum plaatshebben, maar worden uitgevoerd door het rijk én een veelheid aan andere publieke lichamen en organen, waaronder gemeenten. De twee centrale beginselen bij decentralisatie zijn medebewind en autonomie. Medebewind betekent dat provincies en gemeenten ook de taak hebben mee te werken aan regelingen van het rijk (wetten, algemene maatregelen van bestuur, et cetera). Autonomie betekent dat gemeenten de 'eigen' aangelegenheden zelfstandig regelen en besturen. De commissie heeft gekeken hoe het aantal 'eigen' aangelegenheden kan worden uitgebreid of ruimte kan worden teruggewonnen die eerder door andere bestuurslagen is afgenomen. Daarbij is van belang dat ook kleine gemeenten goed in staat zijn verantwoordelijkheden te dragen, de omvang van gemeenten mag volgens de commissie nooit een alibi zijn om niet te decentraliseren. Immers, gemeenten kunnen bij de uitvoering samenwerken voor het bereiken van meer efficiëntie en daarbij zelf verantwoordelijk blijven.

De commissie hecht eraan te kennen te geven dat zij de overkoepelende en sturende rol van het rijk niet ter discussie wenst te stellen. Wel zijn er in de loop van de tijd, door allerlei oorzaken, zaken op verkeerde, ongelukkige of weinig praktische wijze geregeld (zie de voorbeelden in de bijlage). Hierin moet verandering worden aangebracht.

De gemeentelijke autonomie kan op verschillende wijzen worden versterkt. Bijvoorbeeld door veranderingen in het staatsrecht of door toewijzing van bevoegdheden en middelen aan gemeenten op divers terrein. De commissie is van mening dat er de afgelopen decennia meer dan voldoende is gesproken over aanpassingen in de staatsrechtelijke structuur. Tegelijkertijd zijn er op veel terreinen bevoegdheden in de richting van gemeenten gedecentraliseerd.

Wat echter nogal eens over het hoofd wordt gezien is de noodzaak een verandering in bestuurscultuur te bewerkstelligen, vooral op rijksniveau. Voor de commissie is het hierbij zonneklaar dat bij daadwerkelijke decentralisatie en versterking van autonomie als uitgangspunt moet gelden dat verschillen in dienstverlening tussen gemeenten een logisch gevolg zijn van autonome beslissingen in maatwerk.

Voor lokale overheden is het zeer lastig werken met een landelijke overheid die op vele terreinen en wijzen de gemeentelijke autonomie aantast. Bijvoorbeeld in het geval dat rijksmiddelen in de algemene middelen vloeit, dan dient de besteding ervan ook aan de gemeenteraad worden gelaten. De wijze waarop de Tweede Kamer in dit opzicht opereert is met zekere regelmaat teleurstellend. Als het rijk een zaak decentraliseert, moet zij vervolgens geen aanvullende, autonomie-bepenkende maatregelen nemen. Het gaat om 'de kunst van het loslaten', om de titel van een onlangs verschenen nota over dit onderwerp aan te halen. Er is te weinig ruimte voor creativiteit van de gemeentebestuurders. Vaak ook worden gemeenten opgezadeld met te uitgebreide administratieve verplichtingen. Voorbeelden van deze soorten rijksbemoediging met gemeentelijke verantwoordelijkheden zijn:

- de verplichtingen rond Zalm-snip
- de minimumeisen voor de Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG)
- de Tweede Kamermotie over het aanwenden van gemeentelijke gelden ten behoeve van lokale en regionale omroepen
- de uniformering van de presentiegelden van de leden van de stembureaus bij verkiezingen
- het opleggen van extra rapportageverplichtingen naar aanleiding van de recente veiligheidsdiscussie
- het keurslijf van allerlei uitvoeringsregelingen, bijvoorbeeld bij de Arbo-wet

Ook de relatie tussen gemeenten en provincies is in dit opzicht van belang.

3. Wijzigingsvoorstellen

Gemeenten moeten de ruimte krijgen om passende oplossingen voor lokale problemen te bedenken. Het gaat er om verschillen tussen gemeenten toe te laten. De burgers moeten krijgen wat de gemeenteraad hen biedt, daarbij passen slechts in beperkte mate minimumnormen vanuit het rijk. Van doeluitkeringen, de gouden koorden waarmee het rijk de lokale overheid aan de teugel houdt, moet zo min mogelijk sprake zijn. Het is zaak nu echt iets in de bestaande situatie te veranderen.

3.1 Medebewind

In het kader van decentralisatie verdient het de voorkeur dat aan gemeenten zoveel mogelijk autonome taken worden overgelaten. De leden van de commissie achten het onvermijdelijk dat gemeenten ook in medebewind worden geroepen. Dat dient wel te geschieden op een wijze die zoveel mogelijk recht doet aan de plaats die gemeente als mede-overheid in ons staatsbestel inneemt. Dat betekent dat de gemeente de grootst mogelijke beleids- of beoordelingsruimte wordt gegund om de medebewindstaak naar eigen inzicht te verrichten. Bovendien dienen aan gemeenten middelen ter beschikking te worden gesteld die toereikend zijn om de medebewindstaak naar behoren uit te voeren. Met andere woorden, de overdracht van de taak van rijk naar gemeente mag niet strekken tot het realiseren van een bezuiniging. Tenslotte dienen taken die slechts om een mechanische uitvoering vragen niet aan gemeenten maar aan de markt, gedeconcentreerde diensten of zelfstandige bestuursorganen te worden opgedragen. Gemeenten zijn immers geen uitvoeringsorganen, maar volwaardige publiekrechtelijke lichamen.

3.2 Juridisering

De uitkomst van rechterlijke uitspraken, inclusief die van de Raad van State, zijn voor gemeenten vaak moeilijk te voorspellen. De beleidsvrijheid van bestuursorganen wordt door het optreden van de rechter aanzienlijk beperkt. Dat heeft een inperking van de gemeentelijke afwegingsvrijheid en autonomie ten gevolge. De rolvastheid van de rechterlijke macht ten opzichte van wetgever en bestuur moet worden gegarandeerd om de normatieve uitgangspunten van de 'trias politica' naar behoren in te vullen!

Juridische procedures duren vaak zo lang, dat de bestuurlijke besluitvorming wordt opgehouden, met alle negatieve gevolgen van dien voor burger en organisaties. Rechtsbescherming is een groot goed, waaraan de commissie niet wil tornen. Maar die rechtsbescherming dient qua tempo de maatschappelijke ontwikkelingen en de noodzakelijke bestuurlijke besluitvorming eerder te bevorderen, te conditioneren dan te blokkeren.

Ook het feit dat het begrip belanghebbend zo ruim wordt opgevat, bewerkstelligt een beperking van de gemeentelijke beslismogelijkheden. Een nadere beperking van het 'belanghebbenden-criterium' kan zonder bezwaar bijdragen aan een feitelijke vergroting van de lokale beslisruimte en besliskracht.

3.3 Screening van kamervragen

De rijksoverheid bemoeit zich geregeld met kwesties die op decentraal terrein liggen. Een aanleiding voor die bemoeienis is, dat ministers vaak geen weerstand kunnen bieden aan de verleiding om zich, vaak naar aanleiding van kamervragen, uit te spreken over zaken die niet of niet langer tot hun verantwoordelijkheid behoren. Vanuit politiek perspectief valt deze gang van zaken te begrijpen. De pers constateert een misstand, het kamerlid kan scoren door het stellen van vragen en de minister is politiek beter af wanneer hij beantwoording niet weigert met een beroep op zijn staatsrechtelijke onbevoegdheid. Echter, vanuit het oogpunt van decentralisatie is deze situatie onwenselijk

Bij het vinden van een oplossing kan inspiratie worden opgedaan in het buitenland. In het Britse *House of Commons* worden vragen gescreend door de Speaker die ze zeker niet laat passeren als zij betrekking hebben op zaken die niet tot de staatsrechtelijke verantwoordelijkheid van de minister behoren. Aan de zijde van het *Cabinet* worden binnenkomende vragen door hoge ambtenaren getoetst op hun verenigbaarheid met de ministeriële verantwoordelijkheid, in hoogste instantie door de hoogste ambtenaar, de *Cabinet Secretary*. Dit ambtelijk advies geniet zo'n gezag, dat daarvan vrijwel nooit wordt afgeweken.

Naar analogie van de situatie in Groot-Brittannië kan de bevoegdheid van de voorzitter van de Tweede Kamer om vragen niet door te geleiden worden aangescherpt. Art. 134, lid 2 van het Reglement van Orde van de Tweede Kamer bepaalt thans dat de voorzitter een vraag niet aan de betrokken minister zendt, indien wegens vorm of inhoud overwegend bezwaar bestaat. Daaraan zou kunnen worden toegevoegd, dat vragen die de ministeriële verantwoordelijkheid van de betrokken minister of de regering te buiten gaan niet worden doorgeleid. Ook aan de zijde van het kabinet zou een garantie moeten worden geschapen dat ministers niet ingaan op kwesties die buiten hun verantwoordelijkheid vallen. Zo zou in het Reglement van Orde voor de Ministerraad een art. 16a kunnen worden ingevoegd, waarin aan de minister-president wordt opgedragen erop toe te zien dat de leden van de ministerraad zich niet bezighouden met aangelegenheden welke niet tot hun verantwoordelijkheid behoren.

3.4 Toetsen effecten regelgeving

Om te bevorderen dat de wetgeving van regering en Staten-Generaal uitvoerbaar zal zijn, vindt daarover thans in de ontwerpfase overleg plaats met organisaties als de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten). De commissie is van mening dat op deze wijze veel knelpunten worden voorkomen. De commissie constateert echter ook dat de implementatie van lagere regelgeving op rijksniveau, de Algemene Maatregelen van Bestuur en ministeriële regelingen, in de praktijk nog steeds de nodige problemen oproept. Zij stelt daarom voor de belangrijkste voorschriften van dat type te onderwerpen aan een openbare voorbereidingsprocedure, zodat er minder procedures komen voor de bestuursrechter. Op die manier worden personen en instellingen die in de praktijk veel met die voorschriften te maken krijgen, in de gelegenheid gesteld de voorstellen op uitvoerbaarheid te laten beoordelen, voordat ze in werking treden.

De commissie is van mening dat tegen de bedilzucht van het rijk zoveel mogelijk stelling dient te worden genomen. Bovenstaande voorstellen kunnen daaraan bijdragen.

3.5. Tussentijdse gemeenteraadsverkiezingen

In Nederland is voor uniforme zittingsduur van gemeenteraden gekozen. Hoewel gemeenten doorgaans prima uit de voeten kunnen met de verplichte vierjarige zittingsperiode van de raad, doen zich met enige regelmaat situaties voor waarin tussentijdse ontbinding uitkomst zou kunnen bieden. Daarbij valt met name te denken aan een vertrouwensbreuk tussen college en raadsmeerderheid, of andere politieke crises, die op grond van de bestaande krachtsverhoudingen in de raad niet oplosbaar is. In een dergelijke situatie zou een uitspraak van de kiezers uitkomst kunnen bieden. Het zou de besluitkracht van gemeenten versterken als op deze wijze een crisis kan worden opgelost. Dezelfde overwegingen gelden voor provincies.

De Grondwet verzet zich niet tegen een tussentijdse ontbinding, mits deze maar tot uitzonderingsgevallen beperkt blijft (vergelijk art. 129, lid 4 Grondwet: 'de zittingsduur van provinciale staten en de gemeenteraad is vier jaren, behoudens bij de wet te bepalen uitzonderingen'). In de Gemeentewet kan een bepaling worden opgenomen, waarin bijvoorbeeld aan de raad, of het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid wordt toegekend om de raad te ontbinden, wanneer de bestuurlijke verhoudingen in de gemeente daartoe noodzaken. Dit punt moet verder worden uitgewerkt volgens de commissie.

3.6 Een nieuw D' project

Een belangrijk uitgangspunt van dit rapport is om 'de burger centraal' te stellen. De burger komt het meest in aanraking met de gemeente, als de voor hem/haar dichtstbijzijnde overheidsinstantie. De dienstverlening aan de burger heeft plaats via de eerdergenoemde *front office*. De gezamenlijke taak van de overheden is om de daarbijbehorende *back office* zo doelmatig mogelijk in te richten, alleen of in samenwerking met andere overheden.

In de tweede helft van de jaren tachtig is in ons land naar Scandinavisch voorbeeld een D'project uitgevoerd. Het kabinet vroeg aan de gemeenten en provincies om met concrete voorstellen te komen, als voeding 'van-onderop' voor de deregulering en decentralisatie. Het zegde daarbij toe de voorstellen in principe over te nemen.

Aan deze oproep is massaal gehoor gegeven. 163 gemeenten dienden in totaal 1.150 voorstellen in en de 12 provincies kwamen samen met 300 voorstellen. Het merendeel van de voorstellen betrof vereenvoudiging van de procedures in de verhouding tussen Rijk en decentrale overheid. De VNG en het IPO (Interprovinciaal Overleg) hebben deze 1.450 voorstellen eerst gebundeld tot 425 voorstellen, 155 voorstellen daarvan zijn spoedig landelijk ingevoerd. Deze hadden vooral betrekking op vereenvoudiging van procedures en veel minder op overheveling van bevoegdheden. Zo zijn ongeveer vijftig toezichtsbepalingen gesaneerd. Met 15 voorstellen is eerst twee jaar lang geëxperimenteerd. Doel hiervan was te kijken wat de empirische effecten van de voorstellen zouden zijn. Bovendien kwam het tegemoet aan de praktische behoefte van de decentrale overheden om de gevolgen van eventueel later ingevoerde D'voorstellen te kennen. Met instemming van VNG en IPO zijn andere voorstellen afgewezen, omdat zij al in een vergaande fase van besluitvorming verkeerden of niet in lijn waren met de politieke wil van het kabinet.

Onmiskkenbaar heeft het D'project bijgedragen aan vereenvoudigde regelgeving. Daarnaast is veel gedereguleerd en gedecentraliseerd in parallel lopende processen. Zo is deregulering ook een thema geweest bij veel provincies in hun verhouding met de inliggende gemeenten. Belangrijk is ook dat het D'project de behoefte aan deregulering en decentralisatie heeft aangetoond en dat mede daardoor deregulering en decentralisatie jarenlang op de agenda zijn blijven staan.

Wij leven inmiddels vijftien jaar later. Volgens de commissie is het tijd voor een nieuw D'project om gemeenten en provincies voldoende beleidsruimte te (her)geven. Dit nieuwe proces zou gericht moeten zijn op deregulering, decentralisatie en dejuridisering 'van onderop'. Dejuridisering is hierin een nieuw element. Een nieuw D'project kan tevens een bijdrage leveren aan het eerder in gang gezette project ter vermindering van de administratieve lasten.

Het kabinet zou gemeenten en provincie opnieuw moeten uitnodigen met voorstellen te komen, die in principe worden overgenomen tenzij er zéér goede redenen zijn om dat niet te doen. Belangrijk daarbij is dat het oordeel daarover niet alleen bij het betrokken ministerie ligt, maar dat er overeenstemming moet zijn tussen het betrokken ministerie, de indienende gemeente/provincie, de VNG of het IPO en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In geval van twijfel is een experiment mogelijk bij diverse gemeenten.

Een nieuw D'proces zou aan kracht winnen indien het breder wordt bekeken dan alleen de verhouding tussen decentrale overheden enerzijds en het Rijk anderzijds. Ook de verhouding tussen provincie en inliggende gemeenten en een samenwerking tussen gemeenten en provincies voor een betere bestuurlijke oplossing zouden er deel van kunnen uitmaken.

4. Aanbeveling

Het grote gevaar dat rapporten als deze bedreigt is dat zij welwillend en enthousiast in ontvangst worden genomen, waarna er nooit meer iets van de voorstellen wordt vernomen. Vanzelfsprekend hoopt de commissie dat dit trieste lot de vrucht van haar werkzaamheden niet treft. Daarom geeft zij ter afsluiting een aanbeveling voor de verdere behandeling van de voorstellen.

Van de voorstellen die de commissie doet stelt zij voor te beginnen met:

- start en uitvoering nieuw D'project
- invoering screening van kamervragen

De andere voorstellen zijn voor de commissie echter evenzo waardevol.

De commissie geeft het hoofdbestuur in overweging om dit rapport ter behandeling op de agenda te zetten van de aanstaande Jaarlijkse Algemene Vergadering (JAV), 13-14 april 2002 in Veldhoven. In de aanloop naar de deze JAV zou er door het hoofdbestuur en de leden van de commissie, vanuit hun verschillende verantwoordelijkheden, voldoende ruchtbaarheid aan het rapport moeten worden gegeven.

BIJLAGE

De onderstaande kwesties zijn praktijkvoorbeelden die aantonen waar gemeenten tegen de grenzen van hun autonomie aanlopen. De commissie neemt aan dat deze onderwerpen, waarvan zijzelf hoopt dat de gemeenten er grotere autonomie over krijgen, in het op te starten 'D-project' nader kunnen worden uitgewerkt. In deze bijlage dienen zij eerder als sfeer-aanduidingen.

Bestuurlijke boete

Als de gemeenten de bevoegdheid krijgen om verkeersovertredingen zelf te beboeten en de kosten daarvan te houden, dan kunnen de gemeenten veel beter de verkeersveiligheid integraal bevorderen. Maatregelen in de infrastructuur en de educatie (op bv. scholen) voor meer veiligheid kunnen dan vergezeld worden van maatregelen bij de handhaving.

Opsporing en vervolging hiervan zijn nu geen prioriteit van OM en politie, maar leiden wel tot veel ergernis bij de burger en tot verloedering van de straat. De kosten voor de uitbreiding van de mankracht kunnen door de boetegelden worden opgebracht.

Ook is de bestuurlijke boete nodig bij kleine overtredingen zoals bijvoorbeeld tegen APV-verordeningen over verontreiniging van openbare wegen, milieuwetgeving (illegaal vuilstorten), woningwet (illegale bouwwerken). Ernstigere delicten horen strikt bij politie en OM thuis.

Milieu

Maak de normen van bijvoorbeeld geluidshinder en bodemverontreiniging ruimer, zodat gemeenten zelf de precieze grenzen kunnen bepalen.

Interessant is ook een advies van de VROM-Raad, die aanbeveelt dat gemeenten zelf hun 'leefomgevingsbeleid'; moeten kunnen voeren.

Kinderopvang

Hoewel er een nieuwe wet aankomt is het nuttig om ruimte te maken voor autonoom gemeentebeleid op dit vlak. Veel van de kwaliteitseisen worden nu onnodig door het rijk gesteld. Daartoe zijn gemeenten ook prima in staat.

Invoeren single audit

In het afreksysteem tussen gemeenten en rijk zijn nu tientallen accountantsverklaringen nodig. Volstaan kan worden met het accountantsrapport op de gemeentelijke jaarrekening.

Afschaffen verplichte herziening bestemmingsplannen

Gemeenten hebben de plicht elke tien jaar hun bestemmingsplannen te herzien. Dat leidt vaak tot een geheel overbodige, langdurige en kostbare rompslomp. Dit is niet nodig.

Staatssecretaris Faber (LNV) heeft in de Tweede Kamer aangegeven dat gemeenten in de toekomst zelf moeten beoordelen of bouwplannen in overeenstemming zijn met natuurbeschermingsregels. Merkwaardig is dat dit alleen geldt voor gebieden die vallen onder de Vogel- en/of Habitatrichtlijn (ongeveer 20% van het Nederlandse grondoppervlak). Die bevoegdheid zou - in andere kaders - tot norm moeten worden verheven

Lokatiebeleid en parkeernormen

De rijksinspectie, soms in combinatie met de provincie, hanteert de normen voor de ligging van kantoor- en bedrijfspanden ten opzichte van openbaar vervoersvoorzieningen (bij bijvoorbeeld stations of bereikbaarheid met openbaar vervoer) en de maximering van aantallen parkeerplaatsen voor de 'echte' grote steden en bijvoorbeeld de middelgrote gemeenten vaak ongenueanceerd en dogmatisch. Autonomie en decentralisatie betekenen juist ook hier het formuleren en hanteren van normen vanuit de gedifferentieerde lokale werkelijkheid en schaal.

Arbonormen

Het nieuwe 'Besluit eisen inrichtingen Drank en Horecawet' kent geen mogelijke ontheffing meer voor het minimale vloeroppervlak van horeca-inrichtingen. De gemeenten konden, als exploitant van horeca-inrichtingen - bijvoorbeeld openluchttheater of sportpark, tot eind 2000 wel een ontheffing krijgen. Dit komt in bepaalde gevallen dus neer op een dure aanscherping van de eisen.

Nieuwe specifieke uitkeringen

Van 1 oktober tot en met 31 december 2001 zijn er veertig nieuwe doeluitkeringen ingesteld. Dit terwijl het beleid is dat nieuwe taken bij voorkeur bekostigd moeten worden via het gemeentefonds.

==000==